



Oikeushallinnon erityisviranomaiset -viraston kirjan- pitoyksikön (KPY 157) tilinpäätös vuodelta 2025

Oikeushallinnon erityisviranomaiset -viraston toimintakertomus ja tilinpäätöslaskelmat vuodelta 2025

Julkaisija

Oikeushallinnon erityisviranomaiset -virasto

Ratapihantie 9

00520 Helsinki

<https://www.oikeus.fi/oikeuslaitos/oikeushallinnon-erityisviranomaiset-virasto/>

Kirjanpitoyksikköön 157 kuuluvat erityisviranomaiset

[Euroopan kriminaalipolitiikan instituutti HEUNI](#)

[Konkurssiasiamies](#)

[Kuluttajariitalautakunta](#)

[Lapsiasiavaltuutettu](#)

[Oikeudenkäyntiavustajalautakunta](#)

[Onnettomuustutkintakeskus](#)

[Tasa-arvovaltuutettu](#)

[Tiedusteluvalvontavaltuutettu](#)

[Tietosuojavaltuutettu](#)

[Vanhusiasiavaltuutettu](#)

[Yhdenvertaisuusvaltuutettu](#)

Sisällys

1 Toimintakertomus	5
1.1 Johdon katsaus.....	5
1.2 Ledningens översikt	7
1.3 Erityisviranomaisten ja hallintopalveluyksikön toiminnan tuloksellisuus, vaikuttavuus, toiminnallinen tehokkuus sekä henkisten voimavarojen hallinta ja kehittäminen	9
1.3.1 Yleiset tiedot Oikeushallinnon erityisviranomaiset -viraston toiminnallisesta tehokkuudesta	9
1.3.2 Konkurssiasiamies	10
1.3.3 Kuluttajariitalautakunta	14
1.3.4 Lapsiasiavaltuutettu	17
1.3.5 Oikeudenkäyntiavustajalautakunta	18
1.3.6 Onnettomuustutkintakeskus	19
1.3.7 Tasa-arvovaltuutettu	22
1.3.8 Tiedusteluvalvontavaltuutettu	24
1.3.9 Tietosuojavaltuutettu	25
1.3.10 Vanhusasiavaltuutettu	28
1.3.11 Yhdenvertaisuusvaltuutettu	30
1.3.12 Yhdistyneiden Kansakuntien yhteydessä toimiva Euroopan kriminaalipolitiikan instituutti HEUNI.....	31
1.3.13 Hallintopalveluyksikkö.....	33
1.4. Siirto- ja sijoitusmenojen vaikuttavuus	35
1.5. Maksullisen toiminnan laskelmat	36
1.6. Tilinpäätösanalyysi	37
1.6.1 Rahoituksen rakenne.....	37
1.6.2 Talousarvion toteutuminen	39
1.6.3 Tuotto- ja kululaskelma	40
1.6.4 Tase.....	45
1.7. Sisäisen valvonnan arviointi- ja vahvistuslausuma	46
1.7.1 Sisäisen valvonnan yleiset järjestelyt	46
1.7.2 Arvioinnin toteutus	46
1.7.3 Arviointi- ja vahvistuslausuma	47
1.8. Arviointien tulokset	48

1.9. Yhteenveto havaituista virheistä ja väärinkäytöksistä	48
2 Oikeushallinnon erityisviranomaiset -viraston talousarvion toteumalaskelma.....	49
3 Oikeushallinnon erityisviranomaiset -viraston tuotto- ja kululaskelma	52
4 Oikeushallinnon erityisviranomaiset -viraston tase.....	53
5 Liitetiedot	54
5.1 Tilinpäätöslaskelmien liitteet	54
Liite 1: Selvitys tilinpäätöksen laatimisperiaatteista ja vertailtavuudesta	54
Liite 2: Nettotulot ja menot.....	55
Liite 3: Arviomäärärahojen ylitykset	56
Liite 4: Peruutetut siirretyt määrärahat	56
Liite 5: Henkilöstökulujen erittely	56
Liite 6: Suunnitelman mukaisten poistojen perusteet ja niiden muutokset	57
Liite 7: Kansallis- ja käyttöomaisuuden sekä muiden pitkävaikutteisten menojen poistot	57
Liite 8: Rahoitustuotot ja -kulut.....	57
Liite 9: Talousarviotaloudesta annetut lainat.....	57
Liite 10: Arvopaperit ja muut oman pääoman ehtoiset sijoitukset	58
Liite 11: Taseen rahoituserät ja velat.....	58
Liite 12: Valtiontakaukset ja -takuut sekä muut monivuotiset vastuut	58
Liite 13: Taseeseen sisältyvät rahastoidut varat	58
Liite 14: Taseeseen sisältyvät rahastoidut varat	58
Liite 15: Velan muutokset.....	58
Liite 16: Velan maturiteettijakauma ja duraatio	58
Liite 17: Oikeiden ja riittävien tietojen antamiseksi tarvittavat muut täydentävät tiedot...	59
Liite 18: Kilpailullisen toiminnan tuloslaskelma sekä kuvaus kustannuslaskennan periaatteista	64
5.2 Erityisviranomaisten ja hallintopalveluyksikön henkilöstövoimavarat	65
Euroopan kriminaalipolitiikan instituutti HEUNI:n henkilöstövoimavarat.....	66
Konkurssiasiamiehen henkilöstövoimavarat	67
Kuluttajariitalautakunnan henkilöstövoimavarat	68
Lapsiasiavaltuutetun henkilöstövoimavarat.....	69
Oikeudenkäyntiavustajalautakunnan henkilöstövoimavarat.....	70
Onnettomuustutkintakeskuksen henkilöstövoimavarat	71
Tasa-arvovaltuutetun henkilöstövoimavarat	72
Tiedusteluvalvontavaltuutetun henkilöstövoimavarat	73

Tietosuojavaltuutetun henkilöstövoimavarat	74
Vanhusasiavaltuutetun henkilöstövoimavarat	75
Yhdenvertaisuusvaltuutetun henkilöstövoimavarat.....	76
Hallintopalveluyksikön henkilöstövoimavarat	77
6 Allekirjoitukset	78

1 Toimintakertomus

1.1 Johdon katsaus

Oikeushallinnon erityisviranomaiset -virasto aloitti toimintansa 1.1.2025. Viraston ja kirjanpitoyksikön muodostavat 11 itsenäistä ja riippumatonta erityisviranomaista sekä näille hallintopalveluja tuottava yksikkö. Suurin osa viranomaisista siirtyi uuteen kirjanpitoyksikköön oikeusministeriön kirjanpitoyksiköstä (Euroopan kriminaalipolitiikan instituutti HEUNI, kuluttajariitalautakunta, lapsiasiavaltuutettu, oikeudenkäyntiavustajalautakunta, Onnettomuustutkintakeskus, tasa-arvovaltuutettu, tiedusteluvalvontavaltuutettu, tietosuojaaltuutettu, vanhusasiavaltuutettu ja yhdenvertaisuusvaltuutettu), konkurssiasiamies taas ulosottolaitoksen kirjanpitoyksiköstä.

Viraston perustamisen tavoitteena oli järjestää henkilömäärältään pienten tai pienehköjen viranomaisten tuki- ja hallinnolliset palvelut niin, että viranomaisten itsenäistä asemaa ei vaaranneta eikä niiden tehtäväkenttää muuteta. Tavoitteena oli koota 11 erityisviranomaisen hallintotehtäviä yhteen ja vahvistaa niiden hallinnollista asiantuntijatukea, mikä vähentää päällekkäistä hallinnollista työtä. Tavoitteena oli myös nykyaikaisten johtamista tukevien palvelujen järjestäminen erityisviranomaisille.

Tavoitteena oli lisäksi siirtää oikeusministeriöltä sen alaiseen hallintoon tehtäviä, joita ei ole tarpeen hoitaa ministeriötasolla. Pidemmän aikavälin tavoitteena on tuottavuuden parantuminen kunkin viranomaisen substanssitoiminnassa, kun hallinnolliset tuki- ja neuvontatehtävät on keskitetty hallintopalveluyksikköön ja viranomaiset voivat kohdentaa resurssinsa sisältötyöhön.

Viraston toiminnan käynnistyminen toteutui pääosin suunnitellusti. Suunnittelu- ja valmistelutyötä oli oikeusministeriön johdolla tehty jo pitkään, mikä mahdollisti sujuvan siirtymän uuteen ja uudenlaiseen virastorakenteeseen. Niin henkilöstö- ja taloushallinnolliset kuin tietojärjestelmämuutokset oli pääosin osattu ennakoida, joten tultaessa vuoteen 2025 ei isompia yllätyksiä tullut prosessien tai järjestelmien toiminnan osalta vastaan. Tämä mahdollisti erityisviranomaisten tehtävien jatkumisen lähes häiriöttä virastouudistuksesta huolimatta.

Kunkin erityisviranomaisen toiminnan vaikuttavuutta ja toiminnallista tuloksellisuutta kuvataan jäljempänä niiden toimintakertomuksissa. Virastokontekstissa ensimmäisen toimintavuoden 2025 painopisteenä on ollut uuden virastorakenteen sekä prosessien toimeenpano ja kehittäminen sekä hallintopalveluyksikön palvelutuotannon käynnistäminen. Ensimmäinen vuosi on tarkentanut erityisviranomaisten palvelutarpeita ja sitä, millaista asiantuntemusta ja tukea hallintopalveluyksikkö voi niille tarjota. Suunnitelmat ovat pääosin vastanneet toteutunutta, mutta yhteisesti valmisteltua palvelusuunnitelmaa on kuitenkin tarkennettu muutamilla muutoksilla, lähinnä joidenkin palveluiden aloittamisajankohtia siirtäen ja joitain palveluita poistaen.

Viraston toimintamenomäärärahat ovat yhteisellä momentilla. Oikeusministeriö vahvistaa kunkin viranomaisen ja hallintopalveluyksikön käytössä olevan määrärahan sekä tekee

varaukset viraston yhteisiin menoihin, kuten valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskuksen Palkeiden palvelumaksuihin ja Oikeusrekisterikeskuksen käyttöön siirrettävään tietohallintomäärärahaan. Määrärahasuunnittelulle ja -seurannalle aiheuttaa omat haasteensa se, että määrärahat ovat osin yhteisiä, kun palvelutarpeet taas jakautuvat epätasaisesti. Oman haasteensa aiheuttavat valtionhallintoa koskevat säästövelvoitteet, joilta uusi virastokaan ei ole säästynyt, vaikka myös lisärahoitusta on saatu vuodelle 2026 (tietosuojavaltuutettu).

Kirjanpitoyksikön taloussääntö tuli voimaan 8.1.2025 ja sitä on vuoden 2025 aikana päivitetty kaksi kertaa. Taloussäännön mukaiset viraston sisäisen valvonnan menettelyt otettiin käyttöön osana toiminnan rakentamista. Erillinen sisäisen valvonnan ohjesääntö on valmisteilla ja sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan rakenteita tullaan muutenkin kehittämään seuraavina tilikausina.

Oikeushallinnon erityisviranomaiset -virastosta annetun valtioneuvoston asetuksen (47/2024) mukaan virastossa toimivat erityisviranomaiset ja viraston hallintopalveluyksikkö laativat kirjanpitoyksikön tilinpäätökseen kuuluvan toimintakertomuksen kukin omasta toiminnastaan. Hallintopalveluyksikkö huolehtii tilinpäätöksen muiden osien laatimisesta ja kokoaa tilinpäätöksen. Sen hyväksyvät erityisviranomaisten päälliköt ja hallintopalveluyksikön johtaja. Tämä tilinpäätös on laadittu asetuksessa kuvatulla työnjaolla.

Hallintopalveluyksikön johtaja Juha Sepponen

1.2 Ledningens översikt

Ämbetsverket Specialmyndigheterna inom justitieförvaltningen inledde sin verksamhet den 1 januari 2025. Till ämbetsverket och bokföringsenheten hör elva självständiga och oberoende specialmyndigheter och en enhet som producerar administrativa tjänster för dessa. Största delen av myndigheterna överfördes till den nya bokföringsenheten från justitieministeriets bokföringsenhet (Europeiska institutet för kriminalpolitik (HEUNI), konsumenttvistenämnden, barnombudsmannen, rättegångsbiträdesnämnden, Olycksutredningscentralen, jämställdhetsombudsmannen, underrättelsetillsynsombudsmannen, dataombudsmannen, äldreombudsmannen och diskrimineringsombudsmannen). Konkursombudsmannen överfördes från Utsökningsverkets bokföringsenhet.

