



OIKEUSREKISTERIKESKUS
TOIMINTASUUNNITELMA 2009

Sisällysluettelo

1	JOHDANTO.....	3
2	OIKEUSREKISTERIKESKUKSEN ARVOT, VISIO JA TOIMINTA-AJATUS.....	3
3	TOIMINTAYMPÄRISTÖ.....	4
3.1	Täytäntöönpanoasiat.....	4
3.2	Rekisterinpitotehtävät.....	4
3.3	Tukipalvelut.....	5
3.4	Kansainvälinen toiminta.....	5
4	KESKEISET TAVOITTEET	5
4.1	Työnjaon kehittäminen tietojärjestelmäasioissa.....	5
4.2	Organisaation kehittäminen ja tehtäväkuvien uudelleenmäärittely	6
4.3	Työhyvinvointi.....	7
4.4	EU-yhteistyö: sakot ja menettämisseuraamukset.....	7
4.5	EU-yhteistyö: rikosrekisteri.....	7
4.6	Palvelusopimusmalli it-asioissa.....	8
4.7	Rekisterit auki -tapahtuma.....	8
4.8	Yhteistyöryhmät	8
4.9	Yhteistyön aloittaminen Viron viranomaisten kanssa.....	8
4.10	Yhteistyö oikeusministeriön lainvalmisteluosaston kanssa.....	9
4.11	Järjestelmien kehittäminen.....	9
4.11.1	Täytäntöönpanojärjestelmän täydentäminen.....	9
4.11.2	Rikosasiain tuomiorekisterin ja rikosrekisterin kehittäminen.....	10
5	TAVOITTEIDEN EDELLYTTÄMÄT TOIMENPITEET.....	10
5.1	Työnjaon kehittäminen tietojärjestelmäasioissa.....	10
5.2	Organisaation kehittäminen ja tehtäväkuvien uudelleenmäärittely	10
5.3	Työhyvinvointi.....	11
5.4	EU-yhteistyö: sakot ja menettämisseuraamukset.....	11
5.5	EU-yhteistyö: rikosrekisteri.....	11
5.6	Palvelusopimusmalli it-asioissa.....	11
5.7	Rekisterit auki -tapahtuma.....	11
5.8	Yhteistyöryhmät.....	11
5.9	Yhteistyön aloittaminen Viron viranomaisten kanssa.....	11
5.10	Yhteistyö oikeusministeriön lainvalmisteluosaston kanssa.....	11
5.11	Järjestelmien kehittäminen.....	12
5.11.1	Täytäntöönpanojärjestelmän täydentäminen.....	12
5.11.2	Rikosasiain tuomiorekisterin ja rikosrekisterin kehittäminen.....	12

1 JOHDANTO

Oikeusrekisterikeskus on valtakunnallinen virasto, joka toimii sakkojen, valtiolle tulevien korvausten ja maksujen täytäntöönpanijana sekä oikeushallinnon keskeisten rekisterien rekisterinpitäjänä (L Oikeusrekisterikeskuksesta 1995/1287). Virasto on oikeusministeriön oikeushallinto-osaston ohjauksessa.

Virasto käyttää valtion puhevaltaa sen täytäntöön pantavina olevien saatavien perinnässä. Viraston täytäntöön pantavia seuraamuksia ovat sakot, rikesakot, menettämisseuraamukset, valtiolle tuomitut korvaukset ja saatavat. Sen toimivaltaan kuuluu myös hallinnollisessa järjestyksessä määrättyjen seuraamusmaksujen täytäntöönpano, esim. ylikuorimamaksu, öljypäästömaksu ja liikenteenharjoittajan seuraamusmaksu. Oikeusrekisterikeskus huolehtii myös sakon muuntorangaistusten täytäntöönpanosta.

Rekisterinpitäjänä Oikeusrekisterikeskuksen tehtäviin kuuluu rikosrekisterin ja velkajärjestelyrekisterin lisäksi kuuden muun oikeushallinnon rekisterin rekisterinpito. Virasto on vastuussa rekisterien tietojen oikeellisuudesta, luovuttamisesta ja rekisteristä poistamisesta.

