



TOIMINTAKERTOMUS

TURUN HALLINTO-OIKEUS 2020

Sisällys

Ylituomarin katsaus.....	3
Överdomarens översikt.....	5
Tuomiopiiri ja tehtävä.....	7
Lainkäyttötoiminta	8
Lainkäytöstä tiedottaminen.....	11
Organisaatio ja henkilöstö.....	13
HAIPAn käyttöönotto ja työvälineet	14
Koulutus ja toiminnan kehittäminen	16
Työhyvinvointi ja työtilat	16
Annetut lausunnot	17
Työryhmien jäsenyydet	18
Turun hallinto-oikeuden henkilökunta 31.12.2020	20
Turun hallinto-oikeuden asiantuntijajäsenet 2020.....	22
Taulukot	23

TYÖTILANTEEN KEHITYS 2011-2020 / UTVECKLINGEN AV ARBETSSITUATIONEN UNDER ÅREN 2011-2020

VUOSIEN 2017-2020 TULOKSET TIIVISTETYSTI / RESULTAT FÖR 2017-2020 I SAMMANDRAG

Ylituomarin katsaus



SUURTEN MUUTOSTEN VUOSI

Sanotaan, että vain muutos on pysyvää. Jos joskus, niin vuonna 2020 se piti todella paikkansa. Vuoden aikana hallinto-oikeudessa muuttuivat niin toimintaa säätelevä laki, työvälineet kuin työn tekemisen tapakin. Vuoden 2020 alussa uusi, pitkään valmisteltu prosessilaki eli laki oikeudenkäynnistä hallintoasioissa (HOL) astui voimaan. Laki lisää hallinto-oikeuden päätösten merkittävyyttä. Hallinto-oikeuden päätöksistä valittaminen edellyttää nykyisin valituslupaa korkeimmasta hallinto-oikeudesta eräitä yksittäisiä asiaryhmiä lukuun ottamatta. Näin aikaisempaa suurempi osa asioista saa lopullisen ratkaisunsa hallinto-oikeuden päätöksellä, mikä asettaa lisävaatimuksia hallinto-oikeuksien päätösten laadulle.

Hallinto-oikeus otti suuren askeleen kohti kokonaan sähköistä lainkäyttöä, kun uusi sähköinen asianhallintajärjestelmä HAIPA otettiin asteittain käyttöön toukokuusta 2020 lähtien. Se otettiin käyttöön aluksi vain muutamassa asiaryhmässä. Käyttöönottoa laajennettiin syksyn aikana niin, että marraskuun lopulta lähtien kaikki uudet asiat on kirjattu HAIPaan. HAIPAn käyttöönotto on ollut suuri ponnistus koko hallinto-oikeuden väelle, erityisesti käyttöönottoryhmälle, joka on sekä kehittänyt menettelytapoja että kouluttanut muun henkilökunnan käyttämään HAIPAA. HAIPAssa on kuitenkin vielä paljon kehitettävää, koska viranomaisasioinnin, asiantuntijapalvelun ja raportoinnin käyttöönotot siirtyivät vuodelle 2021. Mutta uskon, että vuoden 2021 aikana HAIPA saadaan käyttöön myös muun muassa viranomaisten suuntaan, jolloin sähköiset yhteydet nopeuttavat ja helpottavat sekä asianosaisten että viranomaisten asiointia.

Koronapandemia vaikutti suuresti kuluneeseen vuoteen. Vaikka hallinto-oikeuden henkilökunta välttyi tartunnoilta, pandemia ja siltä suojautuminen kuitenkin muutti toimintaa. Myös täällä otettiin digiloikka ja erilaisten sähköisten järjestelmien käytöstä tuli arkipäivää. Perustavanlaatuisen muutos oli se, että hallinto-oikeuden sisäisiin istuntoihin oli mahdollista osallistua etäyhteyksien välityksin. Tämä ja sähköisten materiaalien yhä laajeneva käyttö mahdollisti laajan etätyöskentelyn. Videoneuvottelulaitteita käytettiin

suullisissa käsittelyissä säännöllisesti. Monet näistä uudistuneista tavoista jäävät jatkossakin käyttöön, eikä paluuta vanhaan enää ole.

Myös hallinto-oikeuden johto vaihtui, kun ylituomarina vuodesta 2015 lähtien toiminut Ritva Isomoisio jäi eläkkeelle ja allekirjoittanut aloitti ylituomarina elokuun alussa. Haastavampaa aikaa aloitukselle tuskin olisi voinut olla.

Turvapaikkavalitusten käsittely hajautettiin vuonna 2017 muun muassa Turun hallinto-oikeuteen. Hajautuksen takia hallinto-oikeus on muuttunut olennaisesti. Hallinto-oikeuden asiakirjo on laajentunut ja asiaryhmien painotus on muuttunut aikaisemmasta. Henkilökunnan määrä on lisääntynyt, ja henkilöstö on myös merkittävästi uudistunut, kun suuri osa on uusia, vasta viime vuosina hallinto-oikeuteen tulleita. Useita tuomarinvirkoja on vakinaistettu, vaikka osa henkilöstöstä on edelleen määräaikaisia. Muutos on kuitenkin näkynyt myös siinä, että hallinto-oikeuden toimitilat ovat käyneet ahtaiksi henkilökunnan suuremman määrän vuoksi.

Muuttunut tilanne edellytti muutoksia myös rakenteisiin ja tämän vuoksi hallinto-oikeuden organisaatiota päätettiin uudistaa. Kolmesta hyvin erikokoisesta, eri asioihin erikoistuneesta osastosta siirryttiin vuoden 2021 alussa kahteen lähes samankokoiseen osastoon, joissa molemmissa käsitellään ulkomaalaisasioita. Kummallakin osastolla käsitellään niiden lisäksi useisiin eri asiaryhmiin kuuluvia asioita. Näillä muutoksilla pyritään laajentamaan henkilöstön osaamista ja lyhentämään käsittelyaikoja, jotka ovat viime vuosina pidentyneet.

Lopuksi esitän kiitokseni henkilökunnalle kuluneesta vuodesta, joka on vaatinut kaikilta uuden oppimista ja muutoksiin sopeutumista.

Seija Kaijanen

Överdomarens översikt

DE STORA FÖRÄNDRINGARNAS ÅR

Det sägs att endast förändringen är beständig. Om någonsin stämde detta verkligen år 2020. I förvaltningsdomstolen förändrades under årets lopp lagen som reglerar verksamheten, arbetsredskapen och arbetssättet. Den nya, länge beredda processlagen, dvs. lagen om rättegång i förvaltningsärenden (FRL), trädde i kraft i början av år 2020. Lagen har fått förvaltningsdomstolens beslut att öka i betydelse. Att överklaga förvaltningsdomstolens beslut förutsätter numera besvärstillstånd av högsta förvaltningsdomstolen, med undantag för några enskilda ärendegrupper. Således får allt fler ärenden sitt slutgiltiga avgörande genom beslut av förvaltningsdomstolen, vilket ställer ytterligare krav på kvaliteten av förvaltningsdomstolens beslut.

