



TOIMINTAKERTOMUS

TURUN HALLINTO-OIKEUS 2023

Sisällys

Ylituomarin katsaus	3
Överdomarens översikt	4
Tuomiopiiri ja tehtävä	5
Lainkäyttötoiminta	6
Poimintoja hallinto-oikeuden ratkaisuista	10
Organisaatio ja henkilöstö	13
Koulutus ja toiminnan kehittäminen	14
Työhyvinvointi	15
Annetut lausunnot	16
Työryhmien jäsenyydet	16
Turun hallinto-oikeuden henkilökunta 31.12.2023	18
Turun hallinto-oikeuden asiantuntijajäsenet 2023	20
Taulukot	21

TYÖTILANTEEN KEHITYS 2014–2023 / UTVECKLINGEN AV ARBETSSITUATIONEN UNDER ÅREN 2014–2023

VUOSIEN 2019–2023 TULOKSET TIIVISTETYSTI / RESULTAT FÖR 2019–2023 I SAMMANDRAG

Ylituomarin katsaus

TULOSTA JA KEHITTÄMISTÄ

Vuosi 2023 merkitsi monella tavoin paluuta normaaliin. Normaali ei kuitenkaan ollut samanlaista kuin ennen vuosia kestänyttä poikkeusaikaa. Monia muutoksia ehti tapahtua näiden vuosien aikana. Etätyöskentelystä on tullut osa uutta normaalia. Samoin normaalia on sähköisen asianhallintajärjestelmän mukanaan tuoma paperittomuus, kukaan tuskin enää kaipaa aikaa paperipinojen parissa.

Vuosi 2023 oli Turun hallinto-oikeudelle tulokseltaan hyvä. Hallinto-oikeus pystyi vuoden aikana ratkaisemaan selvästi enemmän asioita kuin niitä tuli vireille. Näin ollen vireilläolevien asioiden määrä pieneni vuoden aikana lähes kolmellasadalla asialla. Edellisten vuosien aikana tapahtunutta ruuhkautumista pystyttiin näin purkamaan. Erityisesti hallinto-oikeus pystyi purkamaan rakentamisasioiden ruuhkaa. Myös ruuhkautuneiden ulkomaalaisasioiden osalta nähtiin positiivista kehitystä, vaikka niiden osalta on edelleen paljon tehtävää.

Saapuneiden asioiden osalta voidaan todeta, että sosiaali- ja terveydenhuoltoasioita saapui hallinto-oikeuteen poikkeuksellisen paljon ja niiden osalta onkin havaittavissa jonkinasteista ruuhkautumista. Erityisesti lastensuojeluasioita ja toimeentulotuen takaisinperintähakemuksia saapui aiempaa enemmän. Uusien rakentamisasioiden määrä taas on talouden suhdanteita seuraten ollut laskusuunnassa. Hallinto-oikeuden asiamäärät seuraavat näin yhteiskunnassa tapahtuvia muutoksia.

Käsittelyajat ovat vielä pitkiä, mutta myös tältä osin on nähtävissä merkkejä paremmasta. Kaikkien asioiden keskimääräinen käsittelyaika lyheni alle vuoteen ollen 11,5 kuukautta. Tästä on kuitenkin vielä matkaa tavoiteltaviin lyhyempiin käsittelyaikoihin. Oikeudenhoidon selonteossa vuodelta 2022 hallinto-oikeuksien tavoitekäsittelyajaksi arvioitiin 7 kuukautta.

Tuomioistuinten resurssitilanne näyttää paremmalta nyt kun oikeudenhoidon resurssivajetta on pystytty paikkaamaan. Viime vuosina hallinto-oikeudessa on pystytty vakinaistamaan määräaikaisissa tehtävissä olleita henkilöitä. Näin tuomarikunta on uudistunut ja nuorentunut. Tämä asettaa kuitenkin paineita osaamisen kehittämiseksi. Hallinto-oikeudet ovatkin viime vuosina tehneet laatutyötä. Hallinto-oikeuksien toisen laatuhankkeen aiheena on ollut päätösten kirjoittaminen, jonka parissa on käytetty aikaa pari vuotta. Tämä aika on ollut tarpeen, koska kyse on tärkeästä asiasta. Turun hallinto-oikeudesta useita henkilöitä on osallistunut aktiivisesti yhteiseen työskentelyyn. Työn tuloksia on jalkautettu jo vuoden 2023 aikana ja työ jatkuu edelleen. Toivottavasti laatutyö näkyy asiakkaille entistä tiiviimpinä ja paremmin ymmärrettävinä päätöksinä, joissa pääpaino on hallinto-oikeuden päätöksen perusteluissa, ei niinkään aiempien tapahtumien laajassa selostamisessa. Päätösten kehittäminen on tärkeä osa työssä oikeusturvan saatuuden varmistamiseksi.

Esitän parhaimmat kiitokseni henkilökunnalle kuluneesta vuodesta!

Seija Kaijanen

Överdomarens översikt

RESULTAT OCH UTVECKLANDE

Året 2023 betydde på många sätt att återgå till det normala. Det normala var dock inte likadant som det var före den exceptionella tiden som höll på i flera år. Under dessa år hann det att ske många förändringar. Distansarbetet har blivit en del av det nya normala. På samma sätt är den papperslöshet som den elektroniska ärendehanteringens medförde normalt, knappast saknar ingen längre tiden med högar av papper.

Året 2023 var ett bra år för Åbo förvaltningsdomstol resultatmässigt. Förvaltningsdomstolen kunde under året avgöra klart mera ärenden än blev anhängiga. Följaktligen minskade antalet anhängiga ärenden med närmare trehundra ärenden under året. Man kunde alltså arbeta sig igenom den anhopning som hade uppstått under de föregående åren. I synnerhet kunde förvaltningsdomstolen arbeta sig igenom anhopningen i ärendena som gäller byggande. Beträffande de anhopade utlänningsärendena såg man positiv utveckling, fast angående dem finns det ännu mycket att göra.

Gällande de inkomna ärendena kan det konstateras att det inkom exceptionellt mycket ärenden som gäller social- och hälsovård till förvaltningsdomstolen och någon slags anhopning kan man även förmärka i dem. Särskilt inkom det fler barnskyddsärenden och ansökan om återkrav av utkomststöd än förut. Antalet nya ärenden som gäller byggande har i sin tur varit på fallande tendens till följd av konjunkturen. Antalet ärenden i förvaltningsdomstolen följer således de förändringar som sker i samhället.

Handläggningstiderna är fortfarande långa men även till denna del är det möjligt att se tecken på bättre. Den genomsnittliga handläggningstiden för alla ärenden sjönk till något under ett år för att vara 11,5 månader. Från detta är det dock ännu långt till de eftersträlvade kortare handläggningstiderna. I rättsvårdens redogörelse för året 2022 ansågs förvaltningsdomstolarnas eftersträlvade handläggningstid vara 7 månader.