Vuoden 2009 alkupuolella virastossa otetaan käyttöön uusi ydinprosessien osalta prosessiperusteisesti järjestetty organisaatio, jossa viraston ydintehtävät hoidetaan kahdessa yksikössä: Täytäntöönpano ja Rekisterit. Kehittämisyksikkö puolestaan tuottaa molemmille yksiköille järjestelmänhoito- ja tietopalveluasiantuntijoiden palveluja. Hallintopalvelut tuottaa viraston talous- ja henkilöstöhallintopalvelut ja sisäiset palvelut.

Samassa yhteydessä henkilöstö sijoittuu uudelleen määriteltyihin tehtäviin niin, että jokaisen osaaminen saadaan parhaalla mahdollisella tavalla käyttöön.

2 OIKEUSREKISTERIKESKUKSEN ARVOT, VISIO JA TOIMINTA-AJATUS

Oikeusrekisterikeskuksen arvot ovat yhteisvastuullisuus, avoimuus ja luotettavuus.

Visio 2012: Oikeusrekisterikeskus on arvostettu asiantuntija, kansainvälistynyt oikeusrekistereiden pitäjä sekä varallisuusrangaistusten ja seuraamusmaksujen täytäntöönpanija. Olemme houkutteleva ja yhteistyökykyinen työyhteisö, jonka positiivinen henki näkyy asiakkaalle.

Toiminta-ajatuksensa mukaisesti Oikeusrekisterikeskus on luotettava ja palveleva valtakunnallinen oikeusrekistereiden pitäjä ja varallisuusrangaistusten täytäntöönpanija. Rekisterinpidossa toimimme asiantuntevasti julkisuusperiaatteen ja yksityisyyden suojan toteuttamiseksi. Sakkorangaistusten ja korvausten täytäntöönpanossa toimimme tehokkaasti rikosoikeudellisen seuraamusjärjestelmän vaikuttavuuden turvaamiseksi.

3 TOIMINTAYMPÄRISTÖ

3.1 Täytäntöönpanoasiat

Virastossa tehtävän työn luonne täytäntöönpanotehtävien hoitamisessa on muuttunut merkittävästi. Rutiinitehtävät hoidetaan tietojärjestelmien avulla niin että täytäntöönpanon asiantuntijat voivat keskittyä hoitamaan asioita, jotka vaativat osaamista, harkintaa ja erilaisten päätösten tekemistä.

Perittävänä olevien saatavien osalta virasto käyttää valtion puhevaltaa velkajärjestelyissä, konkurssissa, kuolinpesien selvittelyissä, perinnönjaoissa ja ulosottoon liittyvissä asioissa. Rikosvahinkoasioissa viraston virkamiehet tekevät takaisinperintäpäätöksiä. Summaarisessa menettelyssä haetaan päätöksiä valtion rikosvahinkosaataville, joille ei ole ulosottokelpoista tuomioistuimen päätöstä.

Täytäntöönpantavat asiat Oikeusrekisterikeskus vastaanottaa joko tietojärjestelmien kautta tai lomakkeina ja asiakirjoina. Tietojärjestelmien kautta tulee valtaosa asioista, viimeisin siirtyminen sähköiseen vastaanottoon tapahtui rangaistusmääräysten osalta vuoden 2008 alussa.

3.2 Rekisterinpitotehtävät

Rekisterinpitotehtävien osalta toimintaympäristö on muuttunut vaativaksi. Monimutkainen julkisuus- ja henkilötietojen suoja koskeva lainsäädäntö asettaa viraston virkamiehille korkeat osaamisvaatimukset. Tietopyynnöt eri rekistereistä ovat lisääntyneet ja monipuolistuneet.

1.11.2008 astui voimaan uusi luottotietolaki, joka lisäsi yksityisoikeudellisten rekisterien tietojen käyttöä. Tietojen luovutuspäätöksiä tekevien virkamiesten on oltava asiantuntijoita sekä julkisuusperiaatteen että yksityisyyden suojan toteuttamisessa.

Rikosrekisteri on yksi keskeisimmistä Oikeusrekisterikeskuksen pitämistä rekistereistä. Sen säännönmukaisia tietolähteitä ovat yleiset tuomioistuimet, rikosseuraamusalan viranomaiset, ulkomaiden rikosrekisteriviranomaiset, oikeusministeriö ja Väestörekisterikeskus. Tietoja luovutetaan puolestaan tuomioistuimille, syyttäjille, rikosseuraamusalan viranomaisille, esitutkintaviranomaisille, eri lupaviranomaisille sekä rajoitetulle määrälle muita valtion viranomaisia lähinnä työhönottoa varten. Yksityisille henkilöille voidaan luovuttaa heitä itseään koskevia tietoja viisumia ja työlupaa varten sekä lasten kanssa työskentelevien henkilöiden taustan tarkistamista varten. Rikosasioiden käsittelyä varten tietoja voidaan luovuttaa myös ulkomaiden oikeusviranomaisille.