Förvaltningsdomstolen tog ett stort steg mot helt elektronisk rättskipning när det nya elektroniska ärendebehandlingssystemet HAIPA togs stegvis i bruk från och med maj 2020. Inledningsvis infördes endast ett fåtal ärendegrupper i systemet. Under hösten användes systemet i tilltagande omfattning, och sedan slutet av november har alla nya ärenden registrerats i HAIPA. Att ta HAIPA i bruk har krävt en kraftansträngning av alla på förvaltningsdomstolen, särskilt den arbetsgrupp som ansvarat för ibruktagandet, som både har utarbetat processer och utbildat den övriga personalen i användningen av HAIPA. Det finns emellertid ännu mycket att utveckla i HAIPA, eftersom man sköt upp öppnandet av användargränssnitten för myndigheter och sakkunniga samt ibruktagandet av rapporteringsfunktionerna till år 2021. Ändå tror jag att HAIPA blir tillgängligt bl.a. för myndigheter under år 2021. Därmed kommer de elektroniska förbindelserna att göra det snabbare och lättare att uträtta ärenden såväl för myndigheter som för parter.

Koronapandemin har haft en stor inverkan på det gångna året. Trots att förvaltningsdomstolens personal undgick att bli smittad förändrade pandemin och skyddsåtgärderna domstolens verksamhet. Även här togs ett digitalt språng och det blev vardag att använda diverse elektroniska system. Att man kunde delta i förvaltningsdomstolens interna sammanträden på distans var en grundläggande förändring. Detta och en utökad användning av elektroniska material möjliggjorde distansarbete i stor utsträckning. Videokonferensutrustningen användes regelbundet i muntliga förhandlingar. Många av dessa förnyelser i arbetssättet kommer att användas även i fortsättningen, och det finns inte längre någon återvändo till det gamla.

Även förvaltningsdomstolens ledning byttes ut då Ritva Isomoisio, som varit överdomare för förvaltningsdomstolen sedan år 2015, gick i pension och undertecknad blev överdomare i början av augusti. En mer utmanande tid att ta sig an uppgiften kunde knappast ha funnits.

Handläggningen av asylbesvär decentraliserades år 2017 till bl.a. Åbo förvaltningsdomstol. Förvaltningsdomstolen förändrades väsentligt av decentraliseringen. Mångfalden av ärenden vid förvaltningsdomstolen har ökat och tyngdpunkten av ärendegrupperna har förskjutits. Personalen har vuxit och även avsevärt förnyats då många av de nyare medarbetarna har anställts under de senaste åren. Trots att ett flertal domarförordnanden har omvandlats till ordinarie tjänster är en del av personalen fortsättningsvis visstidsanställd. Förändringen har kommit till synes även genom att förvaltningsdomstolens utrymmen har blivit trånga pga. personalökningen.

Den förändrade situationen förutsatte även strukturella förändringar, och därför beslöt man att förnya förvaltningsdomstolens organisation. Från tre avdelningar, som var mycket olika till storlek och specialisering, övergick man i början av år 2021 till två så gott som jämnstora avdelningar, som båda handlägger utlänningsärenden. Utöver dessa handlägger avdelningarna ärenden som tillhör många olika ärendegrupper. Med dessa förändringar försöker man bredda personalens kompetens och förkorta handläggningstiderna, som har förlängts under de senaste åren.

Avslutningsvis tackar jag personalen för det gångna året, som har förutsatt förkovran och anpassning till förändringar av alla.

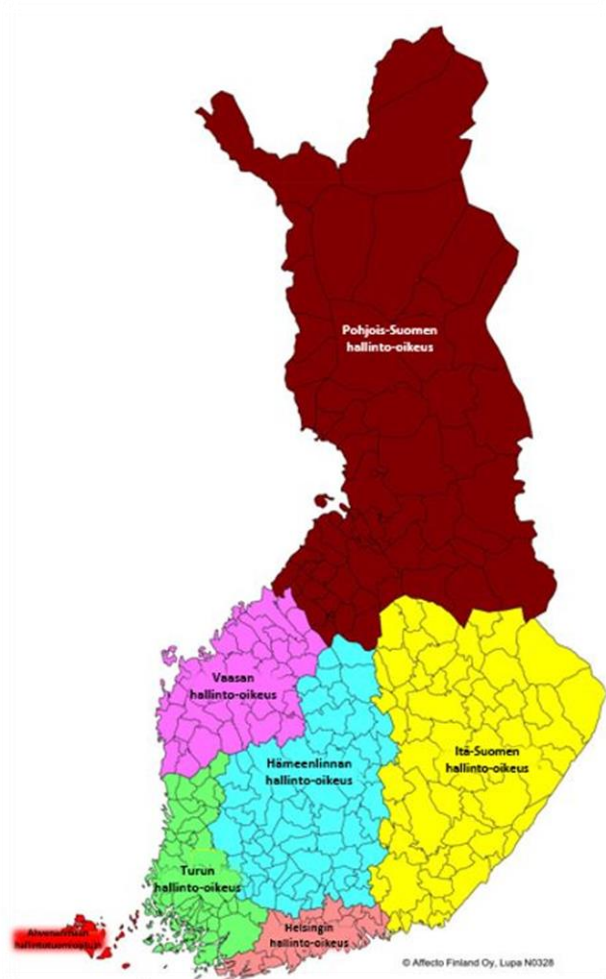
Seija Kaijanen

Tuomiopiiri ja tehtävä

Turun hallinto-oikeus on yleinen alueellinen hallintotuomioistuin, jonka tuomiopiiri muodostuu Varsinais-Suomen ja Satakunnan maakuntien alueesta. Maakuntiin kuului kertomusvuonna 43 kuntaa, joiden yhteenlaskettu asukasmäärä oli noin 700 000. Kunnista kolme on kaksikielisiä ja kahden kunnan enemmistön kieli on ruotsi.

Hallinto-oikeuden tehtävänä on antaa oikeusturvaa valitus-, alustus- ja hakemusasioissa, joissa on pääosin kysymys viranomaisen ja yksityisen välisestä erimielisyydestä.

Hallinto-oikeudelta haetaan muutosta kuntien sekä evankelis-luterilaisen ja ortodoksisen kirkon viranomaisten päätöksiin. Myös ministeriöiden ja kaikkien niitä alempien valtion viranomaisten päätöksistä valitetaan hallinto-oikeuteen, ellei erityislaissa ole toisin säädetty. Toimivaltainen hallinto-oikeus määräytyy pääsääntöisesti viranomaisen toimialueen mukaan.



- 43 kuntaa
- noin 700 000 asukasta
- noin 28 000 ruotsinkielistä

Lainkäyttötoiminta

OIKEUDENKÄYNTI HALLINTO-OIKEUDESSA

Vuoden 2020 alusta astui voimaan laki oikeudenkäynnistä hallintoasioissa. Uudessa laissa säädetään hallintoasioita koskevasta oikeudenkäynnistä aikaisempaa täsmällisemmin ja informatiivisemmin. Lain myötä muutoksenhaku hallinto-oikeuden päätökseen edellyttää lähtökohtaisesti valituslupaa korkeimmalta hallinto-oikeudelta. Myös tavallisen tiedoksiannon käyttömahdollisuus laajeni.

Uuden lain siirtymäsäännöksistä johtuen hallinto-oikeus sovelsi vuonna 2020 rinnakkain sekä vanhaa että uutta lakia. Uuden lain voimaantullessa hallinto-oikeudessa vireillä olleet asiat käsitellään loppuun soveltaen uuden lain voimaan tullessa olleita säännöksiä, lukuun ottamatta valitusosoitusta ja tiedoksiantoa, joihin sovelletaan uutta lakia.