Målet med inrättandet av ämbetsverket var att ordna stödtjänster och administrativa tjänster för myndigheter med ett ringa antal anställda utan att äventyra myndigheternas självständiga ställning eller ändra deras uppgiftsfält. Ett mål var att samla de elva specialmyndigheternas förvaltningsuppgifter och stärka deras administrativa expertstöd, vilket minskar mängden överlappande administrativt arbete. Ett mål var också att ordna moderna tjänster som stöder ledningen för specialmyndigheterna.

Dessutom var ett mål att överföra uppgifter som inte behöver skötas på ministerienivå från justitieministeriet till den förvaltning som lyder under ministeriet. På längre sikt är målet att förbättra produktiviteten i varje myndighets substansverksamhet i och med att de administrativa stöd- och rådgivningsuppgifterna har koncentrerats till enheten för administrativa tjänster och myndigheterna kan rikta sina resurser till substansarbete.

Inledandet av ämbetets verksamhet genomfördes i huvudsak enligt plan. Planerings- och beredningsarbetet hade redan länge utförts under ledning av justitieministeriet, vilket möjliggjorde en smidig övergång till en ny och ny slags myndighetsstruktur. Såväl förändringar i personal- och ekonomiförvaltningen som förändringar i datasystemen hade i huvudsak kunnat förutses, så när 2025 inleddes mötte man inga större överraskningar i fråga om processernas eller systemens funktion. Tack vare detta kunde specialmyndigheterna fortsätta med sina uppgifter nästan utan störningar trots myndighetsreformen.

Genomslagskraften och resultaten av varje specialmyndighets verksamhet beskrivs nedan i deras verksamhetsberättelser. I en myndighetskontext har tyngdpunkten under det första verksamhetsåret 2025 varit att verkställa och utveckla den nya myndighetsstrukturen och de nya processerna samt att inleda serviceproduktionen vid enheten för administrativa tjänster. Under det första året har man fått en mer precis bild av specialmyndigheternas servicebehov och hurdan sakkunskap och hurdant stöd enheten för administrativa tjänster kan erbjuda dem. Planerna har i huvudsak motsvarat verkligheten, den gemensamt beredda serviceplanen har emellertid preciserats med några ändringar, främst genom att man flyttat tidpunkten för inledandet av vissa tjänster och tagit bort vissa tjänster.

Ämbetsverkets omkostnadsanslag finns under ett gemensamt moment. Justitieministeriet fastställer anslaget för respektive myndighet och enheten för administrativa tjänster samt gör reserveringar för ämbetsverkets gemensamma utgifter, till exempel servicecentret för statens ekonomi- och personalförvaltning Palkeets serviceavgifter och det anslag för informationsförvaltning som överförs till Rättsregistercentralen. Planeringen och uppföljningen

av anslagen utmanas av att anslagen delvis är gemensamma samtidigt som servicebehoven fördelas ojämnt. En annan utmaning är de skyldigheter att spara som berör statsförvaltningen och som inte heller det nya ämbetsverket har undgått, även om man också har fått tilläggsfinansiering (dataombudsmannen).

Bokföringsenhetens ekonomistadga trädde i kraft den 8 januari 2025 och den har uppdaterats två gånger under 2025. Förfarandena för ämbetsverkets interna kontroll enligt ekonomistadgan togs i bruk i samband med att verksamheten byggdes upp. Ett separat reglemente för den interna kontrollen är under beredning och strukturerna för den interna kontrollen och riskhanteringen kommer även i övrigt att utvecklas under de kommande räkenskapsperioderna.

Enligt statsrådets förordning om ämbetsverket Specialmyndigheterna inom justitieförvaltningen (47/2024) utarbetar specialmyndigheterna som är verksamma vid ämbetsverket Specialmyndigheterna inom justitieförvaltningen och enheten för administrativa tjänster vid ämbetsverket var och en för sin del en verksamhetsberättelse om sin verksamhet som ingår i bokföringsenhetens bokslut. Enheten för administrativa tjänster sörjer för att upprätta de övriga delarna av bokslutet och för att sammanställa bokslutet. Bokslutet godkänns av cheferna för specialmyndigheterna och direktören för enheten för administrativa tjänster. Detta bokslut har upprättats enligt den arbetsfördelning som beskrivs i förordningen.

Direktör för enheten för administrativa tjänster Juha Sepponen

1.3 Erityisviranomaisten ja hallintopalveluyksikön toiminnan tuloksellisuus, vaikuttavuus, toiminnallinen tehokkuus sekä henkisten voimavarojen hallinta ja kehittäminen

1.3.1 Yleiset tiedot Oikeushallinnon erityisviranomaiset -viraston toiminnallisesta tehokkuudesta

Oikeushallinnon erityisviranomaiset -virastossa (OEV) oli varainhoitovuonna yhteensä 209 henkilötyövuotta. Viraston toimintamenomomentille 25.01.03 myönnettiin vuoden 2025 talousarviossa lisätalousarviot huomioiden nettomäärärahaa 20,9 miljoonaa euroa. Lisäksi virastolla oli käytössään vuodelta 2024 siirtynyt määrärahaa 4,4 miljoonaa euroa. Siirtyneistä määrärahoista 3,5 miljoonaa euroa oli siirtynyt OEV:lle oikeusministeriöstä ja 0,9 miljoonaa euroa oli siirtynyt ulosottolaitoksen kirjanpitoyksiköstä.

Yhteensä kirjanpitoyksikön erityisviranomaisilla sekä hallintopalveluyksiköllä oli käytössä toimintamenomäärärahaa 25,3 miljoonaa euroa vuonna 2025. Määrärahaa käytettiin yhteensä 21,6 miljoonaa euroa. Vuodelta 2025 vuodelle 2026 siirretty toimintamenomääräraha 3,7 miljoonaa euroa on 18 prosenttia talousarviossa myönnetystä määrärahasta. Siirtyvällä määrärahalla varaudutaan meneillään olevien ICT-kehittämishankkeiden tulevien vuosien tarpeisiin.

Oikeusrekisterikeskukselle on myönnetty käyttö- ja kirjausoikeus erityisviranomaisten sekä hallintopalveluyksikön ICT-menoihin. Nämä erät eivät ole kirjanpitoyksikön omassa kirjanpidossa. Oikeusrekisterikeskuksen kirjaamien ICT-menojen määrä oli koko viraston osalta yhteensä 2,6 miljoonaa euroa, mikä oli saman verran kuin oli budjetoitu.

Oikeusrekisterikeskuksen kirjaamat ICT-menot on ilmoitettu erityisviranomaisten toimintakertomusosioissa.

Erityisviranomaisten ja hallintopalveluyksikön toiminnan tuottavuus ja taloudellisuus on seuraavissa luvuissa esitetty Kieku-järjestelmän raportoinnin mukaisesti. Kunkin erityisviranomaisen kokonaiskustannuksina on lisäksi esitetty määrärahan käyttö yhteensä lisättynä erityisviranomaisen osuudella henkilötyövuosien määrän perusteella jyvitetystä valtion taloushallintokeskus Palkeiden, Oikeusrekisterikeskuksen sekä viraston hallintopalveluyksikön kustannuksista valtion yhteistä kustannuslaskentamallia soveltaen. Välillisten kustannusten laskentamalli vastaa oikeusministeriössä vuonna 2024 käytössä ollutta mallia pääosin. Konkurssiasiamiehen toimiston osalta välillisten kustannusten laskentaa ei ole aiempina vuosina tehty. Tästä johtuen, ja koska organisaatorakenne on täysin erilainen kuin aiemmin, välilliset kustannukset sisältävää vertailua aiempien vuosien kustannuksiin ei tehdä.

Valtuutettujen itsenäisestä ja riippumattomasta asemasta johtuen oikeusministeriö ei aseta valtuutetuille tulostavoitteita, vaan valtuutetut asettavat tavoitteensa itse. Valtuutetut esittävät oikeusministeriölle vuosittain arvion tarpeellisista resursseista tavoitteiden saavuttamiseksi vuosikeskusteluissa. Esimerkiksi direktiivit (EU) 2024/1499 ja (EU) 2024/1500, jotka on saatettava kansallisesti voimaan 19.6.2026 mennessä, määräävät yhdenvertaisuus- ja tasa-

arvoelinten toimintaa koskevat tiukat vähimmäisvaatimukset niiden riippumattomuuden takaamiseksi. Valtuutetut laativat kukin oman erityislakinsa määräämällä tavalla toiminnastaan myös laajemman vuosikertomuksen luontoisen toimintakertomuksen valtioneuvostolle ja eduskunnalle, tiedusteluvalvontavaltuutettu lisäksi myös eduskunnan oikeusasiamiehelle.

Myös Euroopan kriminaalipolitiikan instituutti HEUNI, kuluttajariitalautakunta ja Onnettomuustutkintakeskus laativat toiminnastaan vuosikertomuksen. Vuosikertomukset ovat julkisesti saatavilla kunkin erityisviranomaisen omilla verkkosivuilla. Useimpien erityisviranomaisten laaja-alainen yhteiskunnallinen toiminta ei ole helposti mitattavissa pelkästään suoritelaskennan perusteella eikä ole tarkoituksenmukaista esittää vuosikertomuksen laajuisia tietoja toiminnasta myös tilinpäätöksen yhteydessä.

Muille erityisviranomaisille kuin valtuutetuille sekä viraston hallintopalveluyksikölle on asetettu toisistaan täysin erilliset tulostavoitteet kahdenvälisissä neuvotteluissa oikeusministeriön kanssa. Tavoitteiden toteutuminen sekä kuvaus henkisten voimavarojen hallinnasta ja kehittämisestä esitetään kunkin erityisviranomaisen ja hallintopalveluyksikön osalta toimijakohtaisesti seuraavissa luvuissa. Tarkemmat henkilöstövoimavaratiedot esitetään tilinpäätöksen liitteellä Erityisviranomaisten ja hallintopalveluysikön henkilöstövoimavarat.

1.3.2 Konkurssiasiamies

Tulossojimuksessa vuoden 2025 toiminnalliselle tuloksellisuudelle asetettiin kolme keskeistä tavoitetta:

- hyvä pesänhoito- ja yrityssaneeraustapa toteutuu käytännössä
- tietojärjestelmät tukevat tehokkaan valvontatyön prosesseja
- organisaatorakenne ja toimitilat mahdollistavat tehokkaan toiminnan

Konkurssiasiamiehen toimiston työskentelyyn ovat vaikuttaneet merkittävästi virheitä sisältävän Kosti-järjestelmän vaatima työpanos sekä voimakas insolvenssimenettelyiden määrän kasvu. Edellä mainitut tekijät ja erityisesti niiden jatkuminen useita vuosia näkyivät päättyneellä tilikaudella myös työhyvinvoinnin heikkenemisenä. Toimiston henkisiin voimavaroihin, hyvän työyhteisön ylläpitämiseen, töiden priorisointiin sekä yhteenkuuluvuuden ja työvihtyvyuden edistämiseen panostetaan edelleen. Nämä on myös otettu uudella tavalla huomioon Osaavan tavoitteiden asetannassa.

Vuonna 2025 tuli vireille yhteensä 101 valvonta-asiaa; 38 toimenpidepyyntöä, 14 omaa valvonta-asiaa, 26 lausuntopyyntöä tuomioistuimilta ja 23 tietopyyntöä. Valvonta-asioita ratkaistiin yhteensä 84, ja vireillä oli vuoden lopussa 21 valvonta-asiaa.

Pesänhoitajien toiminnasta tehtihiin toimenpidepyyntöihin annettiin 21 vastausta ja vuoden vaihteessa oli vireillä 20 toimenpidepyyntöä. Käsittelyaikojen keskiarvo oli 4,3 kuukautta ja mediaani 5,9 kuukautta. Tavoitteeksi asetetun kuuden kuukauden enimmäisaika alitettiin.

Konkurssiasiamies teki pesähoitajien toiminnasta kaksi tutkintapyyntöä poliisille ja kaksi hakemusta pesähoitajien vapauttamiseksi tehtävästään. Toinen hakemus peruttiin ja toisen hakemuksen käsittely on kesken.