Sakkorekisterin tietoja voidaan luovuttaa lähinnä valtion viranomaisille myös muuta kuin täytäntöönpanotarkoitusta varten (esim. Ulkomaalaisvirasto, poliisi).

Oikeusrekisterikeskuksen yksityisoikeudellisia rekistereitä ovat velkajärjestelyrekisteri, konkurssi- ja yrityssaneerausrekisteri, liiketoimintakielto- ja kaupanvahvistajarekisteri sekä kuulutusrekisteri. Rekisterit ovat julkisia ja tietoja luovutetaan luottotietotoimintaa harjoittaville yrityksille ja monille muille yksityisille tahoille sekä viranomaisille.

Oikeusrekisterikeskuksen tehtävänä on lisäksi välittää tietoja rikosasioissa tuomituista seuraamuksista muille rekisteriviranomaisille. Eri-tyisesti tuomiolauselmajärjestelmän osalta tehtäviin kuuluu myös rekisterin tietosisältöön liittyvän neuvonnan ja ohjeistuksen antaminen järjestelmän käyttäjille.

3.3 Tukipalvelut

Oikeusrekisterikeskuksen järjestelmien kehittämiseen ja ylläpitoon liittyvät tehtävät on keskitetty vuoden 2008 alusta lukien Oikeushallinnon tietotekniikkakeskukseen (OTTK), josta saadaan myös yleiset oikeushallinnon tietotekniikkapalvelut. Palvelun sisällöstä sovitaan palvelusopimuksella. Tehtävien hoitaminen tapahtuu OTTK:n ja viraston asiantuntijoiden yhteistyönä.

Oikeusministeriön alainen Oikeushallinnon palvelukeskus vastaa hallinnonalan talous- ja henkilöstöhallinnon tehtävistä palvelusopimuksella sovitulla tavalla. Tehtävien hoitaminen tapahtuu palvelukeskuksen ja viraston yhteishenkilöiden yhteistyöllä.

Oikeushallinnossa on käytössä sähköiset laskutusjärjestelmät osto- ja myyntilaskutukseen sekä matkalaskujen käsittelyyn.

3.4 Kansainvälinen toiminta

Oikeusrekisterikeskuksen toimintaympäristö on kansainvälistynyt. Täytäntöönpanoasioissa pohjoismaisten viranomaisten kanssa tehtävän vakiintuneen ja hyvin sujuvan yhteistyön rinnalle on nousemassa yhteistyö Euroopan unionin sisällä. Oikeusrekisterikeskus on määritelty toimivaltaiseksi viranomaiseksi maaliskuussa 2007 voimaan tullessa kansallisessa lainsäädännössä, jolla pantiin täytäntöön EU:ssa hyväksytty sakkopuitepäätös. Marraskuussa 2008 yhteistyö on laajentunut koskemaan menettämisseuraamuksia.

Rangaistus päätöksiä koskevien tietojen vaihtamista tuomiovaltion ja kansalaisuusvaltion kesken sääntelee eurooppalaisen yleissopimuksen lisäksi EU:n neuvoston toukokuussa 2006 voimaan tullut päätös rikosrekisteritietojen vaihtamisesta jäsenvaltioiden kesken. Oikeusrekisterikeskus toimii päätöksessä tarkoitettuna keskusviranomaisena.

4 KESKEISET TAVOITTEET

4.1 Työnjaon kehittäminen tietojärjestelmäasioissa

Hallitus antaa eduskunnalle esityksen laiksi oikeushallinnon valtakunnallisesta tietojärjestelmästä keväällä 2009. Oikeusrekisterikeskuksesta tulee lain voimaantulon myötä oikeushallinnon valtakunnallisen tietojärjestelmän rekisterinpitäjä. Rekisterinpitäjän tehtäviä ovat muun muassa tietojen luovuttamiseen ja poistamiseen liittyvät tehtävät sekä käyttöoikeushallintoon ja tietojärjestelmän asiasisältöön liittyvät ohjaus-, neuvonta-, ohjeistus- ja tukitehtävät.