Oikeudenkäynti hallinto-oikeudessa on pääsääntöisesti kirjallista. Hallinto-oikeus voi kuitenkin asian selvittämiseksi järjestää suullisen valmistelun (uusi säännös), suullisen käsittelyn, katselmuksen taikka tehdä tarkastuksen.

Asiat ratkaistaan istunnossa, joka on pääsäännön mukaan päätösvaltainen kolmijäsenisenä. Asioissa, joissa puututaan yksilön henkilökohtaiseen vapauteen, kuten lapsen huostaanottoa tai tahdonvastaista mielenterveydenhoitoa koskevissa asioissa päätöksentekoon osallistuu yhden lainoppineen jäsenen sijasta kyseisen alan asiantuntijajäsen.

Hallinto-oikeus voi ratkaista useat asiat kahden tuomarin kokoonpanossa, mikäli he ovat ratkaisusta yksimieliset eikä asian laatu edellytä laajempaa kokoonpanoa. Eräät asiat voidaan ratkaista myös yhden jäsenen kokoonpanossa. Hallinto-oikeuslaissa on lueteltu asiaryhmät, joissa kahden tai yhden jäsenen kokoonpanoa voidaan käyttää.

Asiat ratkaistaan esittelystä. Esittelijänä toimii joko ratkaisukokoonpanoon kuuluva hallinto-oikeustuomari tai asessori taikka hallinto-oikeuden esittelijä, kärjänotaari tai notaari.

Vuonna 2020 Turun hallinto-oikeus ratkaisi 2 % asioista neljän, 47 % kolmen, 40 % kahden ja 11 % yhden jäsenen kokoonpanossa.

SUULLINEN KÄSITTELY JA KATSELMUS

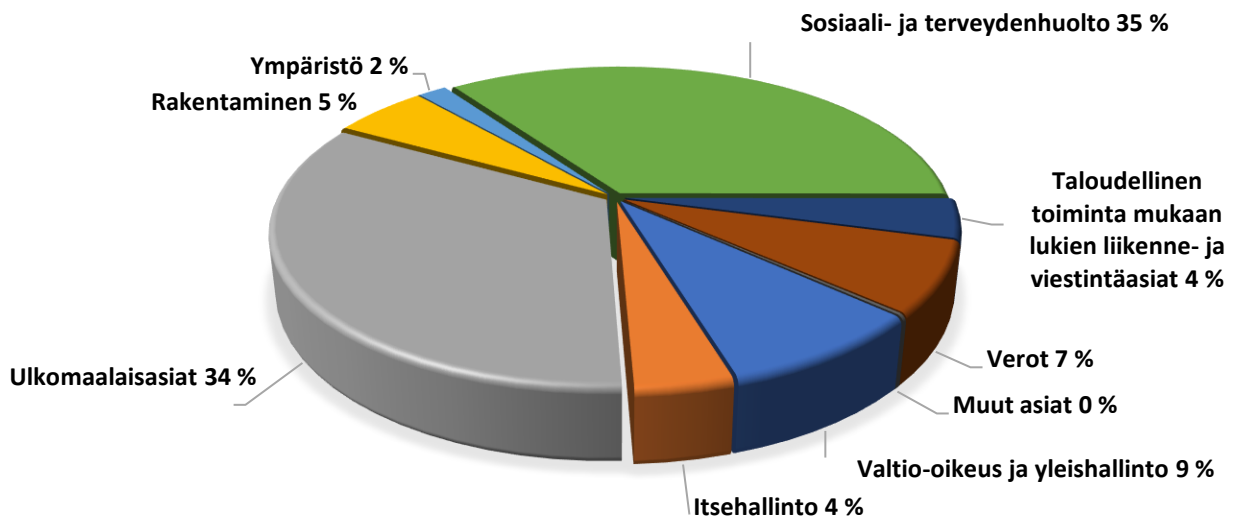
Vuonna 2020 Turun hallinto-oikeudessa järjestettiin suullinen käsittely 99 asiassa, joista suurin osa oli turvapaikka-asioita ja lastensuojeluasioita. Koronapandemian takia keväälle sovittuja suullisia käsittelyitä jouduttiin peruuttamaan ja siirtämään myöhemmin järjestettäväksi.

Katselmus järjestettiin vuonna 2020 yhdessä asiassa. Katselmus koski rakennuslupa-asiaa asemakaavan mukaisella pientaloalueella.

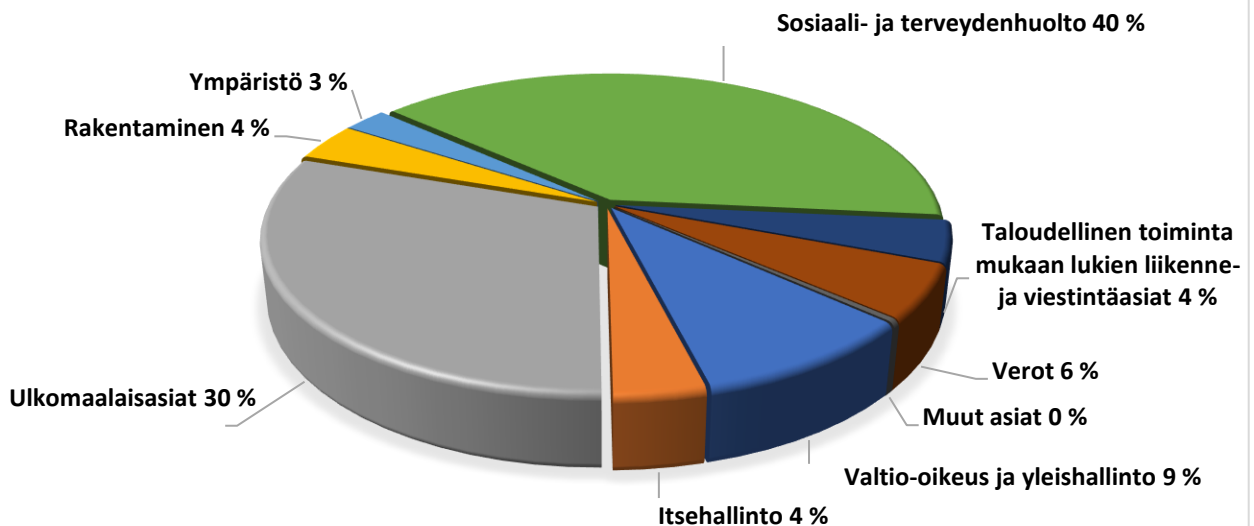
TILASTOJA*

Kertomusvuonna tuli vireille 2 157 asiaa, joista 27 oli ruotsinkielisiä. Vuodelta 2019 siirtyi 1 753 asiaa. Hallinto-oikeus ratkaisi vuoden aikana 1 836 asiaa. Vuoden lopussa oli vireillä 2 074 asiaa, jotka siirtyivät käsiteltäväksi vuodelle 2021.