Domstolarnas resurssituation ser bättre ut nu när man har kunnat bättra på brist på resurser i rättsvården. Under de senaste åren har man i förvaltningsdomstolen kunnat omvandla visstidsanställda personer till ordinarie. På det sättet har domarkåren förnyats och blivit yngre. Detta sätter ändå press på att utveckla kunnandet. Förvaltningsdomstolarna har sen under de senaste åren jobbat med kvalitetsarbete. Temat för förvaltningsdomstolarnas andra kvalitetsprojekt har varit skrivande av beslut med vilket man har sysslat för ett par års tid. Denna tid har behövts, eftersom det är fråga om en viktig sak. Flera personer från Åbo förvaltningsdomstol har aktivt deltagit i det gemensamma arbetandet. Resultaten av arbetet har implementerats redan under året 2023 och arbetet fortsätter vidare. Förhoppningsvis kommer kvalitetsarbetet fram för kunderna som beslut vilka är ännu kompaktare och mer förståeliga och i vilka huvudvikten ligger i skälen till förvaltningsdomstolens beslut, inte så mycket i en ingående redogörelse av de tidigare händelserna. Utvecklandet av besluten är en viktig del av arbetet för att säkerställa tillgång till rättsskydd.

Jag framför ett stort tack till personalen för det gångna året!

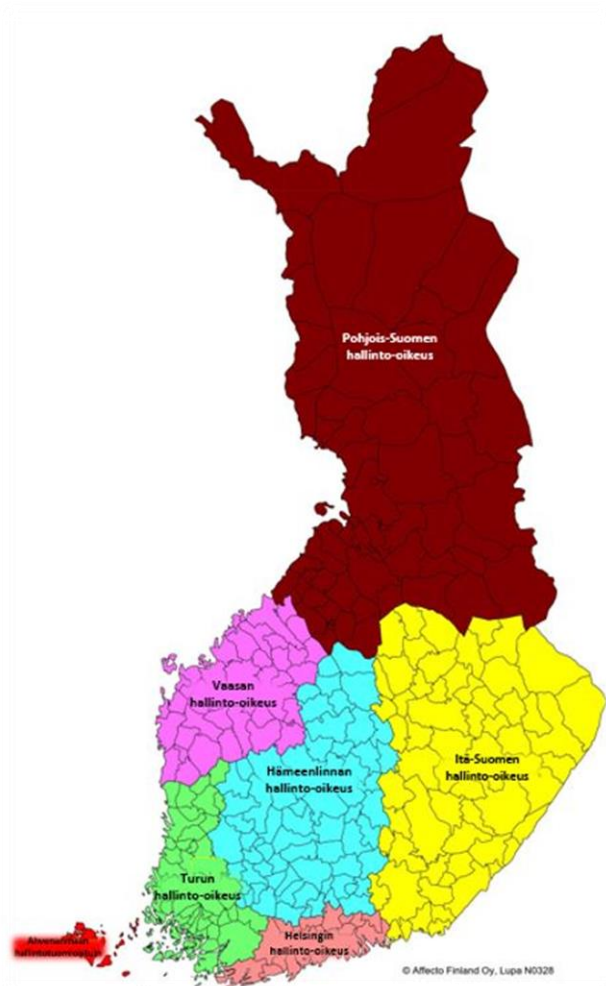
Seija Kaijanen

Tuomiopiiri ja tehtävä

Turun hallinto-oikeus on yleinen alueellinen hallintotuomioistuin, jonka tuomiopiiri muodostuu Varsinais-Suomen ja Satakunnan maakuntien alueesta. Maakuntiin kuului kertomusvuonna 43 kuntaa, joiden yhteenlaskettu asukasmäärä oli noin 700 000. Kunnista kolme on kaksikielisiä ja kahden kunnan enemmistön kieli on ruotsi.

Hallinto-oikeuden tehtävänä on antaa oikeusturvaa valitus-, alistus- ja hakemusasioissa, joissa on pääosin kysymys viranomaisen ja yksityisen välisestä erimielisyydestä.

Hallinto-oikeudelta haetaan muutosta kuntien, hyvinvointialueiden sekä evankelis-luterilaisen ja ortodoksisen kirkon viranomaisten päätöksiin. Myös ministeriöiden ja kaikkien niitä alempien valtion viranomaisten päätöksistä valitetaan hallinto-oikeuteen, ellei erityislaissa ole toisin säädetty. Toimivaltainen hallinto-oikeus määräytyy pääsääntöisesti viranomaisen toimialueen mukaan.



- 43 kuntaa
- noin 700 000 asukasta
- noin 28 000 ruotsinkielistä

Lainkäyttötoiminta

OIKEUDENKÄYNTI HALLINTO-OIKEUDESSA

Oikeudenkäynti hallinto-oikeudessa on pääsääntöisesti kirjallista. Hallinto-oikeus voi kuitenkin asian selvittämiseksi järjestää suullisen valmistelun, suullisen käsittelyn, katselmuksen taikka tehdä tarkastuksen.

Asiat ratkaistaan istunnossa, joka on pääsäännön mukaan päätösvaltainen kolmijäsenisenä. Asioissa, joissa puututaan yksilön henkilökohtaiseen vapauteen, kuten lapsen huostaanottoa tai tahdonvastaista mielenterveydenhoitoa koskevilla asioilla päätöksentekoon osallistuu yhden lainoppineen jäsenen sijasta kyseisen alan asiantuntijajäsen.

Hallinto-oikeus voi ratkaista useat asiat kahden tuomarin kokoonpanossa, mikäli he ovat ratkaisusta yksimieliset eikä asian laatu edellytä laajempaa kokoonpanoa. Eräät asiat voidaan ratkaista myös yhden jäsenen kokoonpanossa. Hallinto-oikeuslaissa on lueteltu asiaryhmät, joissa kahden tai yhden jäsenen kokoonpanoa voidaan käyttää.

Asiat ratkaistaan esittelystä. Esittelijänä toimii joko ratkaisukokoonpanoon kuuluva hallinto-oikeustuomari tai asessori taikka hallinto-oikeuden esittelijä, kärjänotaari tai notaari.

Vuonna 2023 Turun hallinto-oikeus ratkaisi 46 % asioista kolmen, 40 % kahden ja 11 % yhden jäsenen kokoonpanossa. Tieto kokoonpanosta puuttuu 3 %:n osalta.

SUULLINEN KÄSITTELY JA KATSELMUS

Vuonna 2023 Turun hallinto-oikeudessa järjestettiin suullinen käsittely 56 asiassa, joista suurin osa oli turvapaikka-asioita ja lastensuojeluasioita. Suullinen valmistelu järjestettiin 1 asiassa ja katselmus 3 asiassa, tarkastuksia ei pidetty.

LAINKÄYTÖSTÄ TIEDOTTAMINEN

Hallinto-oikeudella on kotisivut osoitteessa <https://oikeus.fi/hallintooikeudet/turunhallinto-oikeus/fi/index.html>. Kotisivujen etusivulta löytyy listaus hallinto-oikeuden uusimmista tiedotteista ja Finlex-ratkaisuista.

FINLEX-RATKAISUT

Kertomusvuonna laadittiin kuusi ratkaisuselostetta valtakunnalliseen Finlex-oikeustapauserkisteriin. Ratkaisuselosteet koskivat etuosto-oikeutta, rakennuslupaa, mielenterveysasiaa, kansainvälistä suojelua, räjäytystyön vastuuhenkilön pätevyyskirjaa ja päätöksen tiedoksisaantia.

RATKAISUTIEDOTE

Turun hallinto-oikeus julkaisee viikoittain kotisivuillaan tiedotteen, jossa listataan edellisen viikon aikana annettuja päätöksiä.

LEHDISTÖTIEDOTTEET

Erillinen lehdistötiedote laaditaan asioissa, joilla katsotaan olevan erityistä yhteiskunnallista merkitystä tai jotka ovat herättäneet julkista keskustelua. Vuonna 2023 julkaistiin 15 lehdistötiedotetta.