Nykyisen Oikeushallinnon tietotekniikkakeskuksen ja Oikeusrekisterikeskuksen tehtävät jaettiin vuonna 1993. Oikeusrekisterikeskus perustettiin ylläpitämään ja käyttämään tuolloin olemassa olleita keskeisiä oikeushallinnon tietojärjestelmiä ja rekistereitä. Oikeushallinnon tietotekniikkakeskuksen (tai sen edeltäjäviraston) tehtäväksi piti tulla tietojärjestelmien kehittämis- ja ylläpitotehtävät.

Edellä kuvattu työnjako toteutui ainoastaan osittain. Tuomiolauselmajärjestelmä, sakkojen täytäntöönpanotehtävät sekä yksityisoikeudellisten rekistereiden rekisterinpitotehtävät siirtyivät Oikeusrekisterikeskuksen vastuulle. Tuolloin olemassa olleista järjestelmistä muun muassa kiinteistötietojärjestelmä jäi Oikeushallinnon tietotekniikkakeskuksen ylläpidettäväksi. Sittenmin käyttöön otetuista keskeisistä valtakunnallisista tietojärjestelmistä ja rekistereistä (Tuomas, Sakari, Kyösti, raportointi- ja tilastointisovellus) mikään ei ole valmistuttuaan siirtynyt pois Oikeushallinnon tietotekniikkakeskuksen vastuulta.

Tietojärjestelmälain voimaantulon yhteydessä on syytä palata vuonna 1993 aloitettuun tehtävienjakoon Oikeushallinnon tietotekniikkakeskuksen ja Oikeusrekisterikeskuksen kesken niin, että rekisterinpitoon liittyvät käyttötehtävät siirtyvät rekisterinpitäjän eli Oikeusrekisterikeskuksen tehtäviksi. Rekisterinpitäjälle luonnollisesti kuuluvia tehtäviä ovat ainakin tietojen luovutus- ja muut tietopalvelutehtävät sekä rekisterien tietosisältöön liittyvät tuki- ja neuvontatehtävät. Tuomiolauselmajärjestelmän osalta Oikeusrekisterikeskus on jo ennestään suorittanut vastaavia tehtäviä. Uusien rekisterinpitotehtävien siirtäminen Oikeusrekisterikeskuksen suoritettavaksi merkitsee arviolta 5 - 8 henkilötyövuoden resurssilisäystä Oikeusrekisterikeskukselle.

Oikeusministeriö on vastuussa oikeushallinnon valtakunnallisen tietojärjestelmän kehittämisestä ja käyttöpalvelujen järjestämisestä, minkä vuoksi rekisterinpitoon liittyvät tehtävät sekä vastuukysymykset on käytävä läpi yhdessä oikeusministeriön, Oikeushallinnon tietotekniikkakeskuksen ja Oikeusrekisterikeskuksen kesken.

4.2 Organisaation kehittäminen ja tehtäväkuvien uudelleenmäärittely

Vuonna 2007 toteutetussa KAIKU-hankkeessa määriteltiin ja kuvattiin Oikeusrekisterikeskuksen ydinprosessit.

KAIKU-hankkeen tuloksia on vuoden 2008 aikana hyödynnetty "Osaamispääoma oikeaan käyttöön" -hankkeessa viraston toiminnan ja tehtävien organisoinnissa niin, että viraston uusi organisaatio ja työskentelytavat mahdollisimman hyvin tukevat tehokasta työskentelyä. Hankkeen yhteydessä on käyty läpi viraston muuttuvat työtehtävät kuten palvelusopimusmalliin siirtyminen tietohallintoasioissa, paperisten rangaistus-

määräysten loppuminen sekä uuden oikeushallinnon valtakunnallisen tietojärjestelmän rekisterinpitoon liittyvät tehtävät. Hankkeessa on määriteltä uudelleen viraston tehtäväkuvat siten, että tehtäväkokonaisuudet ovat hallittavia ja mahdollisimman joustavia.

KAIKU-hankkeen tuloksia on tarkoitus jatkossa vielä hyödyntää tehtäväkiertojärjestelmän luomisessa.