VUONNA 2020 SAAPUNEET PÄÄASIARYHMITÄIN



VUONNA 2020 RATKAISTUT PÄÄASIARYHMITÄIN

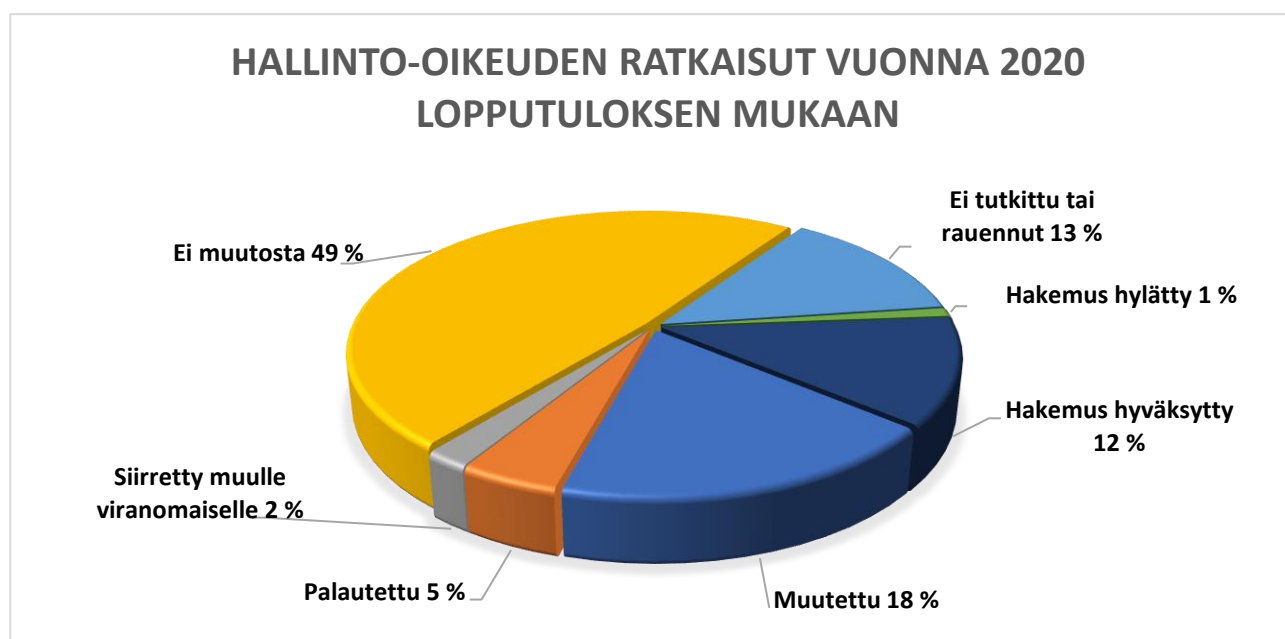


* Vuonna 2020 hallinto-oikeus siirtyi uuden asianhallintajärjestelmän käyttöön. Muutoksesta johtuen tilastoluvuissa voi esiintyä poikkeamia.

Vuonna 2020 kaikkien asioiden keskimääräinen käsittelyaika oli 9,6 kuukautta.



Hallinto-oikeuden käsittelemistä asioista noin 87 % oli valitusasioita ja noin 13 % alistus- ja hakemusasioita, joissa ei ole kyse muutoksenhausta viranomaisen päätökseen. Hallinto-oikeus muutti viranomaisen päätöstä noin 26 %:ssa valitusasioista. Alituksesta ja hakemuksista hyväksyttiin yhteensä noin 92 %.



Lainkäytöstä tiedottaminen

FINLEX-RATKAISUT

Kertomusvuonna laadittiin viisi ratkaisuselostetta valtakunnalliseen Finlex-oikeustapausrakisteriin. Ratkaisuselosteet koskivat oikeutta valittaa maistraatin edunvalvontavaltakirjan vahvistamista koskevasta päätöksestä, tuloverotusta (osakaslainaa ja yhtiöosuuden luovutusta osituksessa), kansainvälistä suojelua hakeneen vastaanottopalvelujen lakkaamista sekä yliopistolain mukaista ylioppilaskunnan pakkojäsenyyttä. Ratkaisuselosteet on julkaistu [hallinto-oikeuden kotisivuilla](#).

Valitusoikeus – Asianosainen – Edunvalvontavaltuus – Edunvalvontavaltuutuksen peruuttaminen – Uusi edunvalvontavaltuus

Asiassa oli kysymys siitä, voiko edunvalvontavaltakirjan vahvistamista koskevasta päätöksestä valittaa henkilö, joka on nimetty valtuutetuksi vahvistetun valtakirjan tekemisen jälkeen annetussa ja sen kanssa ristiriidassa olevassa uudessa valtakirjassa, kun uusi valtakirja on annettu ennen aikaisemmin annettua valtakirjan vahvistamista. Maistraatin valituksenalaista päätöstä, jolla on vahvistettu B:n 12.4.2017 allekirjoittama edunvalvontavaltuus A:n osalta, ei ole kohdistettu C:hen eikä se vaikuta välittömästi hänen oikeuteensa, velvollisuuteensa tai etuunsa hallintolainkäyttölain 6 §:n 1 momentissa tarkoitetulla tavalla. C ei siksi saa valittaa päätöksestä.

Tuloverotus - Avoin yhtiö - Yhtiöosuuden luovutus - Yksityistilin negatiivinen saldo - Ositus - Verovapaa luovutus

A:n osuus puolisoitten yhteisesti omistamasta avoimesta yhtiöstä oli siirtynyt avioeron yhteydessä suoritettuna omaisuuden osituksessa B:n omistukseen. Hallinto-oikeus katsoi, että osituksen verokohtelua oli lähtökohtaisesti perusteltua tarkastella kokonaisuutena, vaikka ositettavaan varallisuuteen sisältyikin avoin yhtiö. Osituskirja ja muu selvitys huomioon ottaen asiassa ei ollut tullut ilmi seikkoja, joista olisi voitu perustellusti epäillä, että osituksessa olisi käytetty muitakin kuin ositettavaan varallisuuteen kuuluneita varoja. Osituksessa tapahtunutta yhtiöosuuden luovutusta oli tässä tilanteessa pidettävä vastikkeettomana, eikä asiassa ollut perusteita lisätä yksityisotoista johtuvaa yksityistilin negatiivista saldoa A:n pääomatuloihin. Oikaisulautakunnan päätöksen muuttamiseen ei ollut syytä.

Kansainvälistä suojelua hakeneen vastaanottopalvelujen lakkaaminen - Hallintopäätös - Valituskelpoisuus - Tutkimatta jättäminen

Vastaanottokeskuksen apulaisjohtaja oli kansainvälistä suojelua hakevan vastaanotosta sekä ihmiskaupan uhrin tunnistamisesta ja auttamisesta annetun lain (jäljempänä vastaanottolaki) 14 a §:n 3 momentin nojalla ilmoittanut A:lle, että hänen vastaanottopalvelunsa lakkaavat. Vastaanottokeskuksen apulaisjohtajan ilmoitus koski vastaanottopalvelujen lakkaamista suoraan lain nojalla, eikä kyseessä ollut myöskään päätös vastaanottopalvelujen jatkamisesta. Hallinto-oikeus katsoi, että uudelleenlaadittu vastaanottodirektiivi sekä vastaanottolain 14 a § ja sen esityöt (HE 170/2014, HaVM 47/2014 ja PeVL 47/2014) huomioon ottaen valituksenalainen ilmoitus ei ollut sellainen viranomaisen päätös, johon voi hakea muutosta valittamalla hallinto-oikeuteen. Hallinto-oikeus jätti valituksen tutkimatta.

VIKKOTIEDOTE

Turun hallinto-oikeus julkaisee viikoittain kotisivuillaan [tiedotteen](#), jossa listataan edellisen viikon aikana annettuja julkisia päätöksiä.