TIETOPYYNNÖT

Hallinto-oikeuden päätöksistä pyydetään jatkuvasti tietoa eri tahoilta. Kertomusvuonna hallinto-oikeuteen tehtiin noin 650 asiakirja- ja tietopyyntöä.

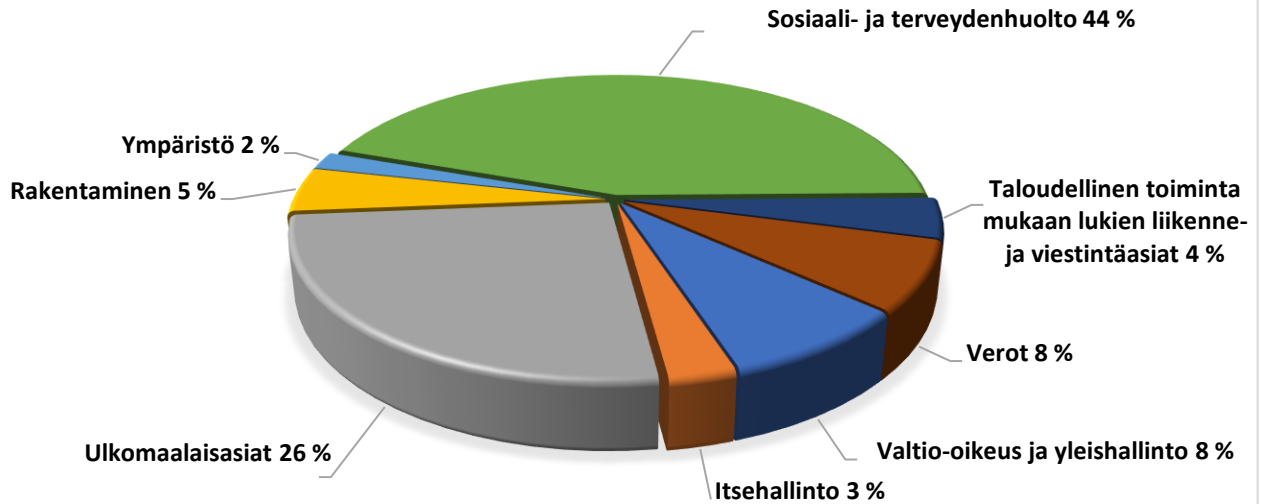
Jokaisella on viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain (621/1999) eli julkisuuslain mukainen oikeus saada tieto viranomaisen julkisesta asiakirjasta. Lisätietoja tietopyynnön tekemisestä Turun hallinto-oikeudelle löytyy tiedonhallintalain (906/2019) 28 §:n mukaisesta asiakirjajulkisuuskuvauksesta.



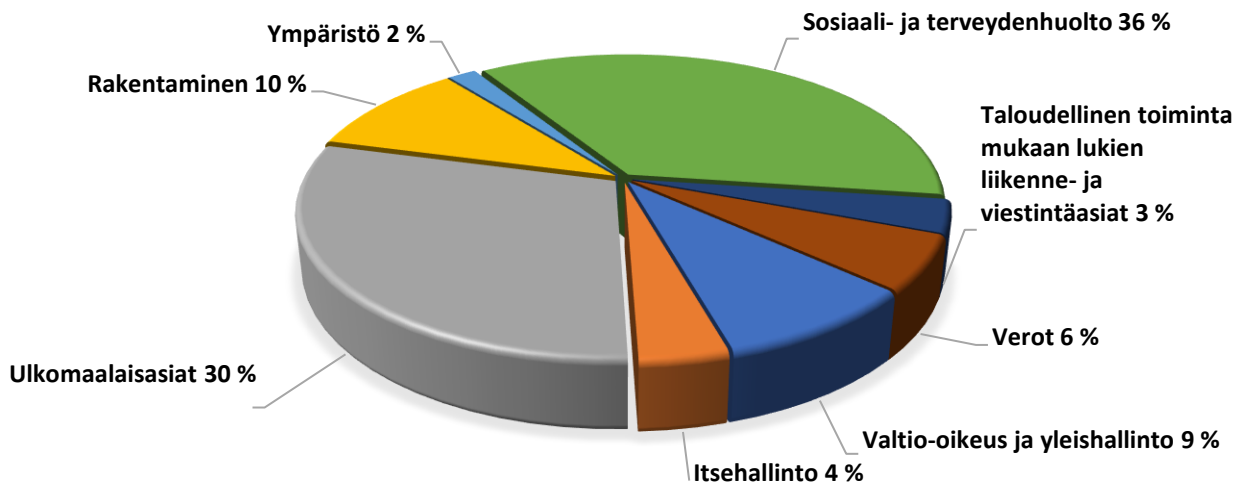
TILASTOJA

Kertomusvuonna tuli vireille 1 948 asiaa. Vuodelta 2022 siirtyi 1 842 asiaa. Hallinto-oikeus ratkaisi vuoden aikana 2 225 asiaa. Vuoden lopussa oli vireillä 1 565 asiaa, jotka siirtyivät käsiteltäväksi vuodelle 2024.