Konkurssiasiamies teki neljä hakemusta tuomioistuimelle pesähoitajan velvoittamiseksi tiettyyn toimenpiteeseen. Kaksi hakemusta peruttiin pesähoitajan täytettyä velvollisuutensa. Konkurssiasiamies teki lisäksi neljä ilmoitusta asianajajia valvovalle Valvontalautakunnalle. Ilmoitusten käsittely on kesken.

Tuomioistuimille annettiin vuoden aikana 26 lausuntoa, joissa pääosin oli kyse pesähoitajan palkkion määrästä konkurssin rautessa. Tietopyyntöihin annettiin 23 vastausta.

Alla olevissa taulukoissa 1 ja 2 on kuvattu konkurssien määrän ja yrityssaneerauksien määrän kehittyminen vuosina 2021–2025.

Taulukko 1. Konkurssien määrä 2021–2025

	2021	2022	2023	2024	2025
Asetettu	1 945	2 189	2 715	3 035	3 310
Peruuntunut	42	64	48	63	81
Rauennut	1 254	1 379	1 685	2 024	2 332
Loppukokous	562	474	463	499	568
Vireillä	2 981	3 234	3 490	4 077	4 283

Taulukko 2. Yrityssaneerausten määrä 2021–2025

	2021	2022	2023	2024	2025
Aloitettu	221	209	306	318	312
Lakannut	89	98	147	159	149
Ohjelma vahvistettu	142	103	143	122	143

Konkurssiasiamiehen toiminnan keskeisenä tavoitteena on, että taloudellisten väärinkäytösten tekemis- ja hyötymismahdollisuudet ovat vähentyneet. Tehokkaalla konkurssien selvittämisellä edesautetaan sitä, että rikosvastuu konkurssiin liittyvissä talousrikoksissa toteutuu ja tietoisuus kiinnijäämisriskistä lisääntyy. Välineinä ovat julkisselvitykset sekä velallisen ja konkurssipesien toiminnan erityistarkastusten toteuttaminen ja myös se, että insolvenssijärjestelmä itsessään toimii luotettavasti ja tehokkaasti. Alla olevissa taulukoissa 3 ja 4 on kuvattu julkisselvitysten ja erityistarkastusten määrien kehittyminen vuosina 2021–2025.

Taulukko 3. Julkisselvitysten määrä 2021–2025

	2021	2022	2023	2024	2025
Aloitettu	46	26	44	51	75
Lopputilitys	42	64	48	63	79
Vireillä kpl	500	497	501	489	485

Taulukko 4. Velallisen ja konkurssipesän hallinnon tarkastukset 2021–2025

	2021	2022	2023	2024	2025
Velallinen	50	32	49	66	50
Kirjanpito	43	33	46	35	32
Konkurssipesä	1	-	7	22	18
Yhteensä kpl	94	65	102	123	100

Alla olevassa taulukossa 5 on kuvattu konkurssiasiamiehen toimiston taloudelliset voimavarat. Vuoden 2025 toimintamäärärahan lisäksi konkurssiasiamiehen toimistolla oli käytössä 940 000 euroa ulosottolaitokselta siirtyneitä vuoden 2024 määrärahoja. Konkurssiasiamies kirjaa konkurssilain (120/2004) mukaiset julkisselvittäjien palkkiot sekä julkisselvityksestä aiheutuvat muut konkurssimenettelyn menot arviomäärärahaan oikeusministeriön hallinnonalan erityismenojen momentille 25.01.20. Taulukon 5 kokonaiskustannuksiin sisältyy määrärahan käytön lisäksi 341 500 euron laskennallinen osuus Oikeusrekisterikeskuksen kirjaamista ICT-kuluista sekä konkurssiasiamiehen laskennallinen osuus Palkeiden laskuttamista kustannuksista ja hallintopalveluyksikön kustannuksista. Taulukoissa 6 ja 7 on esitetty tarkemmin erityistarkastusten ja julkisselvitysten kustannukset sekä niihin liittyvistä takaisinperinnöistä saadut tuotot.

Taulukko 5. Konkurssiasiamiehen toimiston toiminnallinen tehokkuus (1 000 €)

	Tavoite 2025	Toteutunut 2025
Toimintamäärärahan (25.01.03 ja 4.24.25.20.01) käyttö	2 696	1 241
Arviomäärärahan (25.01.20) käyttö	900	799
Määrärahan käyttö yhteensä	3 596	2 040
Kokonaiskustannukset yhteensä	-	2 835

Konkurssiasiamiehen toimisto budjetoit erityistarkastusmenoihin 850 000 euroa vuodessa ja tarkastuspalveluiden ostot muodostavat pääosan toimiston toimintamenojärärahään kirjattavista palvelujen ostoista. Takaisinperintätavoitteeksi on budjetoitu 170 000 euroa, joten erityistarkastusten nettobudjetti on 680 000 euroa.

Erityistarkastusmenot olivat vuonna 2025 yhteensä 434 000 euroa, ja pesiltä saatiin perittyä kustannuksista takaisin 207 000 euroa. Tarkastusten nettokustannukset 226 000 euroa alittivat budjetoidun nettomäärän 454 000 eurolla. Erityistarkastusten kustannukset vuosina 2021–2025 on esitetty alla olevassa taulukossa 6.

Taulukko 6. Erityistarkastusten kustannukset 2021–2025 (1 000 €)

	2021	2022	2023	2024	2025
Kustannukset	925	579	476	844	434
Takaisinperintä	-167	-213	-175	-272	-207
Kustannukset yhteensä	758	366	298	572	226
Perintä-%	18,1	36,8	36,9	32,2	47,7

Julkisselvitysten nettokustannukset olivat yhteensä 792 000 euroa. Konkurssipesiltä perittiin aiemmin maksettua julkisselvityskuluja takaisin yhteensä 287 000 euroa. Julkisselvitysten takaisinperintätuotot kirjataan pääasiassa oikeusministeriön hallinnonalan tuloarviomomentille 12.25.99. Julkisselvityskustannukset on kuvattu alla taulukossa 7. Velkojille jaettiin vuonna 2025 päättyneistä julkisselvityspesistä jako-osuuksia yhteensä 893 000 euroa.

Taulukko 7. Julkisselvitysten kustannukset 2021–2025 (1 000 €)

	2021	2022	2023	2024	2025
Kustannukset	968	558	795	1 179	792
Takaisinperintä	-107	-177	-268	-399	-287
Kustannukset yhteensä	861	381	527	780	506
Perintä-%	11,1	31,8	33,7	33,8	36,2
Julkisselvityskulut ja takaisinperintä sisältävät arvonnäveron vuoteen 2024 saakka. Vuoden 2025 arvonnävero julkisselvityskulujen osalta on kirjattu arvonnäveromomentille 25.01.29.					

Konkurssipesät tilittivät vuonna 2025 konkurssilain 19 luvun 9 §:n nojalla valtiolle ns. vähäisinä varoina yhteensä 66 000 euroa (101 000 vuonna 2024), mitä määrää ei ole budjetoitu tuloksi.

1.3.3 Kuluttajariitalautakunta

Kuluttajariitalautakunta linjaa kuluttajaoikeutta ratkaisukäytännöllään sekä vähentää tuomioistuihin saapuvien asioiden määrää. Kansantaloudessa tapahtuvat muutokset, äkilliset maailmanlaajuiset kriisit, digitalisaatio, lainsäädäntöuudistukset ja jopa yksittäistä isoa yritystä koskevat ongelmat voivat merkittävästi vaikuttaa palvelun tarpeeseen.

Vuonna 2025 kuluttajariitalautakuntaan saapui noin 7 550 asiaa (kuvio 5). Asioita saapui noin 400 asiaa (6 prosenttia) edellistä vuotta enemmän. Lautakunnassa käsiteltiin noin 7 800 asiaa, mikä on noin 400 asiaa (6 prosenttia) edellistä vuotta enemmän. Seuraavalle vuodelle siirtyvien asioiden määrä väheni noin 250 asialla. Käsiteltyjen asioiden määrä kasvoi, koska lautakunnan vuonna 2024 palkkaama uusi henkilöstö on ehtinyt perehtyä työhönsä, ja lautakunta on tehostanut toimintaansa kehittämällä toimintatapojaan. Lautakunnalla oli myös mahdollista käyttää siirtyviä määrärahojaan lisähenkilöstön palkkaamiseen sekä aiempaa suurempaan määrään sivutoimisia esittelijöitä. Lautakunnassa oli noin 43 henkilötyövuotta, mikä on 4 henkilötyövuotta edellistä vuotta enemmän. Henkilötyövuosiin sisältyy sivutoimisten esittelijöiden 2 htv:n suuruinen laskennallinen osuus (vuoden 2024 lukuun sisältyi 1 henkilötyövuoden sivutoimisten osuus).

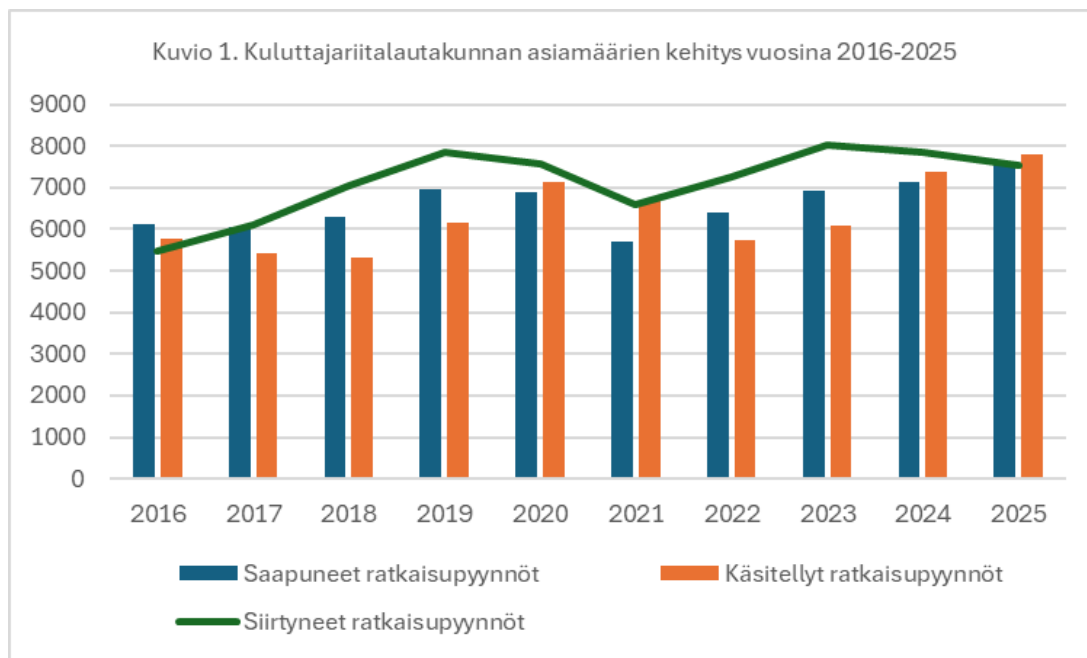
Lautakunnan keskimääräinen käsittelyaika kaikissa päättämistavoissa oli noin 14 kuukautta, mikä on hieman edellistä vuotta korkeampi. Jaostoissa ja täysistunnoissa ratkaistiin 23 prosenttia (23 prosenttia vuonna 2024) päättyneistä asioista. Yksinkertaisessa käsittelyssä ja esittelijänratkaisuna ratkaistiin 36 prosenttia (33 prosenttia vuonna 2024) päättyneistä asioista. Sovintojen, joihin lasketaan myös valituksesta luopuminen, osuus päättyneistä asioista oli 26 prosenttia (28 prosenttia vuonna 2024). Ratkaisupyyntöjen noudattamisaste niistä suosituksista, joista oli saatu tieto, oli 65 prosenttia (70 prosenttia vuonna 2024).