LEHDISTÖTIEDOTTEET

Erillinen lehdistötiedote laaditaan asioissa, joilla katsotaan olevan erityistä yhteiskunnallista merkitystä tai jotka ovat herättäneet julkista keskustelua. Vuonna 2020 lehdistötiedote julkaistiin ratkaisusta, joka koski valituksia Lounais-Suomen jätehuoltolautakunnan päätöksestä siirtyä toimialueella kunnan järjestämään lietteenkuljetukseen.

TIETOPYYNNÖT

Hallinto-oikeuden päätöksistä pyydetään jatkuvasti tietoa eri tahoilta. Etenkin median tietopyynnöt ovat lisääntyneet merkittävästi.

Jokaisella on viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain (621/1999) eli julkisuuslain mukainen oikeus saada tieto viranomaisen julkisesta asiakirjasta. Lisätietoja tietopyynnön tekemisestä Turun hallinto-oikeudelle löytyy tiedonhallintalain (906/2019) 28 §:n mukaisesta [asiakirjajulkisuuskuvauksesta](#).

Organisaatio ja henkilöstö

ORGANISAATIO

Hallinto-oikeus toimi vielä vuonna 2020 kolmeen osastoon jakautuneena. Vuoden 2021 alusta toteutettiin kertomusvuoden aikana valmisteltu osastojakomuutos, jonka myötä hallinto-oikeus siirtyi toimimaan kahteen osastoon jakautuneena.

Osastot ovat erikoistuneet eri asiaryhmiin, ja niiden toimintaa johtaa osastonjohtaja. Osastojen toiminnan tukena on hallintotoimisto, jota johtaa hallintopäällikkö. Koko hallinto-oikeuden toimintaa johtaa ylituomari, jonka apuna toimii osastonjohtajista ja hallintopäälliköstä koostuva johtoryhmä.



HENKILÖSTÖ

Hallinto-oikeuden henkilöstöön kuului vuonna 2020 ylituomari ja 32 hallinto-oikeustuomaria, kaksi asessoria, 14 hallinto-oikeuden esittelijää sekä kaksi notaaria ja tuomioistuinharjoittelua suorittava käräjänotaari. Hallinnosta ja lainkäyttöä avustavista tehtävistä huolehtivat hallintopäällikkö, hallintosihteeri, hallinnollinen notaari, informaatikko, kirjaaja, kaksi apulaiskirjaajaa, kirjaamosihteeri ja kymmenen lainkäyttösihteeriä.

Henkilöstöstä 77 % oli naisia ja 23 % miehiä. Työntekijöistä 37 % työskenteli määräaikaisessa virkasuhteessa. Määräaikaisen henkilöstön kohtalaisen suuri määrä johtui suurimmaksi osaksi ulkomaalaisasioiden käsittelyyn myönnetystä lisämäärärahasta ja osaksi vakinaisen henkilökunnan sijaisuuksista.

Myös hallinto-oikeuden vakinaisen henkilökunnan määrä kasvoi edelliseen vuoteen verrattuna. Vuoden alusta täytettiin kaksi uutta hallinto-oikeustuomarin virkaa, yksi uusi apulaiskirjaajan virka ja yksi uusi lainkäyttösihteerin virka. Virkojen lisääminen perustui ulkomaalaisasioiden määrän pysyvään kasvuun.

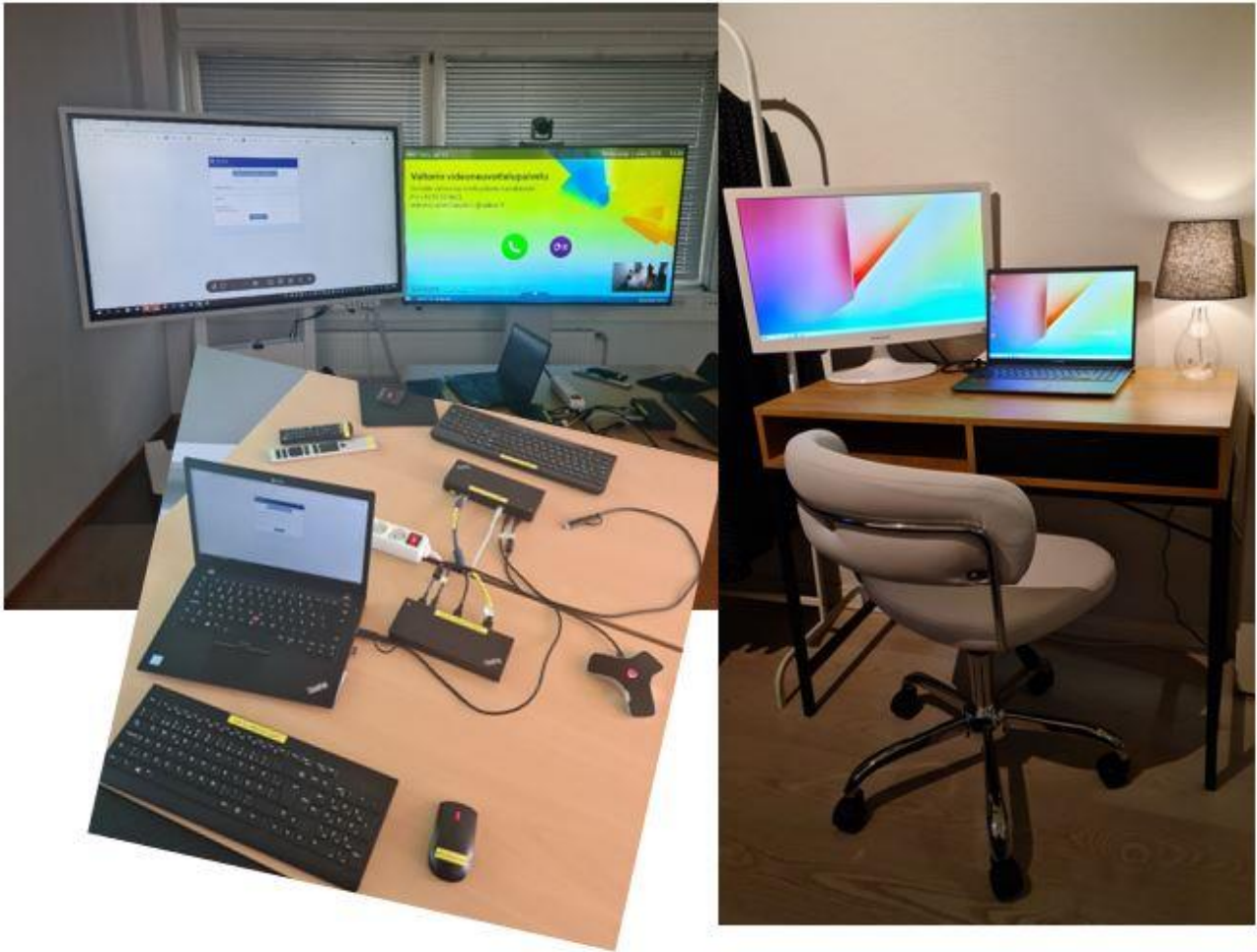
HAIPAn käyttöönotto ja työvälineet

Hallinto-oikeudet ottivat 5.5.2020 käyttöön uuden toiminnanohjaus- ja dokumentaationhallintajärjestelmän HAIPAn. HAIPA on tietojärjestelmäkokonaisuus, jossa tuomioistuimet käsittelevät sähköisesti lainkäyttöasioita koskevat toimintonsa asian vireille tulosta sen ratkaisemiseen, sitä koskevaan mahdolliseen muutoksenhakuun ja arkistointiin saakka. Se mahdollisti myös heti käyttöönotosta lähtien sähköisen yhteydenpidon kansalaisten ja yksityisoikeudellisten yhteisöjen kanssa sekä myöhemmässä vaiheessa mahdollistaa laajenevassa määrin sähköisen yhteistyön muiden viranomaisten sekä tuomioistuinten asiantuntijajäsenten kanssa.