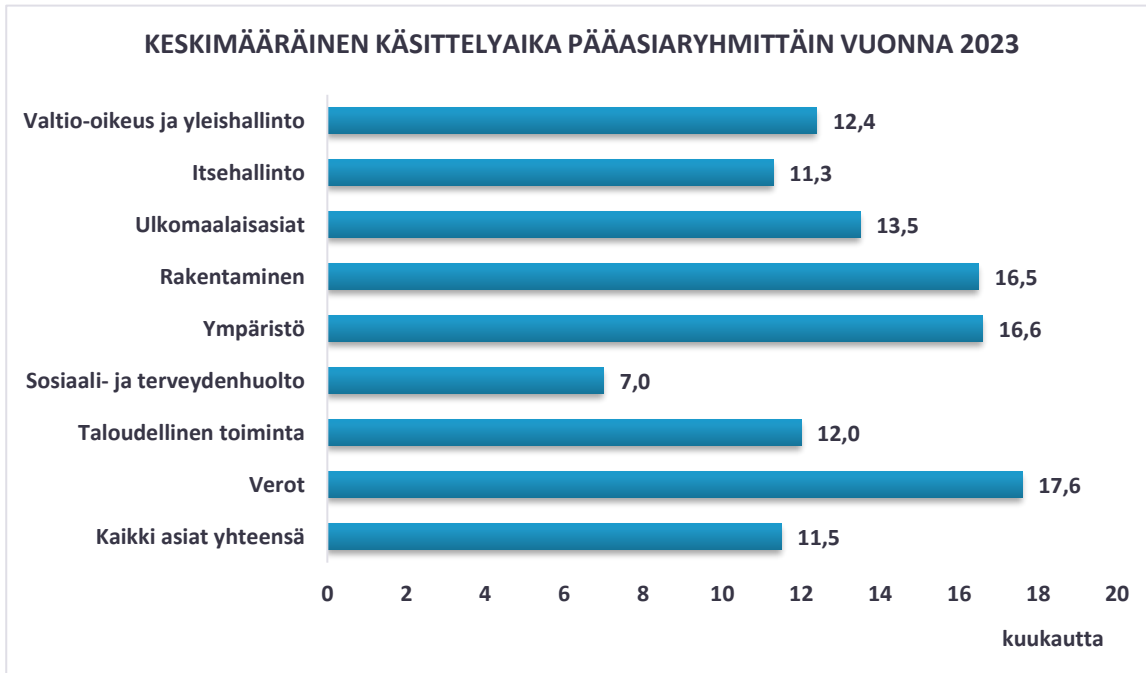
VUONNA 2023 SAAPUNEET PÄÄASIARYHMITÄIN



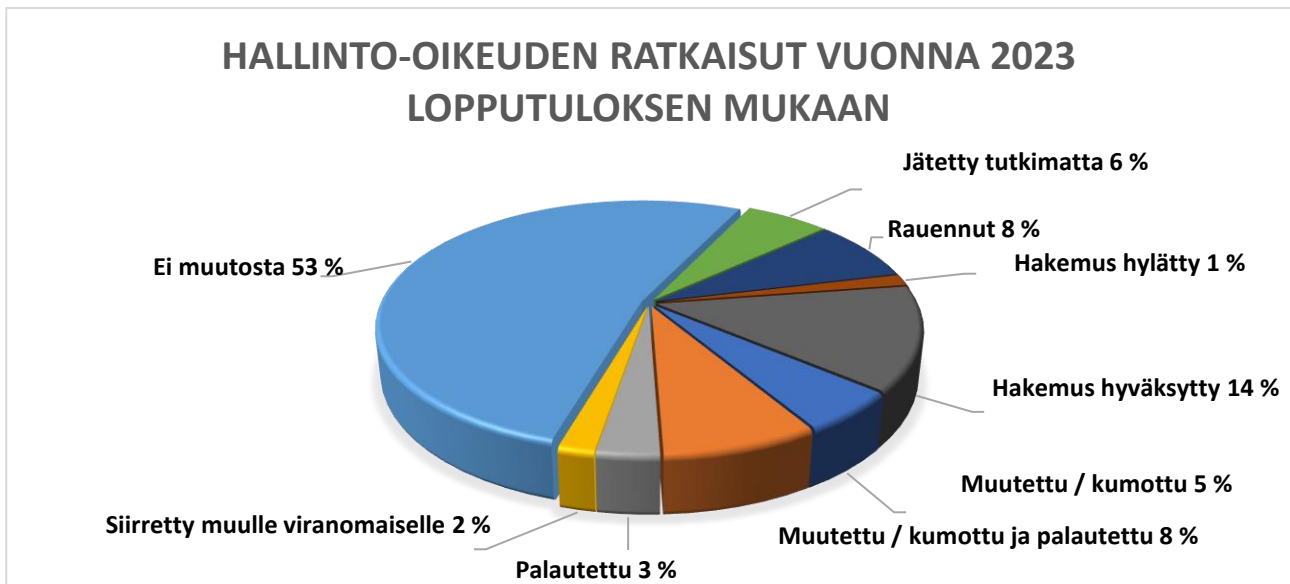
VUONNA 2023 RATKAISTUT PÄÄASIARYHMITÄIN



Vuonna 2023 kaikkien asioiden keskimääräinen käsittelyaika oli 11,5 kuukautta.



Hallinto-oikeuden käsittelemistä asioista noin 85 % oli valitusasioita ja noin 15 % alistus- ja hakemusasioita, joissa ei ole kyse muutoksenhausta viranomaisen päätökseen. Hallinto-oikeus muutti viranomaisen päätöstä noin 19 %:ssa valitusasioista. Alistuksista ja hakemuksista hyväksyttiin yhteensä noin 93 %.



Poimintoja hallinto-oikeuden ratkaisuksista

Hallinto-oikeus antaa lehdistötiedotteen ratkaisuksistaan, joita se antaa yleistä mielenkiintoa herättäneissä asioissa. Vuonna 2023 lehdistötiedotteet painottuivat kaavoitusta koskeneisiin ratkaisuihin.

Helmikuussa 2023 hallinto-oikeus hylkäsi valitukset Turun kaupunginvaltuuston hyväksymästä asemakaavan muutoksesta, joka mahdollistaa Pekka Pitkäsen suunnitteleman Pallivahan kirkon ja seurakuntakeskuksen purkamisen ja asuinkerrostalojen rakentamisen sen tilalle. Kaava-asian selvityksissä oli todettu rakennuksella olevan suojeluarvoja. Toisaalta oli esitetty selvityksiä rakennuksen huonosta kunnosta, vaadittavista korjauksista ja niihin liittyvistä riskeistä sekä arvion siitä, että seurakuntakeskuksen aikaisempi käyttötarkoitus sekä myös tontin luontoarvot rajoittavat sen suunnitteluvaihtoehtoja. Hallinto-oikeuden mukaan kaupunki oli kokonaisuutena arvioiden voinut erisuuntaisia asemakaavan sisältövaatimuksia punnitessaan päätyä painottamaan valitun kaavaratkaisun perusteeksi esitettyjä seikkoja enemmän kuin rakennukseen liittyviä suojeluarvoja.

Maaliskuussa hallinto-oikeus hylkäsi valituksen Parkinkentän asemakaavan muutoksesta. Hallinto-oikeus katsoi, että Turun kaupunginvaltuuston päätös on lainmukainen. Hallinto-oikeus totesi muun muassa, että kaavaratkaisu on rakennettu ja luonnonympäristön sekä niihin liittyvien erityisten arvojen vaalimista koskevan asemakaavan sisältövaatimuksen mukainen. Kaava-alueella tai sen nykyisiä rakennuksia ei ole suojeltu. ELY-keskus on hylännyt Parkinkentän aluetta koskevan rakennussuojeluesityksen, eikä vastuumuseolla ole ollut kaavaehdotuksesta rakennusten suojelun osalta huomautettavaa. Alueella ei ole osoitettu olevan erityisiä luontoarvoja. Kaupunkikuvallisesti merkittävä tuomiokirkkonäkymä on pyritty säilyttämään etenkin kaupunkiin saavuttaessa Aninkaistensillalta päin osoittamalla alueelle katuaukio.

Huhtikuussa hallinto-oikeus ratkaisi Turun luonnonsuojeluyhdistys ry:n ja Satavan pientaloyhdistys ry:n sekä 21 yksityisen tahon yhteensä 12 valitusta Satava-Kaksikerran osayleiskaavapäätöksestä. Hallinto-oikeus kumosi kaupunginvaltuuston päätöksen Satavassa Höyhtisten Pirunvuoren alueelle osoitetun yksittäisen, pienialaisen kyläalueen (AT-1) osalta. Hallinto-oikeus katsoi kaavaratkaisun olevan tältä osin yleiskaavan sisältövaatimusten vastainen. Muut valitukset hallinto-oikeus hylkäsi. Osayleiskaava-alue käsittää Satavan ja Kaksikerran saaret sekä pienempiä saaria.

Elokuussa hallinto-oikeus hylkäsi Varsinais-Suomen luonnonarvojen ja -varojen vaihemaakuntakaavasta tehdyt valitukset. Kaavaan on muun ohella lisätty varaus veneilyn runkoväylälle Omenaistenaukolta Naantalın Vanhankaupungin vierasvenesatamaan. Väylän toteuttaminen mahdollistaa yli 16,5 metriä korkeiden purjevereiden pääsyn vierasvenesatamaan ja edellyttää avattavan sillan rakentamista Särkän ja Otavan saarten väliin Naantali–Rymättylä maantielle. Hallinto-oikeus hylkäsi kaksi valitusta, jotka kohdistuivat kyseiseen veneilyn runkoväylävaraukseen. Hallinto-oikeus hylkäsi myös kaksi muuta valitusta, joista toinen kohdistui Varsinais-Suomen ja Satakunnan maakuntien rajalla sijaitsevan Kirvessuon suojelualuemerkintään ja toinen Turun Satavan saarella sijaitsevan Erikvallanniemen virkistysaluevaraukseen.