Työhyvinvointi kuluttajariitalautakunnassa on pysynyt hyvänä. Lautakunta on vuoden 2025 aikana monilta osin kehittänyt toimintatapojaan sekä päivittänyt ja selkiyttänyt työn ohjeistuksia. Lautakunta on panostanut työhyvinvointiin myös esimerkiksi järjestämällä henkilöstölle erilaisia virkistystapahtumia sekä muita yhteisiä tilaisuuksia. Kasvavat asiamäärät sekä tulostavoitteet kuitenkin lisäävät henkilöstön kuormitusta ja siten vaikuttavat henkisiin voimavaroihin.

Johtuen lautakunnan merkittävästä henkilöstölisäyksestä vuosina 2024–2025 lautakunnan henkilöstöstä suuri osa on verrattain uutta. Viime vuosina lautakunnasta on myös eläköitynyt useita kokeneita työntekijöitä. Näistä syistä henkilöstön perehdyttämis- ja ohjaustarve on ollut tavanomaista suurempi, mikä kuluttaa sekä lautakunnan resursseja että henkisiä voimavaroja.

Lautakunnan asianhallintajärjestelmän KRISTA:n uudistustyötä tehtiin koko vuosi 2025. Uudistuksen tavoitteena on ensisijaisesti tehostaa lautakunnan työskentelyä. Kuitenkin järjestelmäkehityksen rahoitushaasteet vuodesta 2026 eteenpäin voivat johtaa tilanteeseen, jossa suunnitellut tehokkuusparannukset jäävät suurelta osin saavuttamatta. Uudistusten epävarmuus vaikuttaa osaltaan lautakunnan henkisiin voimavaroihin.

Kuvio 1. Kuluttajariitalautakunnan asiamäärien kehitys vuosina 2016–2025



Kuluttajariitalautakunnan toiminnallisen tehokkuuden tunnusluvut on esitetty alla taulukossa 8. Kustannusten vertailuluvuissa vuosilta 2023–2024 ei ole ollut mukana keskitetysti maksettuja talous- ja henkilöstöhallintopalveluja eikä ICT-menoja. Aikaisempien vuosien kustannukset eivät siksi ole vertailukelpoisia vuoden 2025 kokonaiskustannusten kanssa.

Vuoden 2025 kokonaiskustannukset sisältävät toimintamenoäärärahan käytön lisäksi kuluttajariitalautakunnan osuudet Palkeiden veloituksista, ICT-menoista sekä koko virastoa palvelevan hallintopalveluyksikön menoista. Kuluttajariitalautakunnan osuus Oikeusrekisterikeskuksen kirjaamista ICT-menoista (yhteensä 2,6 miljoonaa euroa) oli vuonna 2025 huomattavan suuri (1,1 miljoonaa euroa) johtuen lautakunnan asianhallintajärjestelmän laajasta kehittämistyöstä. Sen vuoksi myös ilmoitetut kokonaiskustannukset ovat huomattavan suuret ja kustannukset per käsitelty asia näyttäytyvät aikaisempia vuosia suurempina.

Taulukko 8. Kuluttajariitalautakunnan toiminnallisen tuloksellisuuden tunnusluvut

	Toteutunut 2023	Toteutunut 2024	Tavoite 2025	Toteutunut 2025	Vertailu edelliseen vuoteen %	Vertailu tavoitteeseen %
Saapuneet asiat, kpl	6 931	7 127	7 300	7 545	5,9	3,4
Käsitellyt asiat, kpl	6 078	7 374	8 100	7 797	5,7	-3,7
Käsittelyaika, kk	13,6	13,6	11	14,1	3,6	28,2
Toimintamenomäärärahan käyttö, 1 000 euroa	2 478	2 950	3 738	3 298	1,12	-11,8
Kustannukset, 1 000 euroa	2 938	3 743	-	-	-	-
Kokonaiskustannukset, 1000 euroa	-	-	-	4 772	-	-
Henkilömäärä, htv	32	38,5	44	43,3	12,5	-1,6
Tuottavuus, käsitelty asia / htv	192	191	184	180	-5,7	-2,2
Taloudellisuus, euroa / käsitelty asia	408	400	416	420	5	1
Taloudellisuus, kustannukset / käsitelty asia	483	508	-	-	-	-
Taloudellisuus, kokonaiskustannukset / käsitelty asia	-	-	-	612	-	-3,8

1.3.4 Lapsiasiavaltuutettu

Lapsiasiavaltuutetun työn tavoitteena on lapsen oikeuksien edistäminen ja vahvistaminen suomalaisessa yhteiskunnassa. Tehtävä perustuu vuonna 1989 hyväksyttyyn Yhdistyneiden kansakuntien lapsen oikeuksien yleissopimukseen (SopS 59 ja 60/1991), jonka Suomi ratifioi vuonna 1991. Yleissopimukseen sisältyvät lasten asemaa ja oikeuksia määrittävät säännökset on otettava huomioon kaikessa lapsia koskevassa lainsäädännössä ja päätöksenteossa. Lapsiasiavaltuutetun tehtävänä on varmistaa, että näin tapahtuu. Lapsiasiavaltuutettu tekee yhteistyötä muiden viranomaisten sekä toimialansa järjestöjen ja muiden toimijoiden kanssa ja valtuutetun tukena toimii lapsiasianeuvottelukunta.

Lapsiasiavaltuutetun vuoden 2025 toiminnan painopisteenä oli koulutuksen yhdenvertaisuus ja lapsen oikeudet. Vuoden kuluessa lapsiasiavaltuutettu tapasi eri-ikäisiä lapsia aiheen tiimoilta sekä julkaisi lapsibarometrin lasten esiopetuskokemuksista. Lisäksi aiheen tiimoilta tavattiin eri sidosryhmiä, pidettiin aihetta koskevia esitelmiä ja julkaistiin eri kanavilla kannanottoja sekä kirjoituksia. Aihetta käsiteltiin lapsiasianeuvottelukunnan kokouksissa.

Lapsiasiavaltuutettu juhli elokuussa viraston 20-vuotispäivää tilaisuudella, joka kokosi noin 100 vierasta Jyväskylään. Yhteensä toimisto järjesti 10 tilaisuutta. Toimisto julkaisi toimintavuonna kolme julkaisua omassa julkaisusarjassa ja 12 julkaisua muissa kanavissa. Lapsiasiavaltuutettu antaa lausuntoja eri lainsäädäntöhankkeista ja raporteista. Vuonna 2025 lausuntoja annettiin 59 (74), joista eduskunnan valiokuntien suullisia kuulemisia oli 19.

Lapsiasiavaltuutettu piti vuoden aikana 47 esitelmää, osallistui 166 sidosryhmätapaamiseen ja vierailuun ja järjesti viisi Nuoret neuvonantajat -teematapaamista (115 lasta) ja kolme vierailua. Lapsiasianeuvottelukunta kokoontui neljä kertaa. Tiedotteita julkaistiin 15 ja kannanottoja ja aloitteita, kannanottoja ja kirjelmiä viisi. Lisäksi lapsiasiavaltuutettu antoi 56 haastattelua eri medioissa. Mediaosumia oli 976. Medianäkyvyys väheni edellisestä vuodesta.

Lapsiasiavaltuutettu jatkoi vahvaa kansainvälistä yhteistyötä ja toimi syyskuuhun asti Euroopan lapsiasiavaltuutettujen verkoston ENOC:in puheenjohtajana. Lisäksi lapsiasiavaltuutettu osallistui globaalin lapsiasiavaltuutettujen verkoston perustamiskokoukseen Unkarissa, Keski-Aasian lapsiasiavaltuutettujen ensimmäiseen foorumiin Uzbekistanissa ja Euroopan lapsiasiavaltuutettujen nuorten neuvonantajien ENYA:n foorumiin Kroatiassa. Yhteensä kansainvälisiä tapahtumia oli 28.

Lapsiasiavaltuutettu ei voi tehtävässään ottaa kantaa yksittäisiä lapsia ja perheitä koskeviin asioihin, eikä puuttua muiden viranomaisten päätöksiin. Lapsiasiavaltuutettuun otetaan kuitenkin usein yhteyttä erilaisissa neuvonnan ja ohjauksen tarpeissa, mutta myös yleisissä lapsen oikeuksia koskevissa kysymyksissä. Kansalaisyhteydenottojen määrä laski hieman edellisestä vuodesta: kansalaiset ottivat lapsiasiavaltuutetun toimistoon yhteyttä puhelimitse ja sähköpostitse 430 kertaa. Yhteydenotot koskivat yleisimmin lastensuojelua, perhettä, elatus-, huolto- ja tapaamisasioita sekä koulua.

Lapsiasiavaltuutetun toimistossa oli seitsemän vakituista työntekijää. Toimistossa on pyritty tukemaan henkilöstön henkistä hyvinvointia järjestämällä kehitys- ja virkistätymispäiviä ja osallistumalla tarvittaessa työnohjaukseen.

Tiedot lapsiasiavaltuutetun toimiston toiminnallisesta tehokkuudesta on esitetty alla taulukossa 9. Taulukossa ilmoitettuihin kokonaiskustannuksiin sisältyy määrärahan käytön lisäksi 47 000 euron laskennallinen osuus Oikeusrekisterikeskuksen kirjaamista ICT-kuluista sekä lapsiasiavaltuutetun laskennallinen osuus Palkeiden laskuttamista kustannuksista ja hallintopalveluyksikön kustannuksista.

Taulukko 9. Lapsiasiavaltuutetun toimiston toiminnallinen tehokkuus (1 000 €)

	Tavoite 2025	Toteutunut 2025
Toimintamenomäärärahan (25.01.03) käyttö	878	817
Kokonaiskustannukset yhteensä	-	922

1.3.5 Oikeudenkäyntiavustajalautakunta

Riippumattoman oikeudenkäyntiavustajalautakunnan tehtävänä on luvan saaneista oikeudenkäyntiavustajista annetun lain (715/2011) mukaan myöntää luvat oikeudenkäyntiasiamiehenä ja -avustajana toimimiseen sekä päättää luvan peruuttamisesta ja seuraamusmaksun määräämisestä.

Oikeudenkäyntiavustajalautakunta ei saa toimintansa järjestämiseksi lainkaan talousarviorahoitusta vaan toiminta tulee rahoittaa hakemus- ja valvontamaksujen tuotoilla (laki luvan saaneista oikeudenkäyntiavustajista 715/2011). Lautakunnan hakemus- ja valvontamaksutuotot olivat 945 000 euroa vuonna 2025 (923 000 euroa vuonna 2024) ja toiminnan menot 776 000 euroa (741 000 euroa vuonna 2024). Lautakunnan laskennallinen osuus yhteisistä hallintopalveluista, Palkeiden veloituksista sekä Oikeusrekisterikeskuksen kirjaamista ICT-menoista oli yhteensä 87 000 euroa, joista ICT-menot 76 000 euroa.

Luvan saanut oikeudenkäyntiavustaja on oikeudenkäyntiasiamiehen ja -avustajan tehtävissään oikeuskanslerin, asianajajista annetun lain 6 a §:n 1 momentissa tarkoitetun valvontalautakunnan ja oikeudenkäyntiavustajalautakunnan valvonnan alainen. Vuonna 2025 oikeudenkäyntiavustajalautakunta myönsi 219 uutta oikeudenkäyntiavustajan lupaa. Oikeudenkäyntiavustajan omasta pyynnöstä lupa peruutettiin 122 avustajalta. Viran puolesta lupa peruutettiin valvontamaksujen maksamatta jättämisen johdosta 1 avustajalta ja ilmeisen sopimattomuuden johdosta 3 avustajalta.

Työhyvinvointi on pysynyt lautakunnassa hyvällä tasolla niukoista resursseista huolimatta. Oikeushallinnon erityisviranomaiset -viraston perustaminen muutti merkittävästi oikeudenkäyntiavustajalautakunnan hallinnollisten asioiden hoitotapaa ja lisäsi merkittävästi hallinnollisten asioiden hoitamiseen käytettävää työmäärää. Muutos edellytti vakiintuneiden toimintatapojen uudelleenarviointia. Hyvän työilmapiirin vaaliminen, työhyvinvoinnin edistäminen sekä työkuorman hallinta pyritään säilyttämään keskeisinä painopistealueina jatkossakin.

1.3.6 Onnettomuustutkintakeskus

Onnettomuustutkintakeskuksen tehtävänä on yleisen turvallisuuden edistäminen. Keskukseen päätuote on turvallisuussuositus. Yksittäisestä tapahtumasta käynnistetyllä tutkinnalla pyritään löytämään laajoja kansallisesti tai kansainvälisesti vaikuttavia suosituksia, joilla edistetään turvallisuutta laajemmin kuin tapahtuma itsessään antaisi ymmärtää.