Aiempi asianhallintajärjestelmä Asta sekä sitä koskeva paperinen arkistointi jäi kuitenkin edelleen toimintaan uuden järjestelmän rinnalla. Hallinto-oikeudet saivat itsenäisesti päättää, missä laajuudessa uuden järjestelmän käyttöönotto ensimmäisessä vaiheessa toteutettiin. Ensimmäisessä vaiheessa Turun hallinto-oikeuden uusista vireille tulevista asioista HAIPaan kirjattiin asiat seuraavista asiaryhmistä: pysäköintivirhemaksut, ajokieltoasiat, virkavaalit (kunta ja valtio), maankäyttö- ja rakennuslain mukaiset poikkeamisasiat, suunnittelutarveratkaisut, toimeentulotuki (Kela, kunnat), vammaispalvelu, perusopetuslain mukaiset asiat ja veroasiat. Näiden uusien asioiden kirjaamisen lisäksi yksittäisten asioiden käsittely siirrettiin Astasta HAIPaan.

1.9.2020 alkaen alettiin kirjata vireille tulevat asiat myös lopuista asiaryhmistä lukuun ottamatta ulkomaalais- ja kansalaisuusasioita sekä asiaryhmiä, joissa on mukana asiantuntijajäsen. Vireille tulevia ulkomaalais- ja kansalaisuusasioita alettiin kirjata HAIPaan 24.9.2020 alkaen, kun HAIPan ja Maahanmuuttoviraston UMA-järjestelmän välille otettiin käyttöön asiointiliittymä. Samasta päivästä lähtien aloitettiin myös näiden asiaryhmien vireillä olevien asioiden siirto Astassa HAIPaan, mikä vaati huomattavasti työtä ulkomaalaisasioiden suuren määrän takia. HAIPasta otettiin uusi versio käyttöön 9.11.2020, ja tästä lähtien myös vireille tulevia asiantuntijajäsenasioita alettiin kirjata HAIPaan.

HAIPAn käyttöönotto lisäsi työtä erityisesti hallinto-oikeuden kirjaamossa. Tähän valmistauduttiin organisaatiomuutoksella, jonka myötä kirjaamossa työskenteli vuoden 2020 alusta alkaen kirjaaja ja kaksi apulaiskirjaajaa. Kirjaamistehtävien lisääntyminen oli vielä ennakoituakin suurempaa ja se aiheutti jonkin verran viivettä kirjaamistoiminnossa.



HAIPA-hankkeen salivarusteluprojekti toi keväällä 2020 hallinto-oikeuden istuntosaleihin uudet videoneuvottelulaitteet ja isot kosketusnäytöt.

HAIPA on muuttanut työskentelyä sähköiseen suuntaan, mikä on näkynyt työvälineissä. Jo pitkään kaikilla on ollut käytössään kaksi näyttöä, jotka helpottavat sähköisen aineiston käsittelyä. Skypen ja muiden pikaviestintävälineiden käyttö on kuluneen vuoden aikana tullut tavanomaiseksi niin istunnoissa, kokouksissa kuin koulutuksissa. Suullisissa käsittelyissä etäyhteyksien käyttö on yleistynyt, mikä on helpottanut niiden järjestämistä koronapandemiasta huolimatta.

Koulutus ja toiminnan kehittäminen

Hallinto-oikeuden henkilöstö osallistui korkeimman hallinto-oikeuden ja oikeusministeriön järjestämiin koulutuksiin. Koulutukset järjestettiin alkuvuoden jälkeen pääsääntöisesti etänä.

Koulutustoiminta painottui kertomusvuonna HAIPAn käyttöönottokoulutuksiin. HAIPA-hanketoimisto koulutti alkuvuodesta joukon hallinto-oikeuden työntekijöitä ns. virastokouluttajiksi, jotka sisäisesti kouluttivat muun henkilökunnan. Koulutuksia järjestettiin pienryhmittäin koko vuoden. Varsinaisen HAIPA-järjestelmäkoulutuksen ohella henkilöstö totutteli edelleen uusiin sähköisiin työskentelytapoihin osallistumalla oikeushallinnon henkilöstölle järjestettyihin yleisiin IT-taitoja vahvistaviin webinaareihin.

Työhyvinvointi ja työtilat

Hallinto-oikeuden työskentelytilat Turun oikeustalossa kävivät alkuvuodesta entistäkin ahtaammiksi. Hallinto-oikeus joutui luopumaan käräjäoikeudelta vuokraamistaan lisätiloista, jonka myötä yhdeksälle työntekijälle tuli löytää uusi työpiste. Yhä useampi työntekijä sijoittui työskentelemään kahden tai sitä useamman hengen työhuoneisiin. Tilannetta helpotti hieman se, että samaan pihapiiriin sijoittuvasta Korkkitehtaasta saatiin korvaavat työskentelytilat kolmelle hallinnon työntekijälle. Lisäksi hallinto-oikeus sai käyttöönsä oikeustalon entisen atk-huoneen, joka muunnettiin koulutus- ja kokoustilaksi. Tila sai nimekseen Hatka.

Koronapandemian ja valtionhallinnon vahvan etäsuosituksen myötä myös hallinto-oikeuden henkilökunta siirtyi tehtävien sen salliessa tekemään työtä etänä. Henkilökunnalle ja virastossa asioiville annettiin terveysturvallisuutta edistäviä toimintaohjeita. Oikeustalon siivousta tehostettiin. Etätööhön siirtyminen toi myös helpotusta niin työskentelytilojen ahtauteen kuin myös tavanomaisiin poissaoloihin, kun kausi-influensoilta ja vatsataudeilta vältyttiin.

Koronapandemiasta ja siitä johtuneista rajoituksista huolimatta hallinto-oikeuden virkistystoimikunta Hohdon onnistui järjestää henkilöstölle Seilin saarella pidetyn virkistyspäivän sekä ylituomarille läksiäisjuhlat. Hohto nostatti henkilökunnan mieltä myös pienimuotoisin tarjoiluun joulunalusaijana ja muinakin juhlapyhinä. Kun pikkujoulujuhlat peruuntuivat, talo muisti henkilökuntaa joululahjalla, johon liittyvistä järjestelyistä Hohto vastasi.

Työhyvinvointia edistettiin myös liikunta- ja kulttuuriseteleillä sekä tukemalla ruokailua kolmessa lounasravintolassa.

Hallinto-oikeudessa toteutettiin syksyllä työterveyshuollon valtakunnallisen puitesuunnitelman mukainen työpaikkaselvitys. Selvityksen tulokset käsiteltiin henkilökunnan kanssa yhdessä ja tulosten edellyttämiä toimenpiteitä ryhdyttiin suunnittelemaan ja toteuttamaan tammikuussa 2021.