4.3 Työhyvinvointi

Kaikkea viraston toimintaa ja kehittämistä tarkastellaan myös henkilöstön työhyvinvointinäkökulmasta. Viraston organisaation kehittäminen ja tehtäväkuvien uudelleen määrittely tähtäävät osaltaan työhyvinvoinnin parantumiseen. Tehokas, työtä tukeva organisaatio sekä eheiksi ja hallittaviksi määritellyt tehtäväkuvat, samoin kuin henkilöstön aktiivinen osallistuminen töiden järjestelyyn ja työtapojen kehittämiseen, ovat omiaan parantamaan työtyytyväisyyttä ja henkilöstön hyvinvointia.

4.4 EU-yhteistyö: sakot ja menettämisseuraamukset

Euroopan unionissa on hyväksytty ns. sakkopuitepäätös, joka tarkoittaa vastavuoroisen tunnustamisen periaatteen hyväksymistä taloudellisten seuraamusten täytäntöönpanossa. Puitepäätöksen mukaan jossakin toisessa EU-valtiossa Suomessa asuvalle henkilölle tuomittu taloudellinen seuraamus voidaan periä Suomessa. Vastaavasti Suomessa tuomitut seuraamukset voidaan lähettää täytäntöönpantavaksi toiseen jäsenvaltioon. Menettely koskee sakkoja, rikesakkoja ja todistelukustannuksia. Seuraamukset pannaan täytäntöön sakon täytäntöönpanosta annetun lain mukaisessa järjestyksessä vastaavalla tavalla kuin kotimaiset sakot. Alle 70 euron suuruista sakkoa toinen jäsenvaltio ei ole velvollinen panemaan täytäntöön.

Yhteistyö on alkanut hyvin hitaasti. 1.12.2008 mennessä vain 11 maata on saattanut puitepäätöksen voimaan kansallisesti ja ilmoittanut toimivaltaiset viranomaiset. Suomeen ei ole tullut yhtään puitepäätöksen nojalla lähetettyä asiaa täytäntöönpantavaksi. Suomesta Oikeusrekisterikeskus on lähettänyt asioita täytäntöönpantaviksi Viroon ja Hollantiin.

Menettämisseuraamuksia koskeva ns. konfiskaatiopuitepäätös saatettiin Suomessa voimaan 24.11.2008 kansallisella lainsäädännöllä. Yhteistyö tällä saralla on vasta alkamassa.

4.5 EU-yhteistyö: rikosrekisteri

Euroopan Unionissa on kesäkuussa 2007 päästy yhteisymmärrykseen rikosrekisteritietojen vaihtamista koskevasta puitepäätösehdotuksesta ja lokakuussa 2008 sitä täydentävästä neuvoston päätöksestä eurooppalaisen rikosrekisteritietojärjestelmän (ECRIS) perustamisesta.

Puitepäätös yhdenmukaistaa ja tehostaa tietojen vaihtoa jäsenvaltioiden välillä. Tarkoituksena on siirtymäajan jälkeen toteuttaa tietojen vaihto standardoidussa muodossa sähköisesti. Oikeusrekisterikeskus tulee toimimaan keskusviranomaisena rikosrekisteritietoja vaihdettaessa sekä tietopyyntöihin liittyvissä tehtävissä.

Jäsenvaltioiden on tehtävä tarpeelliset tekniset mukautukset tietojärjestelmiinsä voidakseen käyttää EU:n neuvoston vahvistamaa standardimuotoa tietojen siirtämisessä muihin jäsenmaihiin.

4.6 Palvelusopimusmalli it-asioissa

Uuteen toimintamalliin siirryttiin vuoden 2008 alusta lukien. Järjestelmien kehittämiseen ja ylläpitoon liittyvien tehtävien keskittäminen Oikeushallinnon tietotekniikkakeskukseen on muuttanut it-asioiden käsittelyä viraston sisällä ja sidosryhmäyhteistyössä.

Oikeushallinnon tietotekniikkakeskuksen ja viraston välillä käytävien sopimusneuvottelujen ja solmittavan palvelusopimuksen tulee varmistaa se, että tarvittavat palvelut saadaan järjestelmien toiminnan ja kehittämisen takaamiseksi. Oikeusrekisterikeskus edellyttää tilaajana omia tarpeitaan vastaavia laadukkaita palveluja.