Onnettomuustutkintakeskus on oikeusketjusta erillinen turvallisuuden tekijä. Keskukseen poikkihallinnollinen ja kansainvälistä yhteistyötä hyödyntävä työtapo ohjaa tunnistamaan ja suosittelemaan sellaisia toimia, joilla yleinen turvallisuus lisääntyy tehokkaimmin. Turvallisuuden kehittäminen Onnettomuustutkintakeskuksen työn kautta pohjautuu tutkittuun tietoon ja on kustannustehokasta.

Turvallisuussuosituksen toteutumista seurataan kymmenen vuoden ajan. Suositusten saajien vastaukset kirjataan suositusrekisteriin, joka on julkisesti kaikkien nähtävillä. Suosituksilla on vaikutusta. Rekisterissä on tällä hetkellä noin 1 200 suositusta, joista 70 prosenttia on toteutunut. Kun otetaan mukaan osittain toteutuneet suositukset, on suositusten toteutumisprosentti noin 80 prosenttia. Suositusten toteutumisen olennaisina tekijöinä ovat olleet tutkintojen laadukas toteutus ja suositusten sisältö, selkeys sekä tutkinnan aikana käyty vuoropuhelu suositusten saajien kanssa. Jatkossakin Onnettomuustutkintakeskus kehittää yhteistyön muotoja suositusten toimeenpanon tehostamiseksi ja pitää yllä vahvoja suhteita sidosryhmiin.

Toimintaympäristön nopeat muutokset niin lähialueella kuin globaalisti ovat heijastuneet myös Onnettomuustutkintakeskuksen toimintaan. Toimintaympäristön muutoksista huolimatta luottamus keskuksen toimintaan on säilynyt vankkana. Ennakointi ja tilannekuvan jakaminen eri viranomaisten kesken ovat ensiarvoisen tärkeitä toiminnan jatkuvuuden varmistamiseksi, tutkinnan käynnistämisen arvioimiseksi sekä tutkintojen toteutuksen tehokkaaseen läpivientiin. Onnettomuustutkintakeskuksen toiminta ja viestintä ovat arvojemme mukaisesti luotettavaa, avointa, tasapuolista ja viiveetöntä. Tällä edistetään yhteiskunnan vakautta erityisesti nyt, kun elämme epävarmuuden aikaa.

Valtion talouden tilanne heijastuu myös Onnettomuustutkintakeskukseen ja nykyinen määrärahatilanne vaatii virastotalouden tarkkaa hallintaa. Jos Onnettomuustutkintakeskuksen rahoitus suhteessa yleiseen hintatasoon heikkenee, tulee se vaikuttamaan viraston operatiiviseen toimintakykyyn ja vasteaikaan. Tällä on vaikutusta koko yhteiskuntaan ja myös kokonaisturvallisuuden eri elementteihin, kun vasteaika erilaisiin tapahtumiin kasvaa ja tutkintatoimien aikajänne pitenee.

Oikeushallinnon erityisviranomaiset -viraston perustaminen vuoden 2025 alusta vaati toimijoiden toiminnan sopeuttamista ja säästöjen saavuttamista. Osana toiminnan kehittämistä ja talouden ja toiminnan hallintaa, Onnettomuustutkintakeskus tarkastelee tehtävien tarkoituksenmukaista kokonaisuutta, kansainvälistä yhteistyötä ja jatkuvuutta ja valmiutta ylläpitävää koulutusta sekä tilanteen vaatimaa sopeuttamista. Onnettomuustutkintakeskus tukeutuu uuden viraston hallintopalveluyksikön palveluihin yhtenä sopeutumiskeinona.

Toimintaympäristössä tapahtuvien muutosten lisäksi Onnettomuustutkintakeskus varautuu erilaisiin ilmastomuutoksen, automaatioteknologian, teknillistymisen, kansainvälisten sotaharjoitusten, tekoälyn ja esimerkiksi kybervaikuttamisen aiheuttamiin uusiin uhkiin ja sattumuksiin. Vuoden 2024 lopussa käynnistyi Orpon hallitusohjelmaan kirjattu lainsäädäntötyö, jossa selvitetään mahdollisuus lisätä Onnettomuustutkintakeskuksen toimivaltuuksiin vakavien tietoturvahäiriöiden turvallisuustutkinta. Lisäksi turvallisuustutkintalakiin tullaan päivittämään merionnettomuuksien tutkintaa ohjaavan direktiivin muutokset sekä muut tarvittavat tarkistukset.

Onnettomuustutkintakeskus on aktiivinen tekijä kansainvälisessä turvallisuustutkintaviranomaisten yhteistyökentässä. Yhteistyöllä edistetään valmiutta toimia ja tehdä yhteistyötä suuronnettomuustilanteissa sekä kasvatetaan merkittävästi omaa osaamista sekä kehitetään omaa toimintaa jaettujen hyvien käytänteiden ja toimintamallien kautta. Onnettomuustutkintakeskuksen osaamista arvostetaan ja Suomessa saadut opit ja havainnot kiinnostavat kansainvälisesti kaikkien liikennemuotojen, kuten myös sosiaali- ja terveydenhuollon kansainvälisiä yhteistyötahoja.

Ulkopuoliset asiantuntijat ovat Onnettomuustutkintakeskuksen merkittävä voimavara. Vuoden 2025 aikana on tutkinnoissa käytetty 59 asiantuntijaa kaiken kaikkiaan noin 120 asiantuntijan joukosta. Ammattitaitoisen asiantuntijajoukon riittävyyden, monipuolisuuden ja käytettävyyden varmistamisen menettelyjä on edistetty ja sisäisen koulutuksen kautta on pidetty yllä tarvittavaa kykyä toiminnan luotettavaan toteutukseen sekä jatkuvuuteen ja valmiuteen myös poikkeuksellisissa tilanteissa.

Vuonna 2025 valmistui 9 turvallisuustutkintaa. Tutkinnot olivat hyvin ajankohtaisia ja niillä on esimerkiksi vaikutettu niin pelastustoimeen, varusmieskoulutukseen, kuin lentoturvallisuuteen, rakentamisen laatuun ja turvallisuuteen, kaupunkiraideliikenteen menettelyihin ja säädöksiin sekä jätevirtojen käsittelyyn. Suosituksia vuonna 2025 annettiin yhteensä 35 kappaletta ja suositukset kohdentuivat ministeriötasolle (11), virastotasolle (6), puolustushallintoon (3) sekä toimialoille ja etujärjestöihin (18). Osa suosituksista kohdentui useammalle toimijalle. Kolme tutkintaa ylitti 12 kuukauden tavoiteajan. Vuonna 2025 valmistui myös valtioneuvoston käynnistämä poikkeuksellisen tapahtuman tutkinta Helsingin kaupungissa tapahtuneesta tietomurrosta vuonna 2024.

Vuoden 2025 aikana seitsemän tapahtumaa johti raportointiin selvityksenä. Näissä tapahtumista ei löydetty sellaisia elementtejä, joiden perusteella käynnistettäisiin turvallisuustutkinta ja edistettäisiin yleistä turvallisuutta. Tapahtumista tehtiin kuitenkin sellaisia turvallisuushavaintoja, joilla saavutetaan turvallisuushyötyä. Vaikka selvityksissä ei anneta turvallisuussuosituksia, on niidenkin perusteella saavutettu merkittävää turvallisuushyötyä, koska selvityksessä tehtyihin turvallisuushavaintoihin on reagoitu ja korjaaviin toimenpiteisiin on ryhdytty, usein jo selvityksen kuluessa.

Taulukossa 10 alla on kuvattu Onnettomuustutkintakeskuksen taloudelliset voimavarat. Onnettomuustutkintakeskus kirjaa arviomäärärahamomentille 25.01.20 menot, jotka aiheutuvat turvallisuustutkintalaista (525/2011), Euroopan unionin lainsäädännön ja Suomea velvoittavien kansainvälisten sopimusten mukaisista turvallisuustutkinnoista ja alustavista tutkinnoista, niihin liittyvästä viestinnästä sekä tutkintavalmiuden ylläpidosta.

Arviomäärärahan tavoitetta suurempaa käyttöä selittää pääosin ulkopuolisten tutkijoiden palkkiokustannusten kasvu ja se puolestaan johtuu meneillään olevien tutkintojen vaativuudesta. Taulukossa ilmoitettuihin kokonaiskustannuksiin sisältyy määrärahan käytön lisäksi 178 000 euron laskennallinen osuus Oikeusrekisterikeskuksen kirjaamista ICT-kuluista sekä Onnettomuustutkintakeskuksen laskennallinen osuus Palkeiden laskuttamista kustannuksista ja hallintopalveluyksikön kustannuksista.

Taulukko 10. Onnettomuustutkintakeskuksen taloudelliset voimavarat (1 000 €)

	Tavoite 2025	Toteutunut 2025
Toimintamenomäärärahan (25.01.03) käyttö	2 061	1 863
Arviomäärärahan (25.01.20) käyttö	590	729
Määrärahan käyttö yhteensä	2 651	2 592
Kokonaiskustannukset yhteensä	-	2 941

Taulukossa 11 alla on erittely Onnettomuustutkintakeskuksen henkilötöyvuosista vuosien 2023–2025 aikana. Vuoden 2024 osalta on korjattu ulkopuolisten asiantuntijoiden henkilötöyvuosimääräksi 3,4 vuonna 2024 ilmoitetun 2,9 sijaan.

Taulukko 11. Onnettomuustutkintakeskuksen henkilötöyvuodet

	Toteutunut 2023	Toteutunut 2024	Toteutunut 2025
Virka- ja työsuhteiset	17,2	17,2	17,4
Ulkopuoliset asiantuntijat	3,1	3,4*	4,8
Yhteensä	20,3	20,6	22,2
Kansainvälisen toiminnan työpanos	0,3	0,3	0,2

* Korjattu vuoden 2024 lukua, joka oli ilmoitettu liian alhaisena (2,9).

Taulukossa 12 alla kuvataan Onnettomuustutkintakeskuksen tutkintamäärät vuosina 2023–2025. Vuonna 2025 valmistuneiden tutkintojen määrässä on mukana valtioneuvoston käynnistämä poikkeuksellisen tapahtuman tutkinta, jonka tutkintaryhmä työskentelee itsenäisesti ja riippumattomasti Onnettomuustutkintakeskuksen yhteydessä.

Taulukko 12. Tutkintamäärät (kpl)

	Toteutunut 2023	Toteutunut 2024	Toteutunut 2025
Aloitettut tutkinnat	8	9	5
Valmistuneet tutkinnat	10	7	10*
Alustavan tutkinnan raportit (selvitykset)	9	8	7
Aloitettut yhteistutkinnat (valtuutettu edustaja)	1	1	--
Valmistuneet yhteistutkinnat (valtuutettu edustaja)	2	1	1

* Määrässä on mukana valtioneuvoston käynnistämä poikkeuksellisen tapahtuman tutkinta, jonka tutkintaryhmä työskentelee itsenäisesti ja riippumattomasti Onnettomuustutkintakeskuksen yhteydessä.

Tarkempia tietoja vuonna 2025 aloitetuista ja valmistuneista tutkinnoista löytyy osoitteesta www.turvallisuustutkinta.fi.

1.3.7 Tasa-arvovaltuutettu

Tasa-arvovaltuutettu on itsenäinen ja riippumaton lainvalvontaviranomainen, jonka tehtävänä on valvoa naisten ja miesten välisestä tasa-arvosta annetun lain (tasa-arvolaki, 609/1986) noudattamista. Lisäksi tasa-arvovaltuutetun tehtävänä on muun muassa edistää tasa-arvolain tarkoituksen toteutumista sekä seurata tasa-arvon toteutumista yhteiskunnan eri aloilla. Tasa-arvovaltuutettu antaa vuosittain kertomuksen toiminnastaan valtioneuvostolle ja kerran neljässä vuodessa kertomuksen tasa-arvon toteutumisesta eduskunnalle.