Syyskuussa hallinto-oikeus hylkäsi Martinrantaseura ry:n valituksen Turun kaupunginvaltuuston hyväksymästä asemakaavapäätöksestä, joka mahdollistaa uimala-, kulttuuri- ja virkistyspalveluja varten tarkoitetun kelluvan lautan sijoittamisen Aurajokeen Myllysilän viereen Wäinö Aaltosen museon edustalla olevalle vesialueelle.

Lokakuussa hallinto-oikeus kumosi Turun kaupunginvaltuuston päätöksen Pukkilan asemakaavan 2.0 muutoksesta, joka olisi mahdollistanut massalaitoksen purkamisen. Massalaitos on merkitty

oikeusvaikutteisessa yleiskaavassa rakennussuojelukohteeksi ja sen suojeluarvot on tunnistettu vielä vuonna 2023 hyväksytyssä yleiskaavassa ja rakennus on suojeltu myös loppuvuodesta 2020 voimaan tullessa asemakaavassa. Hallinto-oikeus totesi, että asemakaavamuutos oli voimassa olevan yleiskaavan vastainen. Asemakaavaa laadittaessa ei ollut esitetty sellaista selvitystä, jonka nojalla massalaitoksen suojeluarvot olisi menetetty, tai että suojelu johtaisi maanomistajan kannalta kohtuuttomaan lopputulokseen. Kaupunginvaltuusto ei ollut voinut esittämillään perusteilla hyväksyä kaavaa siltä osin kuin massalaitoksen suojelua koskeva merkintä oli poistettu. Kaupunginvaltuuston päätös oli siten lainvastaisena kumottava.

Lokakuussa hallinto-oikeus hylkäsi myös kaava-alueen viereisen asunto-osakeyhtiön valituksen Ratapihan asemakaavan muutoksesta, joka mahdollistaa muun muassa monitoimiareenan rakentamisen ratapihan alueelle ja korkeiden kerrostalojen rakentamisen Köydenpunojankadun varteen. Hallinto-oikeus katsoi, että koska kysymyksessä on Turun ydinkeskustaan rajautuva alue, jonka välittömässä läheisyydessä sijaitsevat keskeiset kävely- ja pyöräilyväylät ja jossa myös julkisen liikenteen palvelut ovat käytettävissä, hyväksytty asemakaavamuutos luo riittävät edellytykset liikenteen järjestämiselle asemakaavan sisältövaatimuksista säädettyllä tavalla.

Marraskuussa hallinto-oikeus hylkäsi yksityishenkilön valituksen Turun kaupunginvaltuuston hyväksymästä asemakaavan muutoksesta, joka mahdollistaa muun muassa yhteisterminaalien rakentamisen satama-alueelle sekä asuin- ja liikerakennusten rakentamisen satamakentän läheisyyteen.

Joulukuussa hallinto-oikeus hylkäsi valitukset Turun yleiskaavasta 2029. Valitukset kohdistuivat muun ohella liikenteen järjestämiseen, keskustatoimintojen alueen kaavamerkintöjen riittävyyteen ja korkean rakentamisen ohjaukseen tällä alueella, Kupittaa siirtolapuutarha-alueen kaavamerkintään sekä rakennetun ympäristön arvojen huomioon ottamiseen. Kaupunginvaltuuston päätöksestä valitti yhteensä 16 yksityishenkilöä viidellä eri valituksella.



Hallinto-oikeus tiedotti myös muista asioista. Maaliskuussa hallinto-oikeus ratkaisi valitusasian, joka koski valtion etuosto-oikeutta Kemiönsaaren kunnassa sijaitsevan kiinteistön kaupassa. Valtiovarainministeriö oli puolustusministeriön esityksestä päättänyt käyttää valtion etuosto-oikeutta maanpuolustuksen sekä alueellisen koskemattomuuden valvonnan ja turvaamisen takia. Osa etuoston kohteena olevasta kiinteistöstä rajoittuu Puolustusvoimien käytössä olevaan Skinnarvikin varikkoalueeseen ja sijaitsee osin sen suoja-alueella. Hallinto-oikeus hylkäsi valituksen ja katsoi, että etuosto-oikeuden käyttämiselle oli lainmukaiset edellytykset. Hallinto-oikeuden perustelujen mukaan riittävää oli, että osa kiinteistöstä sijaitsi valtion etuostolaissa tarkoitettulla alueella. Valtion etuosto-oikeuden käyttäminen ei edellyttänyt konkreettista näyttöä siitä, että etuoston kohteena olevaa kiinteistöä aiotaan käyttää tavalla, joka vaarantaa maanpuolustusta taikka alueellisen koskemattomuuden valvontaa ja turvaamista.

Toukokuussa hallinto-oikeus jätti myöhästyneenä tutkimatta Satakunnassa toimitettuja eduskuntavaaleja koskeneen valituksen ja kesäkuussa hallinto-oikeus hylkäsi Varsinais-Suomessa toimitettuja eduskuntavaaleja koskevat kaksi valitusta.

Marraskuussa hallinto-oikeus hylkäsi Kemiönsaaren kunnan valituksen Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen (ELY-keskuksen) päätöksestä, jossa päätettiin olla kumoamatta Kemiönsaaren kunnan Taalintehtaalla sijaitsevan rakennuksen Övre Sabbels I rakennusperintölain mukaista rakennussuojelua. Kunta oli valittanut päätöksestä sillä perusteella, että rakennus ei ole turvallinen ja että se on menettänyt suojeluarvonsa. Hallinto-oikeus oli järjestänyt rakennuspaikalla katselmuksen. Hallinto-oikeus totesi muun muassa, että rakennuksen asema maisemallisesti merkittävänä teollisuushistoriasta muistuttavana työväestön asuintalona ei ollut suojelupäätöksen tekemisen jälkeen muuttunut. Katselmuksella oli havaittu, että rakennus on paikoittain erittäin vaurioitunut. Keskeiset suojelupäätöksessä mainitut rakennustekniset rakenteet kuten kuonakivistä rakennettu kivijalka sekä lankunpääteknikalla rakennetut seinät olivat kuitenkin säilyneet suhteellisen hyvässä kunnossa. Rakennuksen runko oli ryhdikäs, katto oli suurelta osin ehjä sekä rakennuksen tunnusomainen ulkoarkkitehtuuri oli rappeutumisesta huolimatta säilynyt. Rakennus ei siten ollut menettänyt niitä suojeluarvoja, joiden perusteella se oli suojeltu.

Marraskuussa hallinto-oikeus kielsi ilveksen metsästykseen myönnettyjen poikkeuslupien täytäntöönpanon. Riistakeskus oli myöntänyt lokakuussa tekemillään, erittäin paljon valtakunnallista huomiota herättäneillä päätöksillä poikkeuslupia ilveksen kannanhoidolliseen metsästämiseen eri puolille Suomea. Varsinais-Suomessa ja Satakunnassa luvat oli myönnetty ajalle 1.12.2023–29.2.2024. Luonnonsuojeluyhdistykset valittivat osasta päätöksistä Turun hallinto-oikeuteen ja vaativat päätösten kumoamista sekä niiden täytäntöönpanon kieltämistä. Hallinto-oikeus kielsi ilvesten metsästämiseen myönnettyjen poikkeuslupien täytäntöönpanon Varsinais-Suomessa 20 ilveksen osalta ja Satakunnassa 12 ilveksen osalta siihen asti, kunnes hallinto-oikeus ratkaisee valitusasiat tai toisin määrätään. Hallinto-oikeus ratkaisi valitukset helmikuussa 2024 ja kumosi myönnetty luvat.