Annetut lausunnot

HALLINTO-OIKEUS ANTOI KERTOMUSVUONNA SEURAAVAT LAUSUNNOT:

Oikeusministeriön lausuntopyyntö:

Korkeimpien oikeuksien yhteistyön kehittäminen

Sisäministeriön lausuntopyyntö:

Kansalaisuutta koskeva esiselvitys

Sosiaali- ja terveysministeriön lausuntopyyntö:

Hallituksen esitys eduskunnalle laeiksi kuolemansyyntä selvittämistä annetun lain, terveydensuojelulain sekä ihmisen kudoksien ja solujen lääketieteellisestä käytöstä annetun lain muuttamisesta

Ympäristöministeriön lausuntopyyntö:

Hallituksen esitys eduskunnalle laeiksi rakennusperinnön suojelemisesta annetun lain ja rikoslain 48 luvun 6 §:n muuttamisesta

Oikeusministeriön lausuntopyyntö:

Hallituksen esitys laeiksi eräiden oikeusministeriön hallinnonalan lakien muutoksenhakusäännösten tarkistamisesta

Työryhmien jäsenyydet

HALLINTO-OIKEUDEN EDUSTAJIA OLI TYÖRYHMIEN YM. JÄSENINÄ SEURAAVASTI:

Tuomarivalintalautakunta,

hallinto-oikeuksien ylituomareita edustava varajäsen
ylituomari Ritva Isomoisio

hallinto-oikeustuomareita edustava jäsen
hallinto-oikeustuomari Hannamaija Falck

Tuomioistuviraston YT-neuvosto, hallinto-oikeuksia edustava jäsen
ylituomari Seija Kaijanen

Hallinto- ja erityistuomioistuinten toiminnanohjaus- ja dokumentaatiojärjestelmän kehittämishankkeen (HAIPA) johtoryhmä, jäsen
ylituomari Seija Kaijanen

Hallinto- ja erityistuomioistuinten toiminnanohjaus- ja dokumentaatiojärjestelmän kehittämishankkeen (HAIPA) johtoryhmä, varajäsen
ylituomari Ritva Isomoisio

Hallinto- ja erityistuomioistuinten toiminnanohjaus- ja dokumentaatiojärjestelmän kehittämishankkeen (HAIPA) työ- ja toimintatapojen kehittämis- sekä muutosjohtamistyöryhmä
hallinto-oikeustuomari Pirjo Marela

HAIPAn valtakunnallinen nimeämistyöryhmä
hallinto-oikeustuomari Ville Härmä
apulaiskirjaaja Jenna Leinivuo-Heikkilä

Hallinto-oikeuksien valtakunnallisen laatuhankkeen koordinointityöryhmä
hallinto-oikeustuomari Veronica Storträsk

Hallintotuomioistuimien koulutustyöryhmä
hallinto-oikeustuomari Ulla Partanen, kevät 2020
hallinto-oikeustuomari Tiina Forsten, syksy 2020

MRL-kokonaisuudistuksen sidosryhmäforum, varajäsen
hallinto-oikeustuomari Hannamaija Falck

OM:n hallinnonalan pysyvä tietopalvelutyöryhmä
informaatikko Merja Tuovinen

OM:n hallinnonalan kirjastojärjestelmän uusimisprojekti
informaatikko Merja Tuovinen

Turun hallinto-oikeus on pilottituomioistuimena Cepej:ssä (The European Commission for the Efficiency of Justice). Hallinto-oikeuden edustajana toimii ylituomari Seija Kaijanen.

Useita hallinto-oikeuden edustajia on osallistunut oikeusministeriön hallinto-oikeuksille järjestämän koulutuksen ja kurssien suunnitteluun ja toteutukseen. Hallinto-oikeuden työntekijät ovat lisäksi osallistuneet aktiivisesti tuomioistuinsektorin verkostotyöskentelyyn.

Turun hallinto-oikeuden henkilökunta 31.12.2020

Ylituomari

Kaijanen Seija

Hallinto-oikeustuomarit

Aalto Sanna (ma., vakit. esitt.)
 Falck Hannamaija
 Forsten Tiina
 Gummerus Lauri (ma.)
 Harjuntausta Hanna (ma., vakit. esitt.)
 Hartzell Kari
 Hellman Kristian
 Hirvonen Teemu (ma., vakit. esitt.)
 Hänninen Anna-Riikka
 Härmä Ville
 Isomaa Katri (ma., vakit. esitt.)
 Jukarainen Antti (ma.)
 Kanniainen-Orpo Niina (ma.)
 Kantola Antti (ma.)
 Kouki Sami (ma.)
 Laaksonen Sofia
 Laato Sirkku
 Lehto Satu (ma., vakit. esitt.)
 Leikkonen Matti
 Löf-Rezessy Sampo
 Marela Pirjo, 3. osaston johtaja
 Mattila Ilona (ma.)
 Niemi Kati (ma., vakit. esitt.)
 Partanen Ulla, 1. osaston johtaja
 Peltonen Jonna (ma.)
 Peltoniemi Marja
 Päivänsäde Susanna
 Saari Tiina
 Saarinen Timo
 Sorsimo Katja, 2. osaston johtaja
 Storträsk Veronica
 Vuori Juho

Asessorit

Pieniniemi Salla (ma., vakit. esitt.)
 Ranta Laura (ma., vakit. esitt.)

Hallinto-oikeuden esittelijät

Helminen Sonja (ma.)
 Jalonen Mikko (ma.)
 Kaurala Riina (ma.)
 Kavón Camilla (ma.)
 Meriluoto Joel (ma.)
 Mäkinen Laura (ma.)
 Pajula Kristiina (ma.)
 Paulin Kaisa (ma.)
 Paulin Tuomas (ma.)
 Riipinen Ulla (ma.)
 Savilaakso Mira (ma.)
 Toiviainen Eetu (ma.)
 Tuomaala Juulia (vv.)
 Willisi Jenna (ma.)

Käräjänotaari

Pelto-Piri Pauliina

Notaarit

Fager Mia, hallintopäällikkö
 Peltola Katja
 Vallenius-Harittu Sanna
 Vihersaari Marika

Hallintosihteeri

Sihvo Elina

Informaatikko

Tuovinen Merja

Kirjaaja

Tapio Tuula

Apulaiskirjaaja

Leinivuo-Heikkilä Jenna
 Nikkanen Katri (ma., vakit. lainkäyttösiht.)

Kirjaamosihteeri

Nurmi Pirjo

Lainkäyttösihteerit

Arvela Emilia
 Hallikainen Mari (ma.)
 Lahti Essi
 Lehtinen Heini
 Nyman Mari
 Peltonen Maikki
 Ronkainen Emmi (ma.)
 Toivanen Fanni (ma.)
 Toivonen Iris (ma.)
 Touru Saara (ma.)

Vuoden aikana tuomioistuinharjoittelunsa suorittivat kärjänotaarit Reetta Saarinen, Nora Sinokki ja Pauliina Pelto-Piri.

Oikeustieteen opiskelija Jussi Heinonen suoritti opintoihinsa kuuluvan kuukauden harjoittelujakson ”Harjoittelu lakimiestehtävissä”.

Vuoden aikana nimitettiin viisi hallinto-oikeustuomaria, viisi hallinto-oikeuden esittelijää, yksi notaari, yksi apulaiskirjaaja sekä kolme lainkäyttösihteeriä. Määräaikaisia virkamääräyksiä annettiin vuoden aikana yhteensä 91 kappaletta. Eläkkeelle jäivät hallinto-oikeuden ylituomari Ritva Isomoisio, hallinto-oikeustuomari Tuomo Knaapi sekä lainkäyttösihteeri Merja Sundell.