Kertomusvuonna 2025 tasa-arvovaltuutetun toiminnan painopisteenä oli yksittäisten henkilöiden syrjäntätilanteiden oikeudellinen arviointi ja syrjinnän uhrien tukeminen hänen oikeuksiinsa pääsyssä. Tämän painopisteen mukaisesti merkittävä osa valtuutetun resursseista kohdistui syrjäntätilanteiden selvittämiseen ja oikeudelliseen arviointiin sekä ohjeiden ja neuvojen antamiseen syrjintää epäileville henkilöille.

Toiminnan toisena keskeisenä tavoitteena oli sukupuoleen, sukupuolen ilmaisuun ja sukupuoli-identiteettiin liittyvän syrjinnän ennaltaehkäisy. Tätä toteutettiin osallistumalla yhteiskunnalliseen keskusteluun ja vaikuttamalla lainvalmisteluun kuulemisten ja lausuntojen kautta muun muassa eduskunnan eri valiokunnissa. Lisäksi valtuutettu antoi tietoja tasa-arvolainsäädännöstä ja sen soveltamiskäytännöstä sekä nosti nettisivuillaan esiin valtuutetun lausuntokäytäntöä.

Tasa-arvovaltuutetun toiminnan yhteiskunnallinen vaikuttavuus näkyy erityisesti yksilöiden syrjäntäkokemusten tunnistamisessa ja niihin puuttumisessa sekä laajemman tasa-arvokeskustelun tukemisessa. Vuonna 2025 tasa-arvovaltuutetulle tuli yhteensä 1 338 yhteydenottoa, mikä on lähes 60 % enemmän kuin vuonna 2020. Valtaosa yhteydenotoista (noin 70 %) koski työelämää, mikä korostaa työelämän merkitystä tasa-arvon toteutumisen kannalta. Tasa-arvovaltuutetun puhelinneuvonta toimii matalan kynnyksen neuvontapalvelun

toteuttajana ja mahdollistaa myös yhteydenotot anonyymisti, mikä vahvistaa syrjintää epäilevien tietoisuutta oikeuksistaan ja oikeusturvastaan.

Lisäksi tasa-arvovaltuutettu vaikuttaa ennaltaehkäisevästi osallistumalla yhteiskunnalliseen keskusteluun, tuomalla esiin syrjintäkokemuksia ja antamalla lausuntoja sekä osallistumalla kuulemisiin eduskunnan valiokunnissa ja ministeriöissä. Näin yksittäistapaukset tukevat laajemmin yhteiskunnan tasa-arvon edistämistä, ja viranomaistoiminta vahvistaa perus- ja ihmisoikeuksien toteutumista kaikilla elämänalueilla.

Henkilöstön hyvinvointia ja toimintakykyä seurattiin ja tuettiin osana päivittäistä johtamista. Toimiston arvot näkyivät arjessa osaamisen kehittämistä sekä avointa vuorovaikutusta tukevana työilmapiirinä.

Taulukossa 13 alla on esitetty tasa-arvovaltuutetun toimiston toiminnallinen tehokkuus. Taulukossa ilmoitettuihin kokonaiskustannuksiin sisältyy määrärahan käytön lisäksi 85 000 euron laskennallinen osuus Oikeusrekisterikeskuksen kirjaamista ICT-kuluista sekä valtuutetun laskennallinen osuus Palkeiden laskuttamista kustannuksista ja hallintopalveluyksikön kustannuksista.

Taulukko 13. Tasa-arvovaltuutetun toimiston toiminnallinen tehokkuus (1 000 €)

	Tavoite 2025	Toteutunut 2025
Toimintamenomäärärahan (25.01.03) käyttö	1 367	1 127
Kokonaiskustannukset yhteensä	-	1 288

1.3.8 Tiedusteluvalvontavaltuutettu

Tiedusteluvalvontavaltuutettu on toiminnassaan itsenäinen ja riippumaton. Vuoden 2024 loppuun saakka tiedusteluvalvontavaltuutettu oli sijoitettu hallinnollisesti tietosuojavaaltuutetun toimiston yhteyteen.

Tiedusteluvalvontavaltuutettu tai tiedusteluvalvontavaltuutetun toiminnon erityisasiantuntija tarkastivat osana tiedustelutoiminnan reaaliaikaista laillisuusvalvontaa kaikki tiedusteluviranomaisten tekemät tiedustelumenetelmien käyttöä koskevat ja tiedustelun suojaamiseen liittyvät päätökset sekä osallistuivat kuutta lukuun ottamatta kaikkiin Helsingin käräjäoikeuden tiedustelumenetelmiä koskeneisiin istuntoihin. Lisäksi harjoitettiin tiedustelutoiminnan jälkikäteistä laillisuusvalvontaa muuta tiedustelutoiminnan yhteydessä syntyvää dokumentaatiota tarkastamalla sekä tehtiin kaksi laaja-alaisempaa teematarkastusta ja yksi yhteistarkastus apulaistietosuojavaaltuutetun kanssa. Tiedusteluvalvontavaltuutetun ja tietosuojavaaltuutetun osittain rinnakkaisten tehtävien ja toisiaan täydentävien toimivaltuuksien vuoksi yhteistyö niiden välillä on tärkeää.

Tiedusteluvalvontavaltuutettu antaa toiminnastaan vuosikertomuksen eduskunnalle, eduskunnan oikeusasiamiehelle ja valtioneuvostolle. Vuotta 2024 koskenut kertomus annettiin 30.5.2025.

Tiedusteluvalvontavaltuutetun kaltaisessa henkilöstömäärältään hyvin pienessä viranomaisessa henkilöstön työhyvinvointia tukevat henkilöstön tehtäväkuvien monipuolisuus ja koko henkilöstön osallistuminen viranomaisen toiminnan kehittämiseen. Tiedusteluvalvontavaltuutetun henkilöstömäärä on tiedusteluvalvontavaltuutetun tämänhetkisiin tehtäviin nähden riittävä, mutta vireillä olevien lainsäädäntöhankkeiden myötä tiedusteluvalvontavaltuutetulle mahdollisesti tulevat uudet tehtävät voivat edellyttää tiedusteluvalvontavaltuutetun henkilöstömäärän uudelleenarviointia.

Alla olevassa taulukossa 14 on kuvattu tiedusteluvalvontavaltuutetun toiminnallista tehokkuutta. Taulukon 14 kokonaiskustannuksiin sisältyy määrärahan käytön lisäksi 20 000 euron laskennallinen osuus Oikeusrekisterikeskuksen kirjaamista ICT-kuluista sekä valtuutetun laskennallinen osuus Palkeiden laskuttamista kustannuksista ja hallintopalveluyksikön kustannuksista. Vuonna 2025 oli käytettävissä ja käytettiin Senaatti-kiinteistöjen palauttama 50 000 euron suuruinen erä, joka koski vuonna 2024 virheellisesti perittyjä palvelumaksuja.

Taulukko 14. Tiedusteluvalvontavaltuutetun toiminnon toiminnallinen tehokkuus (1 000 €)

	Tavoite 2025	Toteutunut 2025
Toimintamenomäärärahan (25.01.03 ja 4.24.25.01.03) käyttö	742	444
Kokonaiskustannukset yhteensä	-	494

1.3.9 Tietosuojavaltuutettu

Tietosuojavaltuutetun toimisto on itsenäinen ja riippumaton viranomainen, joka valvoo tietosuojalainsäädännön ja muun henkilötietojen käsittelyä koskevan lainsäädännön noudattamista. Viranomaisen tehtäviin kuuluvat muun muassa selvitysten ja tarkastusten tekeminen, lausuntojen antaminen lainsäädännöllisistä ja hallinnollisista uudistuksista sekä seuraamusten määrääminen tietosuoja-asetuksen rikkomisesta.

Tietosuojavaltuutetun toimiston tavoitteena on edistää oikeutta yksityisyydensuojaan sekä tietoisuutta henkilötietojen käsittelyyn liittyvistä oikeuksista, velvollisuuksista, riskeistä ja mahdollisuuksista. Tietosuojavaltuutetun toimisto toteuttaa strategista rooliaan aktiivisena vastuullisen digitaalisen ympäristön edistäjänä.

Toimintavuonna tietosuojavaltuutettuna jatkoi Anu Talus ja apulaistietosuojavaltuutettuina Annina Hautala ja Heljä-Tuulia Pihamaa. Valtioneuvosto nimitti Taluksen tietosuojavaltuutetun virkaan seuraavalle viisivuotiskaudelle 1.11.2025 alkaen.

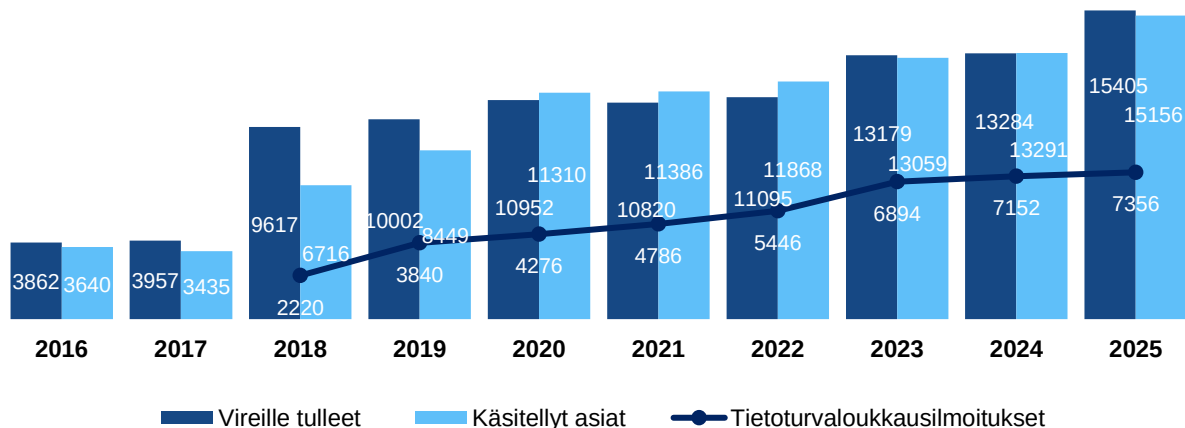
Henkilötyövuosia toimistossa oli vuonna 2025 yhteensä 61,4, ja henkilöstön lukumäärä oli vuoden lopussa 64. Organisaatio koostuu neljästä yksiköstä, jotka ovat yksityisen ja julkisen sektorin ohjaus- ja valvontayksiköt, hallintoyksikkö ja esikunta. Toimintavuonna käynnistettiin organisaatorakenteen uudistus, jossa toiminta tullaan organisoimaan sektoreihin ja toimialoihin perustuviin vastuualueryhmiin. Uudistuksella luodaan rakenteita myös tietosuojaviranomaiselle säädettyjen uusien valvontatehtävien hoitamiseen, muun muassa tekoälyasetuksen valvontaan. Tietosuojavaltuutetun resursseja vahvistetaan 2,35 miljoonan euron määrärahasiirroilla vuodesta 2026 lukien. Resurssilisäys mahdollistaa tietosuojavaltuutetun toimistolle useiden uusien virkojen avaamisen. Ensimmäiset uudet virat avattiin haettavaksi marraskuussa 2025.

Tietosuojavaltuutetun toimistossa vireille tulleiden ja käsiteltyjen asioiden määrä kasvoi merkittävästi. Vuonna 2025 vireille tuli yhteensä noin 15 400 asiaa, mikä oli yli 2100 asiaa edellistä vuotta enemmän. Asioita käsiteltiin yhteensä yli 15 150. Määrä kasvoi vuoteen 2024 nähden yli 1 860 asialla. Suurimpia asiaryhmiä ovat ilmoitukset henkilötietojen tietoturvaloukkauksista, valvontatehtävät, ohjaus ja neuvonta sekä EU-yhteistyöhön liittyvät tehtävät.

Ilmoitukset henkilötietojen tietoturvaloukkauksista ovat jo usean vuoden ajan muodostaneet noin puolet tietosuojavaltuutetun toimiston vireille tulevista asioista. Ilmoitusten suhteellinen osuus asioiden määrästä laski 52 prosentista 48 prosenttiin samalla, kun vireille tulleiden asioiden kokonaislukumäärä on kasvanut. Tietoturvaloukkauksia ilmoitettiin vuoden 2025 aikana yhteensä 7 356, ja määrä kasvoi 200 ilmoituksella. Suurin osa ilmoituksista saapuu säännellyiltä toimialoilta, kuten sosiaali- ja terveydenhuollon sekä finanssialan toimijoilta.