Organisaatio ja henkilöstö

ORGANISAATIO

Hallinto-oikeus toimii kahteen osastoon jakautuneena. Osastot ovat erikoistuneet eri asiaryhmiin, ja niiden toimintaa johtaa osastonjohtaja. Osastojen toiminnan tukena on hallintotoimisto, jota johtaa hallintopäällikkö. Koko hallinto-oikeuden toimintaa johtaa ylituomari, jonka apuna toimii osastonjohtajista ja hallintopäälliköistä koostuva johtoryhmä.



HENKILÖSTÖ (31.12.2023)

Hallinto-oikeuden henkilöstöön kuului ylituomari ja 35 hallinto-oikeustuomaria, kaksi asessoria, 13 hallinto-oikeuden esittelijää sekä neljä notaaria ja tuomioistuinharjoittelua suorittava käräjänotaari. Hallinnosta ja lainkäyttöä avustavista tehtävistä huolehtivat hallintopäällikkö, hallintosihteeri, hallinnollinen notaari, hallinnon sihteeri, informaatikko, kirjaaja, kolme apulaiskirjaajaa ja seitsemän lainkäyttösihteeriä.

Henkilöstöstä 77 % oli naisia ja 23 % miehiä. Työntekijöistä 55 % työskenteli määräaikaisessa virkasuhteessa. Osalla heistä oli alemman palkkaluokan vakinainen virka hallinto-oikeudessa.

Määräaikaisen henkilöstön suuri määrä johtui suurimmaksi osaksi vakinaisen henkilökunnan sijaisuuksista ja osaksi ulkomaalaisasioiden käsittelyyn myönnetystä lisämäärärahasta.

Koulutus ja toiminnan kehittäminen

Osaamisen kehittämisessä painopiste oli kokoonpano- ja tiimityöskentelyssä tapahtuvassa vuorovaikutuksessa ja toisilta oppimisessa. Osastojen ja hallintotoimiston välistä tietojenvaihtoa kehitettiin, ja hallintotoimistolle järjestettiin eri asiaryhmien erityispiirteisiin liittyviä esittelytilaisuuksia. Henkilöstö osallistui lisäksi Tuomioistuinviraston ja Hallintotuomioistuinten koulutustyöryhmän järjestämiin koulutuksiin. Hallinto-oikeuden sisäinen koulutustyöryhmä sai valmiiksi ohjeet sisäisiin perehdytys- ja koulutustarpeisiin.

Valtionhallinnon yhteisellä digitaalisella oppimisalustalla eOppivassa oli suuri määrä valtionhallinnon työntekijöille suunnattuja verkkokoulutuksia. Henkilökunnalle tarjottiin myös työterveyden järjestämää ensiapukoulutusta sekä turvallisuuskävelyjä, joissa tutustuttiin hallinto-oikeuden käytettävissä olevaan pelastus- ja ensisammutuskalustoon, poistumisteihin ja kokoontumispaikkaan.

IT-työryhmä jatkoi työskentelyään uudella kaksivuotiskaudella. Työryhmässä muun muassa käsiteltiin Haipan päivityksiä, muutostarpeita, kehitysehdotuksia sekä kerättiin kokemuksia hybridikoneiden ja erilaisten näyttöjen hyödyistä työtehtävissä. IT-työryhmän jäsenet osallistuivat aktiivisesti Haipa-kehittämiseen. Lisäksi työryhmässä päivitettiin talon sisäisiä Haipa-ohjeita ja viikkotiedotteissa tiedotettiin sovituista työtavoista.

LAATUHANKE

Vuonna 2020 alkaneen hallinto-oikeuksien valtakunnallisen laatuhankkeen tavoitteena on parantaa näkyvästi hallinto-oikeuksien tuomioistuintoiminnan laatua ja tuoda välitöntä konkreettista hyötyä arjen työprosesseihin. Hankkeen epävirallisen ohjausryhmän muodostavat hallinto-oikeuksien ylituomarit. Koordinointiryhmän, johon kuuluu yksi hallinto-oikeustuomari jokaisesta hallinto-oikeudesta, tehtävänä on muun ohella vastata hankkeen eteenpäin viemisestä ja hankkeessa käsiteltävien aiheiden suunnittelusta ja rajaamisesta, kehittäjäverkoston työryhmien ohjeistamisesta sekä laatupäivän valmistelusta.

Laatuhankkeen kehittämisaiheena vuonna 2023 jatkui päätösten rakenne ja kirjoittaminen. Kehittämistyötä tehtiin edellisvuonna perustetuissa kolmessa hallinto-oikeuksien yhteisessä työryhmässä (yleinen työryhmä, lastensuojelu- ja hallintoriita-asioiden työryhmä sekä maankäyttö- ja rakennusasioiden työryhmä) sekä 1.4.2023 alkaen myös ulkomaalaisasioiden työryhmässä. Työryhmiin kuului Turun hallinto-oikeudesta 31.3.2023 päättyneellä toimikaudella kuusi ja 1.4.2023 alkaneella toimikaudella seitsemän henkilöä. Kolmen ensin mainitun työryhmän valmistuneet raportit esiteltiin maaliskuussa järjestetyssä niin sanotussa lanseerauspäivässä hallinto-oikeuksien henkilöstölle. Raporttien keskeisenä sisältönä oli suosituksia ja malleja päätösten rakenteen ja kirjoittamisen kehittämiseksi. Lanseerauspäivän jälkeen työryhmien puheenjohtajat ja sihteerit aloittivat raportteihin perustuvan hallinto-oikeuksille ja myös ulkopuolisille tahoille tarkoitetun käsikirjan laatimisen aiheesta.

Marraskuussa järjestettiin Tuomioistuinviraston ja laatuhankkeen yhteinen kaksipäiväinen koulutus aiheesta hallinto-oikeuksien koko lainkäyttöhenkilöstölle. Koulutus sisälsi muun ohella pienryhmätyöskentelyä palautteen antamiseksi ja saamiseksi hallinto-oikeuksien välillä. Laatupäivää ei vuonna 2023 järjestetty. Laatuhankkeessa jatketaan samalla kehittämisaiheella myös vuonna 2024.

Työhyvinvointi

Etätöiden ja virastolla työskentelyn yhdistelmä eli hybridityöskentely on vakiintunut tavanomaisimmaksi tavaksi tehdä työtä hallinto-oikeudessa. Työntekijöillä on mahdollisuus itse valita sopivin hybridityön malli, mikä lisää työhyvinvointia sekä työn ja yksityiselämän joustavaa yhteensovittamista. Etätöiden on tuonut myös helpotusta työskentelytilojen ahtauteen.

Hallinto-oikeuden huvitoimikunta Hohto järjesti vuonna 2023 yhteisiä aktiviteetteja henkilökunnalle. Toukokuussa vietettiin virkistyspäivää Turun linnaa kiertäen ja kuullen historiaa rikoksista ja rangaistuksista sekä risteiltiin Rudolfinalla Aurajoessa lounasta nauttien. Joulun tunnelmaan virittäytyttiin pikkujouluissa ravintola Tärgetin Piazzassa nauttien illallista sekä kisaillen hallinto-oikeus- ja jouluaiheisessa tietovisassa. Vuoden aikana Hohto järjesti erilaisia aktiviteetteja, kuten kirkkovenesoudun syyskuussa, kenguruhyppelyä (Kangoo Jump) lokakuussa sekä kranssi-, kynttilä- ja piparkakkupajat joulukuussa. Lisäksi Hohto osallistui koko oikeustalon yhteisten kesäjuhlien järjestelyihin.