4.7 Rekisterit auki -tapahtuma

Rekisteripooli järjestää vuosittain Rekisterit auki -tapahtuman, jonka tarkoituksena on esitellä yleisölle erityyppisiä julkisen hallinnon ja yksityisten tahojen ylläpitämiä henkilörekistereitä ja tarjota yleisölle mahdollisuus samassa tilaisuudessa tarkistaa tietonsa useamman rekisterinpitäjän rekistereistä. Oikeusrekisterikeskus on osallistunut tapahtumaan kerran aikaisemmin, jolloin yleisön ja tiedotusvälineiden kiinnostus rikos- ja sakkorekistereitä kohtaan oli erittäin suuri. Rekisteritietojaan kävi tarkastamassa noin 3000 henkilöä ja erilaisia haastatteluja ja juttuja tehtiin Oikeusrekisterikeskuksesta kymmeniä. Sittemmin tapahtumaan ei ole osallistuttu, koska sakkorekisterin poistot eivät ole kaikilta osin olleet asianmukaisessa kunnossa. Tapahtumaan tullaan osallistumaan uudelleen, kun poistot on toteutettu. Tapahtumaan osallistuminen edistää Oikeusrekisterikeskuksen yleistä tunnettavuutta.

4.8 Yhteistyöryhmät

Oikeusrekisterikeskukselle on tärkeää yhteistyö sidosryhmien kanssa. Virasto osallistuu sisäasiainministeriön, poliisin, Tilastokeskuksen ja Ajoneuvohallintokeskuksen yhteistyöryhmiin. Uusia yhteistyöryhmiä perustetaan tarvittaessa käsittelemään yhteisiin tehtäviin liittyviä asioita.

4.9 Yhteistyön aloittaminen Viron viranomaisten kanssa

Viron toimivaltainen viranomainen sakkoja koskevassa eu-yhteistyössä on oikeusministeriö. Oikeusrekisterikeskus on lähettänyt ensimmäiset Suomessa tuomitut, Virossa asuvia henkilöitä koskevat päätökset täytäntönpantaviksi Viroon. Yhteistyö on aivan alkuvaiheessa.

Rikosrekisteritietoja toimitetaan eurooppalaisen yleissopimuksen nojalla Viroon, mutta toistaiseksi vastaavia tietoja rikosrekisteriin ei saada Viron viranomaisilta.

Liiketoimintakieltorekisterin tietojen siirtäminen Viron rekisteriin aloitetaan helmikuussa 2009.

4.10 Yhteistyö oikeusministeriön lainvalmisteluosaston kanssa

Yhteistyötä oikeusministeriön lainvalmisteluosaston kanssa on syytä lisätä, koska osastolta on mahdollista saada jo hyvissä ajoin tietoa lainvalmisteluhankkeista, jotka aiheuttavat muutoksia Oikeusrekisterikeskuksen tehtäviin ja rekistereihin. Jos Oikeusrekisterikeskus saa tiedon hankkeista mahdollisimman varhaisessa vaiheessa, uudistuksen toteuttamisessa onnistutaan paremmin.

Oikeusrekisterikeskuksella on täytäntöönpanoon ja rekisterinpitotehtäviin liittyvää käytännön asiantuntemusta, josta on hyötyä myös lainvalmistelulle, kun Oikeusrekisterikeskuksen edustajat otetaan entistä useammin mukaan lainsäädäntöhankkeiden valmisteluun.

4.11 Järjestelmien kehittäminen

4.11.1 Täytäntöönpanojärjestelmän täydentäminen

Oikeusrekisterikeskuksen uutta täytäntöönpanojärjestelmää rakennettaessa tietyt järjestelmän osat rajattiin myöhemmin toteutettaviksi. Nyt kun järjestelmää on käytetty runsaat neljä vuotta, on korkea aika lisätä järjestelmään toteutusvaiheessa kustannussyistä karsittu toiminnallisuus.