Tietosuojavaltuutetun toimiston asiamäärät sekä tietoturvaloukkausilmoitusten määrä vuosina 2016–2025 on esitetty alla olevassa kuviossa 2.

Kuvio 2. Tietosuojavaltuutetun toimiston asiamäärät vuosina 2026–2025



Sosiaali- ja terveydenhuolto on tietosuojavaltuutetun toimiston suurin toimiala vireille tulleiden asioiden määrässä mitattuna. Noin 25 prosenttia vireille tulevista asioista koskee tätä toimialaa. Muita merkittäviä toimialoja ovat finanssiala, julkishallinto, kaupan ala, teknologia- ja teleala sekä kuluttajapalvelut.

Merkittävänä painopisteenä toimintavuonna oli asiavirtojen hallinta. Toimistossa jatkettiin vuonna 2024 käynnistettyä kehittämisprojektia, jonka tavoitteena on sujuvoittaa tietoturvaloukkauksilmoitusten käsittelyä ja tehostaa viranomaisen resurssien kohdentamista. Syksyllä 2025 toteutettiin pilotointi, jolla selvitettiin automaation mahdollisuuksia ilmoitusten käsittelyssä.

Tietosuojavaltuutetun ratkaisutoiminnassa korostuivat erityisesti henkilötietojen turvallista käsittelyä koskevat kysymykset. Vuonna 2025 hallinnolliset seuraamusmaksut tietosuojalainsäädännön rikkomisesta määrättiin kolmelle organisaatiolle. Seuraamusmaksujen yhteenlaskettu summa oli 3 765 000 euroa. Päätökset eivät ole lainvoimaisia ja niistä on valitettu hallinto-oikeuteen.

Seuraamusmaksut ovat yksi tietosuojaviranomaisen käytettävissä olevista korjaavista toimivaltuuksista. Meneillään olevassa lainsäädäntöhankeessa arvioidaan edellytyksiä määrätä hallinnollinen seuraamusmaksu tietosuojalainsäädännön rikkomuksista myös julkissektorilla. Tietosuojavaltuutettu lausui marraskuussa 2025 lakimuutosta koskevasta luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle.

Ohjaus kuuluu keskeisenä osana valvontaviranomaisen tehtäviin. Toimistossa vastattiin vuoden aikana yhteensä noin 2 580 neuvontapuheluun ja käsiteltiin yli 1 300 kirjallista neuvonta- ja ohjauspyyntöä. Ohjaustarpeeseen vastattiin vuoden aikana muun muassa täydentämällä tietosuojavaltuutetun toimiston verkkosivuilla tarjottavaa ohjausta työntekijöiden päihdetestaukseen ja henkilötietojen käsittelyyn työpaikoilla,

suoramarkkinointiin sekä asumiseen ja taloyhtiöihin liittyvään henkilötietojen käsittelyyn. Lisäksi ohjeistusta henkilötietoja koskevan tarkastusoikeuden toteuttamisesta täsmennettiin.

Tietosuojavaltuutetun toimisto suorittaa myös vuosittaisen tarkastussuunnitelman mukaisia henkilötietojen käsittelyyn liittyviä tarkastuksia. Valmistuneita ja aloitettuja tarkastuksia oli vuoden aikana 9. Tarkastuksissa painottuivat turvallisuusviranomaisten menettelyt. Esitutkinta- ja syyttäväviranomaisia tuettiin antamalla vuoden aikana 100 lausuntoa syyteharkinnan tueksi.

Tietosuojavaltuutetun toimisto osallistuu aktiivisesti Euroopan tietosuojaneuvoston ja sen alatyöryhmien työhön. Tietosuojavaltuutettu Anu Talus on valittu tietosuojaneuvoston puheenjohtajaksi kaudelle 2023–2028. Tietosuojaneuvoston tehtäviin kuuluu muun muassa lausuntojen, kannanottojen, sitovien päätösten ja ohjeiden antaminen. Tietosuojaneuvosto antoi heinäkuussa 2025 Helsingissä pidetyssä korkean tason tapaamisessaan julkilausuman, jossa se sopi yhteisistä linjoista tulevien vuosien työlle. Keskeisimpiä tavoitteita ovat tietosuojalainsäädännön noudattamisen yksinkertaistaminen pienille toimijoille, laintulkinnan yhdenmukaisuus sekä yhteistyö eri alojen viranomaisten kanssa.

EU:ssa hyväksyttiin joulukuussa uusi tietosuoja-asetusta täydentävä menettelysääntöjä koskeva asetusta (EU) 2025/2518. Asetuksella tehostetaan tietosuojaviranomaisten toimintaa asioissa, joilla on kytkös useampaan maahan EU:ssa ja Euroopan talousalueella. Asetuksen soveltaminen alkaa huhtikuussa 2027.

Toimintaympäristöä leimasi EU:n lainsäädäntökentän murros. Euroopan komissio antoi marraskuussa 2025 niin sanotun omnibus-ehdotuksen EU:n digi- ja datasäätelystä. Sillä odotetaan olevan merkittäviä vaikutuksia tulevaan lainsäädäntökehitykseen. Ehdotuksessa esitetään useita muutoksia EU:n tietosuoja-asetukseen ja tekoälyasetukseen. EU:n tekoälyasetusta valvovien kansallisten viranomaisten toimivaltuuksia sääntelevät lait hyväksyttiin joulukuussa 2025 ja ne tulivat voimaan 1.1.2026. Asetus tuo uusia tehtäviä myös tietosuojavaltuutetulle.

Tietosuojan valvontaviranomaisten EU-tason strategisia tavoitteita toteutetaan yhteisillä koordinoituilla toimenpiteillä. Vuoden 2025 toimenpiteessä ETA-maiden valvontaviranomaiset selvittivät henkilötietojen poisto-oikeuden toteutumista organisaatioissa. Suomessa tilannetta selvitettiin nimettömällä kyselyllä, joka lähetettiin kaikille korkeakouluille, perintäyhtiöille sekä vakuutus- ja työeläkevakuutusyhtiöille.

Yksi tietosuojavaltuutetun toimiston strategian painopistealueista vuosina 2022–2025 on ollut työhyvinvointi. Toimintavuonna painotettiin työyhteisön voimavaroja, jotka mahdollistavat tehtävien laadukkaan hoitamisen. Näihin lukeutuvat resurssien varmistaminen, henkilöstön hyvinvointi ja valmistautuminen uusien tehtävien hoitamiseen. Toimistossa on ollut vuodesta 2024 käynnissä kehittämiskokonaisuus, jonka kaksi osaprojektia keskittyvät toimiston työprosesseihin ja töiden organisointiin sekä työyhteisöön ja työkulttuuriin.

Tietosuojavaltuutetun toimisto saavutti pääosin hyvin sille sovitut tulostavoitteet.

Taulukossa 15 alla kuvataan tietosuojavaltuutetun määrärahojen käyttö vuonna 2025. Taulukossa ilmoitettuihin kokonaiskustannuksiin sisältyy määrärahan käytön lisäksi 363 000 euron laskennallinen osuus Oikeusrekisterikeskuksen kirjaamista ICT-kuluista sekä valtuutetun

laskennallinen osuus Palkeiden laskuttamista kustannuksista ja hallintopalveluyksikön kustannuksista. Arviomäärärahamomentille 25.01.20 on kirjattu viranomaistoiminnasta lakien ja asetusten nojalla aiheutuvia oikeudenkäyntikorvauksia 58 000 euroa. Korvaukset ovat langenneet maksettavaksi tietosuojavaltuutetun määräämiin seuraamusmaksuihin liittyen, kun eri oikeusasteet ovat antaneet tehdyistä valituksista ratkaisunsa.

Taulukko 15. Tietosuojavaltuutetun toimiston toiminnallinen tehokkuus (1 000 €)

	Tavoite 2025	Toteutunut 2025
Toimintamenomäärärahaman (25.01.03 ja 4.24.25.01.03) käyttö	5 959	5 543
Arviomäärärahaman (25.01.20) käyttö	-	58
Määrärahaman käyttö yhteensä	5 959	5 601
Kokonaiskustannukset yhteensä	-	6 454

1.3.10 Vanhusasiavaltuutettu

Vanhusasiavaltuutettu on itsenäinen ja riippumaton viranomainen, jonka tehtävänä on edistää ikääntyneiden ihmisten asemaa ja oikeuksien toteutumista. Vuonna 2025 valtuutetun lisäksi toimistossa työskenteli kolme asiantuntijaa. Hallinnon ja viestinnän palveluita ostettiin yhdenvertaisuusvaltuutetulta.

Valtuutettu keskittyi strategiansa mukaisesti edistämään iäkkäiden asemaa ja oikeuksia sosiaali- ja terveyspalveluiden saatavuudessa, hyvinvoinnin ja terveyden edistämisessä, digitalisaation toteutuksessa sekä ikäsyryjinnän vähentämisessä.

Vanhusasiavaltuutetun päähuomio on se, että rakenteellinen ja epäsuora ikäsyryjä ja siihen liittyvä ikäismi (älderism, ageismi) ovat yleisiä ilmiöitä. Tämä heikentää koko yhteiskunnan toimivuutta ja vaikeuttaa iäkkäiden elämää. Vanhusasiavaltuutettu esitti vuosikertomuksessaan valtioneuvostolle ikävaikutusten arviointia päätöksenteossa ja lainvalmistelussa yhtenä keinona vähentää rakenteellista ikäsyryä.

Vanhusasiavaltuutetun välitti havaintojaan keskeisimmistä ongelmista ja niiden ratkaisemisesta julkisissa esiintymisissään, järjestämissään tilaisuuksissa, julkaisuissaan sekä tapaamisissaan valtioneuvoston ja eduskunnan sekä alueellisten ja kunnallisten toimijoiden ja järjestöjen kanssa. 1. iäkkäiden mahdollisuudet hankkia ja ylläpitää perusdigitaitoja ovat liian vähäisiä ja niiden ulkopuolella ovat iäkkäistä erityisesti matalimmin koulutetut ja kaikkein iäkkäimmät. Tämä heikentää iäkkäiden turvallisuutta sekä mahdollisuuksia hoitaa asioitaan, saada tietoa ja osallistua. 2. iäkkäiden mahdollisuudet saada tarvitsemiaan sosiaali- ja terveyspalveluja ovat heikentyneet ja erityisen huolestuttavaa on kotihoidon ja ympärivuorokautisen hoidon vähentyminen entisestään. 3. kaikkein pienituloisimpien

iäkkäiden määrä on kasvanut ja pienituloisille kasautuu myös muita ongelmia. 4. iäkkäiden hyvinvoinnin ja terveydenedistämisen toimet eivät ole lisääntyneet järjestöjen rahoituksen vähennyttyä sekä kuntien ja hyvinvointialueiden hakiessa roolejaan toimintakyvyn ja terveyden edistämisessä.

Vanhusasiavaltuutetun aloitteesta valmistui valtuutetun ja 21 pääosin valtakunnallisen järjestön yhteinen kannanotto keinoista iäkkäiden yhdenvertaisen aseman turvaamiseksi digitalisoituneessa yhteiskunnassa. Eläkeläisliittojen kanssa laadittiin aloite kuntien vanhusneuvostoja koskevan lainsäädännön uudistamisesta, jotta neuvostot pystyisivät paremmin toimimaan lainsäädännön edellyttämällä tavalla. Aloitteet luovutettiin vastuuministeriöille.

Vanhusasiavaltuutetun aseman vakiintuminen näkyi lausunto- ja kuulemispyyntöjen määrinä ja pyytävien tahojen monipuolistumisena (pyyntöjä 56 kpl, annettuja lausuntoja 53, kuulemisia eduskunnan eri valiokunnissa kuulemisia 12), yhteydenottoina medioilta (n. 60 kpl) sekä tapaamis-, puheenvuoro- ja yhteistyöpyyntöinä (n. 200 kpl). Valtuutettu tapasi valtionjohtoa, kuuli satoja ikääntyneitä ja heitä edustavia järjestöjä, kuntien ja hyvinvointialueiden johtoa ja vanhusneuvostoja, asiantuntijoita ja seurasi päätöksentekoa. Erilaisia tapaamisia ja tilaisuuksia oli yli 200.