Syksyllä 2023 toteutettiin työhyvinvointia koskeva VMBaro-kysely. Turun hallinto-oikeuden vastausprosentti oli 66 %, mikä ylitti tuomioistuineläytöksen vastausprosentin. Myös keskeiset indeksit ylittivät tuomioistuineläytöksen indeksit. Keskeisinä vahvuuksina nähtiin työyhteisön toimintakulttuuri, työn sisältö ja vaikuttamismahdollisuudet sekä työnantajakuva ja arvot. Kehittämiskohteina nähtiin palkkaus, vuorovaikutus ja viestintä sekä työ- ja toimintaympäristö.



Annetut lausunnot

HALLINTO-OIKEUS ANTOI KERTOMUSVUONNA SEURAAVAT LAUSUNNOT:

Oikeusministeriön lausuntopyyntö:

Arviomuistio tuomareiden etäosallistumismahdollisuudesta hallintoprosessissa

Oikeusministeriön lausuntopyyntö:

Arviomuistio hallinto-oikeuksien kokoonpanosäätelyn eräistä tarkistamistarpeista

Työ- ja elinkeinoministeriön lausuntopyyntö:

Erityisosaajadirektiivin täytäntöönpano

Työryhmien jäsenyydet

HALLINTO-OIKEUDEN EDUSTAJIA OLI TYÖRYHMIEN YM. JÄSENINÄ SEURAAVASTI:

Tuomarinkoulutuslautakunta

ylituomari Seija Kaijanen

Tuomarivalintalautakunta

ylituomari Seija Kaijanen (ylituomareita edustava varajäsen)

hallinto-oikeustuomari Katja Sorsimo (hallinto-oikeustuomareita edustava jäsen)

Oikeusvaltion takeet ja oikeuslaitoksen kehittäminen

ylituomari Seija Kaijanen

Lounais-Suomen alueellinen valmiustoimikunta

ylituomari Seija Kaijanen

Hallintotuomioistuimien koulutustyöryhmä

hallinto-oikeustuomari Tiina Forsten

Palkkavaaka-työskentely,

hallinto-oikeuksien edustaja hallintopäällikkö Mia Fager

Hallinto-oikeuksien valtakunnallisen laatuhankkeen koordinointityöryhmä

hallinto-oikeustuomari Antti Jukarainen

Hallinto-oikeuksien laatuhankkeen päätösten rakennetta ja päätösten kirjoittamista koskevan kehittämisprojektin työryhmä:

Yleinen työryhmä

hallinto-oikeustuomari Sofia Laaksonen

hallinto-oikeustuomari Jukka Vanto (sihteeri 18.4.2023 lähtien)

Lastensuojelu- ja hallintoriita-asioiden työryhmä

hallinto-oikeustuomari Susanna Päivänsäde

hallinto-oikeustuomari Kati Niemi

MRL-asioiden työryhmä

hallinto-oikeustuomari Kari Hartzell

hallinto-oikeustuomari Satu Lehto

Ulkomaalaisasioiden työryhmä

turvapaikka-asioiden alatyöryhmä

hallinto-oikeustuomari Hanna Harjuntausta

hallinto-oikeustuomari Juulia Tuomaala

muiden ulkomaalaisasioiden alatyöryhmä

hallinto-oikeustuomari Laura Mäkinen (sihteeri)

hallinto-oikeustuomari Sanna Aalto

EUAA:n eli Euroopan unionin turvapaikkaviraston (ent. EASO) Courts and Tribunals Network -ryhmä

hallinto-oikeustuomari Sofia Laaksonen

Tuomioistuinvirasto

Tulkkaus tuomioistuimissa -työryhmä

lainkäyttösihteeri Tiina Vainio

OM:n hallinnonalan pysyvä tietopalvelutyöryhmä

informaatikko Merja Tuovinen

Turun hallinto-oikeus on pilottituomioistuimena Cepej:ssä (The European Commission for the Efficiency of Justice). Hallinto-oikeuden edustajana toimii ylituomari Seija Kaijanen

Turun hallinto-oikeuden henkilökunta 31.12.2023

Ylituomari

Kaijanen Seija

Hallinto-oikeustuomarit

Aalto Sanna (ma., vakit. esitt.)

Aaltonen Laura (ma.)

Forsten Tiina

Harjuntausta Hanna (ma., vakit. esitt.)

Hartzell Kari

Hellman Kristian

Helminen Sonja (ma.)

Hirvonen Teemu

Hänninen Anna-Riikka

Härmä Ville

Isomaa Katri

Jukarainen Antti

Kantola Antti (ma., vakit. esitt.)

Kouki Sami

Laaksonen Sofia

Lankinen Antti-Jussi (ma.)

Lehto Satu

Löf-Rezessy Sampo

Mäkinen Laura (ma., vakit. esitt.)

Niemi Kati

Paijula Kristiina (ma., vakit. esitt.)

Partanen Ulla, 1. osaston johtaja

Paulin Kaisa (ma. vv.)

Paulin Tuomas (ma.)

Peltoniemi Marja

Pieniniemi Salla

Päivänsäde Susanna (vv.)

Ranta Laura

Saarinen Timo

Savilaakso Mira (ma., vakit. esitt.)

Sorsimo Katja, 2. osaston johtaja

Storträsk Veronica

Talvio Liisa (ma.)

Tuomaala Juulia (ma., vakit. esitt.)

Turunen Henri (ma., vakit. esitt.)

Vanto Jukka

Vuori Juho (vv.)

Wahlstedt Nina (ma.)

Asessori

Gummerus Lauri (ma., vakit. esitt.)

Willisi-Malinen Jenna (ma.)

Hallinto-oikeuden esittelijät

Alanko-Salminen Ella (ma.)

Cetinelli Leyla (ma.)

Engblom Sofia (ma.)

Jokela Jenni (ma.)

Jutila Laura (ma.)

Karaus Terhi (ma.)

Kavón Camilla (ma.)

Kettunen Salla (ma.)

Kinnunen Lauri (ma.)

Korhonen Kaija (ma.)

Korkiasaari Timo (ma.)

Laukkonen Heli (ma.)

Vesa Alina (ma.)

Vikman Elina (ma. vv.)

Käräjänotaari

Rämö Anna

Hallintopäällikkö

Fager Mia

Notaarit

Huhtala Johanna (hallinto, ma., vakit. lainkäyttösiht.)

Lehtinen Heini

Nikkanen Katri

Peltola Katja

Vihersaari Marika

Hallintosihteerit

Sihvo Elina

Vallenius-Harittu Sanna (hallinto, ma., vakit. notaari)

Informaatikko

Tuovinen Merja

Kirjaaja

Tapio Tuula

Apulaiskirjaajat

Kallonen Kristiina (ma.)

Leinivuo-Heikkilä Jenna

Pajunen Tero (ma.)

Vuoden aikana tuomioistuinharjoittelunsa suorittivat käräjänotaarit Anna Ruohola ja Inna Jääkumpu.

Oikeustieteen opiskelijat Venla Sallinen ja Anna-Maria Kivivuori suorittivat opintoihinsa kuuluvan kuukauden harjoittelujakson ”Harjoittelu lakimiestehtävissä”.

