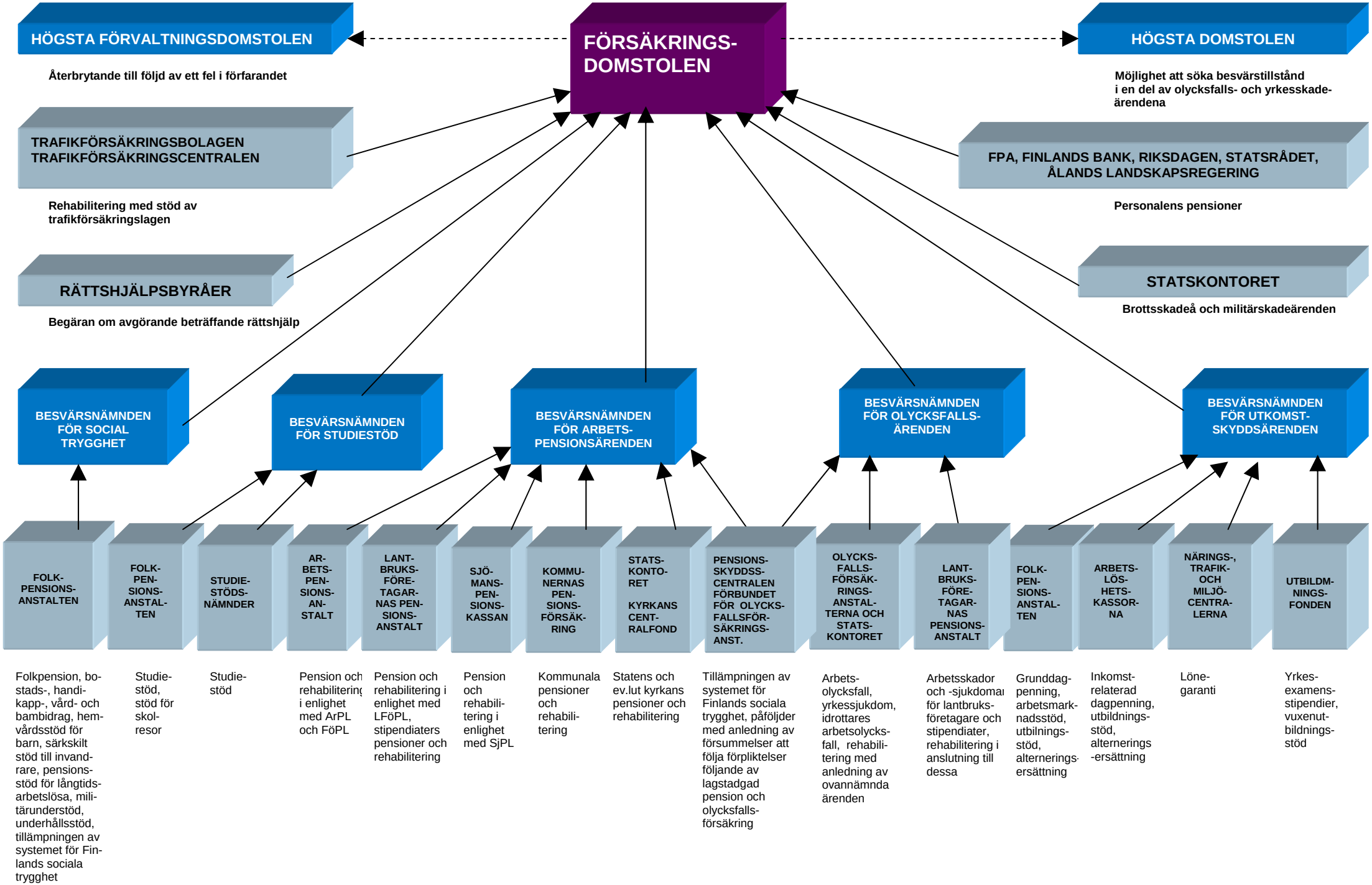FÖRSÄKRINGSDOMSTOLENS STÄLLNING I SYSTEMET FÖR ÄNDRINGSSÖKANDE