Uuden asian tallentaminen täytäntöönpanojärjestelmään

Ylikuormamaksusovellus on siirretty keväällä 2006 oikeushallinnon tietotekniikkakeskuksen ylläpitämälle Windows XP-alustalle. Ylikuormamaksumääräysten täytäntöönpanossa käytetyn työasemaohjelmiston ylläpitoon ja kehittämiseen liittyvää osaamista ei kuitenkaan enää ole saatavilla, joten ylikuormamaksujen tallennusmahdollisuus täytäntöönpanojärjestelmään on toteutettava välttämättä. Uuden asian tallennusmahdollisuus poistaa suurelta osin manuaalityön myös muiden hallinnollisten maksujen täytäntöönpanossa. Se helpottaa myös asiakaspalvelua mahdollistamalla kaikkien täytäntöönpanoasioiden hakemisen yhdestä sovelluksesta. Ylikuormamaksujen osalta säästyvät lisäksi erillisen sovelluksen työasemaohjelmiston ja tietokantapalvelimen ylläpitämisestä aiheutuvat kustannukset.

Raportit ja tilastot

Täytäntöönpanojärjestelmän raporttien ja tilastojen teko on aloitettu. Raportit ja tilastot on tarkoitus saada oikeushallinnon tietovaraston kautta, johon täytäntöönpanojärjestelmästä poimittavat tiedot siirretään kerran vuorokaudessa. Ensimmäiset 6 raporttia ovat valmiita ja käytettävissä tammikuussa 2009. Näiden raporttien lisäksi toteutetaan ns. universe-ympäristö, josta voidaan tehdä ad hoc-kyselyjä.

4.11.2 Rikosasiain tuomiorekisterin ja rikosrekisterin kehittäminen

Oikeusministeriö on saanut tuottavuusrahaa valtiovarainministeriöltä rikosasiain tuomiorekisterin kehittämiseen. Tässä yhteydessä tulee uudistettavaksi tuomiolauselmajärjestelmä, johon rikosrekisterijärjestelmä liittyy kiinteästi.

Rikosrekisterijärjestelmä kaipaa kehittämistä myös siitä syystä, että EU:n jäsenvaltioiden välisestä rikosrekisteritietojen vaihdon järjestämisestä ja sisällöstä antaman puitepäätöksen mukaan jäsenvaltioiden on tehtävä tarpeelliset tekniset mukautukset tietojärjestelmiinsä voidakseen käyttää EU:n neuvoston vahvistamaa standardimuotoa tietojen siirtämisessä muihin jäsenmaihiin.

Koska puitepäätös velvoittaa säilyttämään edelleen lähettämistä varten myös sellaisia EU-jäsenvaltioista saapuvia tietoja, joita Suomessa ei merkitä rikosrekisteriin, on päätetty suunnitella ja toteuttaa rikosrekisterin oheen nk. säilytysrekisteri, johon näitä tietoja voidaan tallettaa. Oikeusministeriö on saanut hankkeeseen rahoitusta EU-komission JPEN-ohjelmasta ja on asettanut hankkeelle (CRIS) ohjausryhmän ja projektiryhmän. Hanke on aloitettu vuonna 2008 ja päättyy projektisuunnitelman mukaan 1.10.2010. Säilytysrekisterin lisäksi projektissa suunnitellaan yhteydet muiden maiden rikosrekisterijärjestelmiin suojatun verkko-yhteyden kautta.

Syksyllä 2008 on lisäksi haettu EU-rahoitusta hankkeelle (FIN-CRIM), jonka tarkoituksena on suunnitella ja toteuttaa rikosrekisterijärjestelmän modernisointi vanhasta keskuskonejärjestelmästä nykyaikaisen sähköisen asioinnin mahdollistavaan järjestelmään. Uudistetun järjestelmän suunnittelun on tarkoitus alkaa vuonna 2009 ja olla valmiina käyttöön otettavaksi vuoden 2012 loppuun mennessä.

5 TAVOITTEIDEN EDELLYTTÄMÄT TOIMENPITEET

5.1 Työnjaon kehittäminen tietojärjestelmäasioissa

- Edellytyksenä on, että oikeushallinnon valtakunnallista tietojärjestelmää koskeva lakiesitys annetaan eduskunnalle kevään 2009 aikana.
- Kevään 2009 aikana käydään neuvottelu Oikeusrekisterikeskuksen, oikeusministeriön oikeushallinto-osaston ja Oikeushallinnon tietotekniikkakeskuksen kesken.
- Neuvottelussa määritellään, miten rekisterinpitoon liittyvät tehtävät siirtyvät Oikeusrekisterikeskuksen suoritettaviksi.
- Lisäksi neuvottelussa sovitaan lisäresurssoinnista sekä suunnitellaan tarvittavan osaamisen siirtäminen Oikeusrekisterikeskukseen.