Turun hallinto-oikeuden asiantuntijajäsenet 2020

Lastensuojeluasiat

Kivimäki Leena	sosiaalipalvelujen johtaja, VTL
Markkanen Milja	ylitarkastaja, YTM
Nurmela Niina	yliopisto-opettaja, sosiaalityöntekijä, VTM
Nyqvist Leo	professori, VTT
Tuomi Marian	erikoissosiaalityöntekijä, VTL
Vahala Essi	sosiaalityöntekijä, VTM
Vidjeskog Jan	psykologi, FM
Ylä-Herranen Tiina	psykoterapeutti, VTM
Varajäsenet	
Berg Pia-Kristiina	erikoistutkija, VTT
Lähdeniemi Sari	sosiaalityöntekijä-lastenvalvoja, YTM
Salomäki Susanna	psykologi, yliopisto-opettaja, PsM

Adoptioasiat

Markkanen Milja	ylitarkastaja, YTM
Varajäsen	
Lähdeniemi Sari	sosiaalityöntekijä-lastenvalvoja, YTM

Kehitysvammaisten erityishuoltoasiat

Paavola Merja	sosiaalipalvelujen johtaja, TtM
Sauna-aho Oili	hoito- ja kuntoutuspalvelujohtaja, neuropsykologian erikoispsykologi, Ps

Mielenterveysasiat

Kärkkäinen Jukka	ylilääkäri, psykiatrian erikoislääkäri, OTK, LT
Mäkinen Mia	asiantuntijalääkäri, psykiatrian erikoislääkäri, LT
Rasi-Hakala Helena	asiantuntijalääkäri, psykiatrian erikoislääkäri, LL
Salomaa Marja	osastonylilääkäri, psykiatrian erikoislääkäri, LL
Lumme Ville	psykiatrian erikoislääkäri, LL

Päihdehuoltoasiat

Karjalainen-Niskanen Sirpa	päihdetyöntekijä, yrittäjä, YTM
Varajäsen	
Haahtela Riikka	sosiaalihuollon ylitarkastaja, YTT

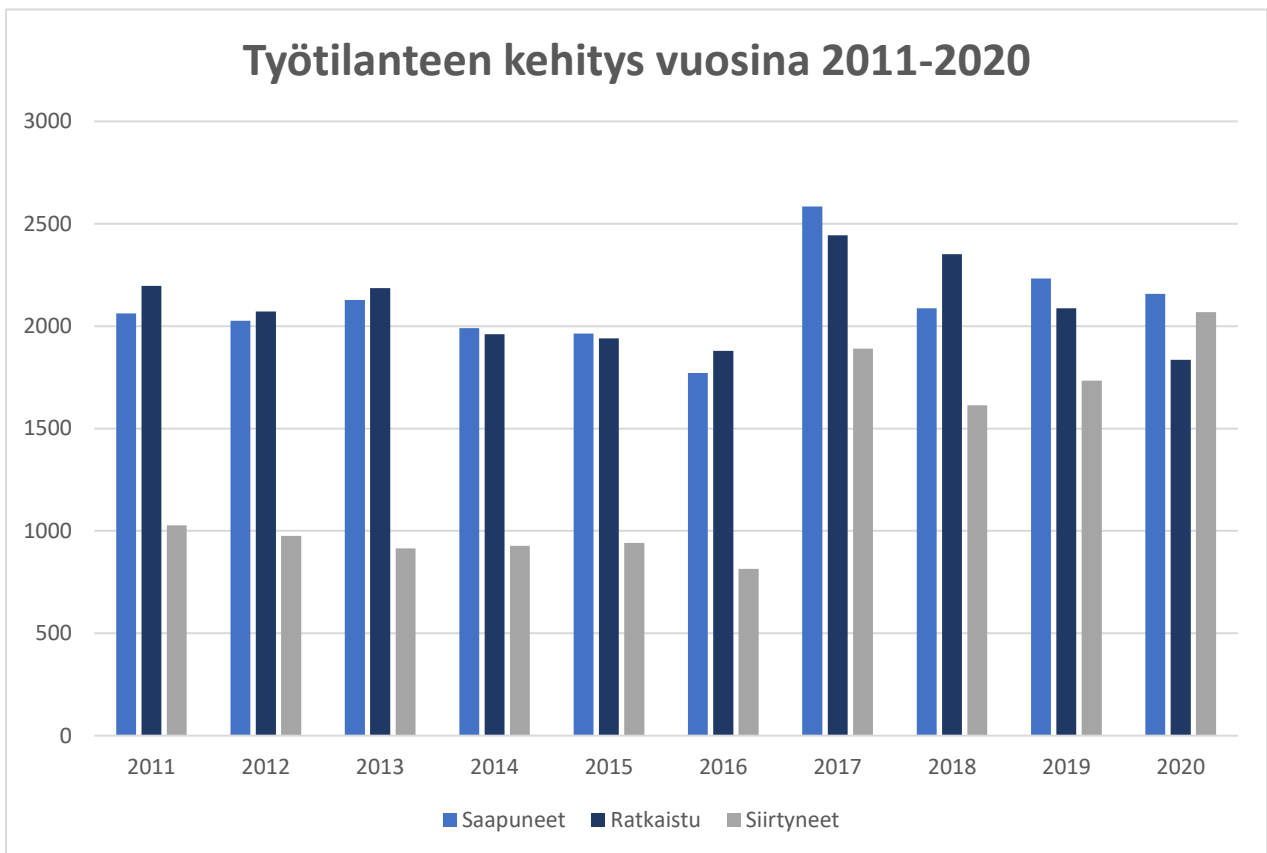
Tartuntatautiasiat

Lehtinen Pasi	lastentautien ja lasten infektiosairauksien erikoislääkäri, dosentti, LT
---------------	--

Taulukot

TYÖTILANTEEN KEHITYS 2011-2020 / UTVECKLINGEN AV ARBETSSITUATIONEN

UNDER ÅREN 2011-2020



VUOSIEN 2017-2020 TULOKSET TIIVISTETYSTI / RESULTAT FÖR 2017-2020
I SAMMANDRAG

	2020	2019	2018	2017
Myönnetty toimintamääräraha (€)	5 023 622	5 172 800	5 071 934	3 698 346
Käytetty toimintamääräraha (€)	5 199 747	5 215 832	5 037 664	4 536 283
Ratkaistut asiat (kpl)	1 836	2 088	2 352	2 444
Suulliset käsittelyt ja katselmukset (kpl)	99	150	110	73
Taloudellisuus / ratkaistu asia (€)	1 755	2 498	2 142	1 856
Tuottavuus / henkilötyövuosi (asiaa kpl)	45	68	77	80
Keskimääräinen käsittelyaika (kk)	9,6	9,7	9,4	7,6
Siirtyvät asiat (kpl)	2 074	1 734	1 615	1 891
Yli vuoden vireillä olleet (kpl)	583	243	356	290



TOIMITTAJAT

Mia Fager

Seija Kaijanen

Mari Nyman

Maikki Peltonen

Elina Sihvo

Merja Tuovinen

KAAVIOT, TAULUKOT JA ULKOASU

Mari Nyman

Maikki Peltonen

KUVAT

Maikki Peltonen

Markku Koivumäki (Kamera-Aitta)