Oikeustieteen opiskelija Leona Puranen ja tradenomiopiskelija Sanna Tainio suorittivat opintoihinsa kuuluvan kolmen kuukauden harjoittelujakson.

Lainkäyttösihteerit

Hallikainen Mari

Hämäläinen Johanna (ma.)

Lahti Essi (vv.)

Leisti Maaret (ma.)

Lindqvist Christa (ma.)

Nyman Mari (it-lainkäyttösihteeri)

Ronkainen Emmi

Vainio Tiina

Hallinnon sihteeri

Nurmi Pirjo (ma.)

Vuoden aikana nimitettiin kuusi hallinto-oikeustuomaria, kolme hallinto-oikeuden esittelijää, kaksi notaaria sekä yksi lainkäyttösihteeri. Määräaikaisia virkamääräyksiä annettiin vuoden aikana yhteensä 86 kappaletta.

Turun hallinto-oikeuden asiantuntijajäsenet 2023

Lastensuojeluasiat

Heino Lauri	sosiaali- ja terveystoimen johtava asiantuntija, VTM
Markkanen Milja	ylitarkastaja, YTM, HTM
Niemi Veera	projektitutkija, YTM
Paasivirta Annukka	erityisasiantuntija, VTL
Rikander Salla	neuropsykologi, PsL
Salomäki Susanna	erikoispsykologi, PsL
Tuomi Marian	erikoissosiaalityöntekijä, VTL
Vuohijoki Soila	valvontakoordinaattori, VTM
Varajäsenet	
Berglund Kim	johtaja, laillistettu psykologi, FK
Nyström Micaela	kehityspäällikkö, VTM
Åman-Back Susanna	psykologi, VTL

Adoptioasiat

Markkanen Milja	ylitarkastaja, YTM, HTM
Varajäsen	
Åman-Back Susanna	psykologi, VTL

Kehitysvammaisten erityishuoltoasiat

Haahtela Riikka	laatujohtaja, YTT
Markkanen Milja	ylitarkastaja, YTM, HTM
Sauna-aho Oili	kehittämisen- ja asiantuntijapalveluiden johtaja, FT, PsL

Mielenterveysasiat

Lumme Ville	psykiatrian erikoislääkäri, LL
Mäkinen Mia	asiantuntijalääkäri, psykiatrian erikoislääkäri, LT
Nikkilä Johanna	asiantuntijalääkäri, psykiatrian erikoislääkäri, LL
Salomaa Marja	vastaava ylilääkäri, psykiatrian erikoislääkäri, LL

Päihdehuoltoasiat

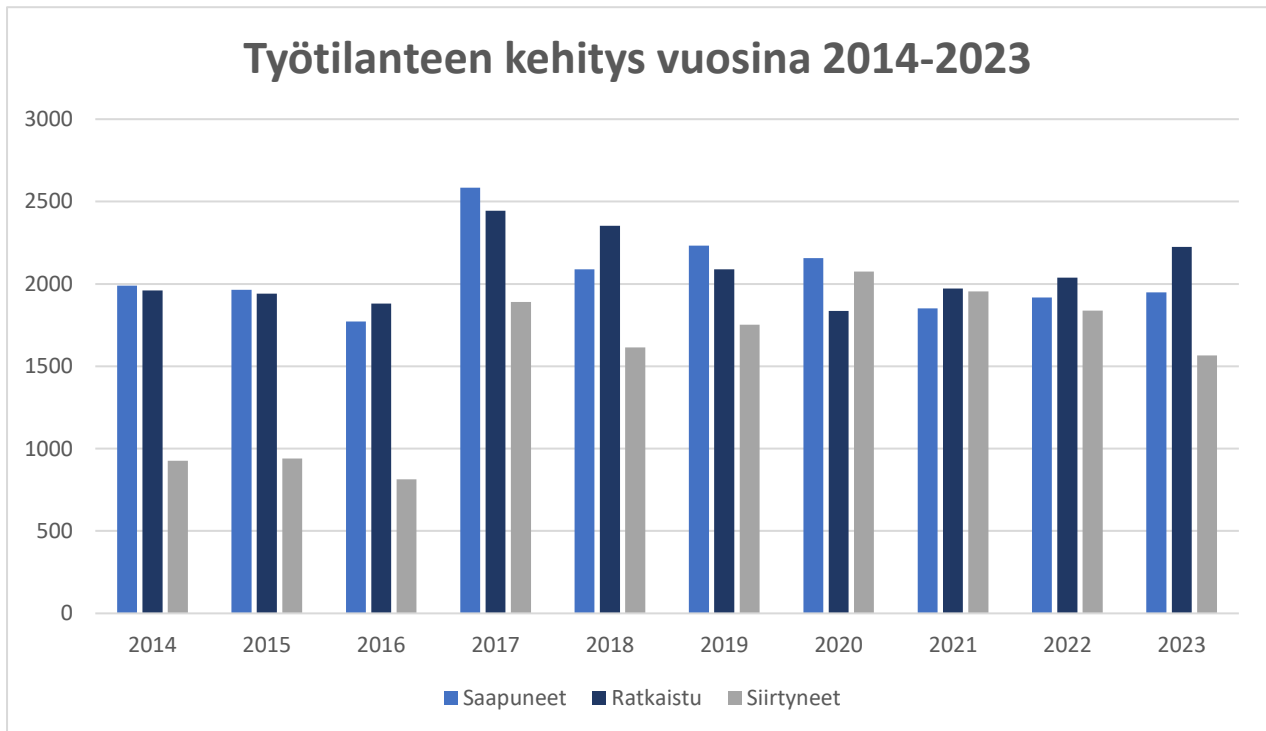
Haahtela Riikka	laatujohtaja, YTT
Karjalainen-Niskanen Sirpa	päihdetyöntekijä, yrittäjä, YTM

Tartuntatautiasiat

Lehtinen Pasi	dosentti, LT
Piha Kustaa	toimitusjohtaja, LT

Taulukot

TYÖTILANTEEN KEHITYS 2014–2023 / UTVECKLINGEN AV ARBETSSITUATIONEN UNDER ÅREN 2014–2023



VUOSIEN 2019-2023 TULOKSET TIIVISTETYSTI / RESULTAT FÖR 2019-2023
I SAMMANDRAG

	2023	2022	2021	2020	2019
Myönnetty toimintamääräraha (€)	5 675 466	5 438 070	5 711 964	5 023 622	5 172 800
Käytetty toimintamääräraha (€)	5 821 771	5 797 050	5 616 561	5 199 747	5 215 832
Ratkaistut asiat (kpl)	2 255	2 038	1 971	1 836	2 088
Suulliset käsittelyt ja katselmukset (kpl)	60	78	100	99	150
Taloudellisuus / ratkaistu asia (€)	1 513	1 738	1 650	1 755	2 498
Tuottavuus / henkilötyövuosi (asiaa kpl)	53	47	47	45	68
Keskimääräinen käsittelyaika (kk)	11,5	13,1	12,3	9,6	9,7
Siirtyvät asiat (kpl)	1 565	1 837	1 955	2 074	1 734
Yli vuoden vireillä olleet (kpl)	304	507	653	583	243

TOIMITTAJAT

Tiina Forsten

Ville Härmä

Antti Jukarainen

Seija Kaijanen

Mari Nyman

Ulla Partanen

Elina Sihvo

Merja Tuovinen

HOHTO

KAAVIOT, TAULUKOT JA ULKOASU

Mari Nyman

KUVAT

Markku Koivumäki (Kamera-Aitta)

Suvi Laine