5.2 Organisaation kehittäminen ja tehtäväkuvien uudelleenmäärittely

- Organisaation rakenne ja uusitut tehtäväkuvat on suunniteltu vuoden 2008 aikana.
- VPJ-arviointiryhmä määrittelee uusittujen tehtäväkuvien vaativuusluokat.

- Järjestetään sisäinen haku tehtäviin vuoden alkupuolella.
- Uuden toimintamallin mukainen toiminta aloitetaan vuoden 2009 ensimmäisen neljänneksen aikana.

5.3 Työhyvinvointi

- Kaikkea toiminnan kehittämistä tarkastellaan myös henkilöstön työhyvinvoinnin näkökulmasta.
- Työtyytyväisyyttä seurataan vuosittain marraskuun ensimmäisellä viikolla tehtävällä työtyytyväisyyskyselyllä.
- Tavoitteena on vuosittain nousujohtoinen tulos.
- Kyselyn keskiarvot (asteikolla 1-5):
 - o 2008: 3,37
 - o 2007: 3,32
 - o 2006: 3,16

5.4 EU-yhteistyö: sakot ja menettämisseuraamukset

- EU-maista täytäntöön pantaviksi tulevien sakkojen ja menettämisseuraamusten täytäntöönpanoa varten tehdyt työnkulut ja asiakirjapohjat saatetaan osaksi ao. tiimien viikkotöitä.

5.5 EU-yhteistyö: rikosrekisteri

- Osallistutaan EU:n komission jäsenmaille järjestämiin rikosrekisteriasiantuntijatapaamisiin.

5.6 Palvelusopimusmalli it-asioissa

- Vakiinnutetaan uusi toimintamalli.

5.7 Rekisterit auki -tapahtuma

- Osallistutaan tapahtuman järjestelyihin.

5.8 Yhteistyöryhmät

- Työryhmien työhön osallistutaan aktiivisesti ja kutsutaan tarvittaessa koolle uusia yhteistyöryhmiä.

5.9 Yhteistyön aloittaminen Viron viranomaisten kanssa

- Johtoryhmä ottaa yhteyttä Viron täytäntöönpano- ja rikosrekisteriviranomaisiin ja kutsuu heidän edustajansa yhteistyökokoukseen.

5.10 Yhteistyö oikeusministeriön lainvalmisteluosaston kanssa

- Pyritään tekemään viraston asiantuntija-asemaa tunnetuksi esittelemällä viraston toimintaa ja vaikuttamalla lainvalmisteluryhmien kokoonpanoon ja muuhun lainvalmistelutyöhön, silloin kun niillä on

vaikusta Oikeusrekisterikeskuksen tehtäviin.

- Järjestetään tarvittaessa yhteistyökokouksia, esitetään viraston edustajaa työryhmiin ja huolehditaan siitä, että Oikeusrekisterikeskus saa tarvittavat tiedot vireille tulevista toimintaansa vaikuttavista hankkeista.

5.11 Järjestelmien kehittäminen

5.11.1 Täytäntöönpanojärjestelmän täydentäminen

Uuden asian tallentaminen täytäntöönpanojärjestelmään

- Viraston sisäinen Täytäntöönpanoperuste –työryhmä on määritellyt kaikki seuraamuslajit ja niiden täytäntöönpanotavat.
- Työ jatkuu Oikeushallinnon tietotekniikkakeskuksen vetämänä muutosten määrittelytyönä keväällä 2009.
- Täytäntöönpanoperusteen tallennusosuus toteutetaan täytäntöönpanojärjestelmän toiseen kehityspakettiin.

Raportit

- Saatetaan vuonna 2008 aloitettu DWRajsa-hanke loppuun universon ja määriteltyjen 17 valmisraportin osalta.
- Määritellään ja suunnitellaan viraston toiminnan seurannassa ja laskutuksessa tarvittavat RTJ-raportit.

5.11.2 Rikosasiain tuomiorekisterin ja rikosrekisterin kehittäminen

- Osallistutaan oikeusministeriön rikostuomiosovellushankkeeseen asiantuntijana.
- Osallistutaan CRIS- ja FIN-CRIM -hankkeisiin asiantuntijana.