Taulukossa 16 alla on esitetty vanhusasiavaltuutetun toimintamenomäärärahan käyttö vuonna 2025. Taulukossa ilmoitettuihin kokonaiskustannuksiin sisältyy määrärahan käytön lisäksi 22 000 euron laskennallinen osuus Oikeusrekisterikeskuksen kirjaamista ICT-kuluista sekä valtuutetun laskennallinen osuus Palkeiden laskuttamista kustannuksista ja hallintopalveluyksikön kustannuksista.

Taulukko 16. Vanhusasiavaltuutetun toiminnallinen tehokkuus (1 000 €)

	Tavoite 2025	Toteutunut 2025
Toimintamenomäärärahan (25.01.03) käyttö	571	394
Kokonaiskustannukset yhteensä	-	434

1.3.11 Yhdenvertaisuusvaltuutettu

Yhdenvertaisuusvaltuutetun tehtävänä on valvoa yhdenvertaisuuslaissa säädetyn syrjinnän kiellon noudattamista ja edistää yhdenvertaisuuden toteutumista. Valtuutettu toimii myös kansallisena ihmiskaupparaportoijana ja naisiin kohdistuvan väkivallan raportoijana sekä valvoo ulkomaalaisten oikeuksien toteutumista muun muassa antamalla lausuntoja turvapaikka-asioissa ja valvomalla poliisin toimintaa maasta poistamisen täytäntöönpanossa. Valtuutetun työtä kuvataan yksityiskohtaisemmin vuosittain valtioneuvostolle annettavassa toimintakertomuksessa ja neljän vuoden välein eduskunnalle luovutettavassa kertomuksessa.

Yhdenvertaisuusvaltuutetun asiakasyhteydenottojen määrä kasvoi aikaisempien vuosien tapaan. Vuonna 2025 asiakasyhteydenottoja oli yhteensä 2746 ja vuonna 2024 vastaava määrä oli 2550. Suurin osa valtuutetulle tulleista yhteydenotoista koskee syrjintä- ja yhdenvertaisuusasioita (87 %). Tämän ohella valtuutettu saa myös erilaisia tieto- ja aineistopyyntöjä sekä kymmeniä asiakasyhteydenottoja liittyen valtuutetun erityistehtäviin koskien ulkomaalaisten oikeuksia ja asemaa, maasta poistamisen valvontaa sekä ihmiskaupparaportointia ja naisiin kohdistuvan väkivallan raportointia.

Valtuutetun resurssit säilyivät yhteydenottojen määrän kasvusta huolimatta entisellään. Yhdenvertaisuusvaltuutettu suuntaa resurssejaan erityisesti yksittäisten ihmisten syrjintäkokemusten selvittämiseen ja niihin liittyvään tukeen ja neuvontaan. Valtuutetun yleisempään yhdenvertaisuuden edistämiseen esimerkiksi raportteja ja selvityksiä laatimalla ei ole käytettävissä erityisiä resursseja. Valtuutetun raportointitehtävissä eli ihmiskaupparaportoinnissa ja naisiin kohdistuvan väkivallan raportoinnissa työ painottuu siihen, miten tehokkaasti muiden toimijoiden työ ehkäisee ja puuttuu ihmiskauppaan ja naisiin kohdistuvaan väkivaltaan.

Valtuutetun työyhteisö koostuu huomattavan erilaisia tehtäviä hoitavista henkilöistä. Tästä huolimatta toimiston yhteisöllisyys on vahva ja henkilöstön sitoutuminen erittäin hyvä. Työhyvinvointia tuettiin vuonna 2025 erityisesti peilaamalla strategiaa ja tavoitteita käytettävissä oleviin resursseihin ja priorisoimalla työtehtäviä.

Taulukossa 17 alla on esitetty yhdenvertaisuusvaltuutetun toimintamenomäärärahan käyttö vuonna 2025. Taulukossa ilmoitettuihin kokonaiskustannuksiin sisältyy määrärahan käytön lisäksi 202 000 euron laskennallinen osuus Oikeusrekisterikeskuksen kirjaamista ICT-kuluista sekä valtuutetun laskennallinen osuus Palkeiden laskuttamista kustannuksista ja hallintopalveluyksikön kustannuksista.

Taulukko 17. Yhdenvertaisuusvaltuutetun toimiston toiminnallinen tehokkuus (1 000 €)

	Tavoite 2025	Toteutunut 2025
Toimintamenomäärärahan (25.01.03 ja 4.24.25.01.03) käyttö	3 040	2 895
Kokonaiskustannukset yhteensä	-	3 357

1.3.12 Yhdistyneiden Kansakuntien yhteydessä toimiva Euroopan kriminaalipolitiikan instituutti HEUNI

Yhdistyneiden kansakuntien yhteydessä toimivan Euroopan kriminaalipolitiikan instituutin HEUNIn tavoitteena on tuottaa riippumatonta tutkimustietoa kotimaisen ja kansainvälisen kriminaalipoliittisen päätöksenteon ja keskustelun tueksi. Instituutti on perustettu Suomen ja Yhdistyneiden Kansakuntien välisellä sopimuksella. Sopimuksen mukaisesti instituutin tehtäviä ovat tiedonkeruu, tutkimuksen teko, tiedon levittäminen ja välittäminen sekä seminaarien, konferenssien ja kokousten järjestäminen. Instituutin toimintaa ohjaavat YK:n kriminaalipoliittinen ohjelma ja siihen liittyvät linjaukset sekä instituutin strategia vuosille 2024–2027.

Strategiansa mukaisesti HEUNIn toiminnan tavoitteena on vahvistaa haavoittuvassa asemassa olevien henkilöiden asemaa – olivat he rikoksen uhreja tai rikoksen tekijöitä – edistämällä rikosten torjuntaa sekä vahvistamalla oikeussuojan ja oikeuskeinojen saatavuutta. HEUNIn yhteiskunnallisen vaikuttavuuden keskeisinä tavoitteina on parantaa ihmiskaupan ja muun hyväksikäytön uhrien asemaa, edistää yritysten ja julkisten hankintayksiköiden sosiaalista vastuullisuutta, vahvistaa rikosprosessin asianosaiset huomioivia käytäntöjä sekä edistää sukupuolistuneen ja muun väkivallan torjuntaa ja siihen puuttumista. HEUNIn toimintaa toteutetaan kansainvälisillä ja kansallisilla tutkimus- ja kehittämishankkeilla. HEUNIn tutkimustoiminta on luonteeltaan soveltavaa tutkimusta, ja hankkeissa pyritään kerättyyn tutkimustietoon perustuen esittämään konkreettisia suosituksia ja toimintaehdotuksia. Sidosryhmäyhteistyö sekä vaikuttaminen viestimällä ja kouluttamalla on keskeinen osa instituutin toimintaa.

HEUNI vaikuttaa yhteiskunnallisesti tekemällä käytännönläheistä tutkimusta strategiassa mainituista ilmiöistä, minkä ansiosta viranomaisten ja muiden keskeisten toimijoiden tietoisuus näistä paranee. Lisäksi HEUNI jakaa tätä tietoa laajasti koulutusten ja tilaisuuksien kautta, jolloin eri rikollisuuden ilmiöiden tunnistaminen vahvistuu. HEUNI luo tutkimustensa pohjalta käytännöllisiä työkaluja ja levittää näitä laajasti, joiden avulla viranomaiset ja muut toimijat voivat paremmin puuttua näihin ilmiöihin. Yhteiskunnallisesti vaikuttava muutos saavutetaan, kun tutkitut ilmiöt ja niihin puuttumiseksi luodut mallit huomioidaan lainsäädännössä, ohjeistuksissa ja käytännöissä.

HEUNIn vuosittainen määräraha kattaa noin 75 prosenttia instituutin pakollisista kuluista. Toimintansa ja strategisten tavoitteidensa toteuttamiseksi HEUNI hakee aktiivisesti ulkopuolista rahoitusta, jota on pääsääntöisesti saatu erilaisten oikeusalan ja sisäasioiden EU-rahoitusohjelmien sekä alueellisten ja kansallisten toimeksiantojen kautta. Vuonna 2025 instituutti osallistui yhteensä 11 kansainväliseen ja kansalliseen tutkimus- ja kehittämishankkeeseen, laati 10 uutta hankehakemusta sekä toteutti kaupallisen toimintansa puitteissa koulutuksia ja toimeksiantoja. Vuonna 2025 HEUNI jatkoi hallinnollisten asioiden kehittämistä strategiansa mukaisesti.

HEUNIn varsinainen henkilötöyvuosien määrä on 9, mutta korkeakouluharjoittelijat mukaan lukien määrä on 10 henkilötöyvuotta.

Vuonna 2025 HEUNI edisti strategiansa tavoitteita muun muassa tuottamalla yli kahdeksan julkaisua, esiintymällä yli 20 kertaa mediassa ja blogeissa, osallistumalla yli 150 erilaiseen tapahtumaan sekä tavoittamalla yli 7 000 henkilöä HEUNIn työn kautta. HEUNI antoi kuusi lausuntoa. HEUNI tavoitti yleisöjä digitaalisissa kanavissa muun muassa 18 718 verkkosivukävijän, 9 172 uutiskirje- ja tapahtumaviestinnän vastaanottajan, 20 181 YouTube-katselun sekä 707 uuden LinkedIn-seuraajan kautta. Lisäksi HEUNIn asiantuntijat toimivat jäseninä kuudessa kansallisessa asiantuntijaelimessä.

Taulukossa 18 alla on esitetty HEUNIn toimintamenomäärärahan käyttö vuonna 2025. Taulukossa ilmoitettuihin kokonaiskustannuksiin sisältyy määrärahan käytön lisäksi 79 000 euron laskennallinen osuus Oikeusrekisterikeskuksen kirjaamista ICT-kuluista sekä valtuutetun laskennallinen osuus Palkeiden laskuttamista kustannuksista ja hallintopalveluyksikön kustannuksista. Erityisviranomaisen kokoon nähden suhteellisen suuri ero tavoitteen ja toteutuneen määrärahan käytön välillä johtuu siitä, että yhteisrahoitteisille hankkeille ja yhteistoimintaan voitiin kirjata kustannuksia 280 000 euroa. Hankkeiden määrä oli HEUNIssa vuonna 2025 ennätyksellisellä tasolla, mutta odotettavissa on vähenemistä, kun kilpailu ulkopuolisesta rahoituksesta todennäköisesti kiristyy valtionhallinnon määrärahojen vähentyessä.

Taulukko 18. Euroopan kriminaalipolitiikan instituutin toiminnallinen tehokkuus (1 000 €)

	Tavoite 2025	Toteutunut 2025
Toimintamenomäärärahan (25.01.03) käyttö	859	488
Kokonaiskustannukset yhteensä	-	932

1.3.13 Hallintopalveluyksikkö

Koko virastoa palveleva hallintopalveluyksikkö tuottaa Oikeushallinnon erityisviranomaiset -virastosta annetun lain (24/2024) 3 §:ssä ja yhteistyössä virastoon kuuluvien erityisviranomaisten kanssa laaditussa palvelusuunnitelmassa kuvatut hallinto- ja tukipalvelut erityisviranomaisille. Yksikön seitsenhenkkinen asiantuntijatiimi aloitti toimintansa 1.1.2025, ja palvelutuotanto erityisviranomaisille käynnistyi asteittain siitä eteenpäin. Ensimmäisenä toimintavuonna työtä on riittänyt myös yksikön toiminnan organisoinnissa, virastotasoisten ohjeistusten laadinnassa, toimijoiden välisen työnjaon selkeyttämisessä ja viraston ohjausryhmätyöskentelyn järjestämisessä.

Hallintopalveluyksikön yhteiskunnallisena vaikuttavuustavoitteena on, että hallintotehtävien keskittäminen hallintopalveluyksikköön edistää erityisviranomaisten hallintotehtävien tehokasta ja tulokSELLISTA hoitamista ja vahvistaa näin viranomaisten oman toimialan hoitamista. Yhteinen hallintopalveluyksikkö mahdollistaa myös valtionhallinnon erityisasiantuntemuksen hankkimisen paremmin kuin mihin yksittäisellä viranomaisella olisi mahdollisuus.

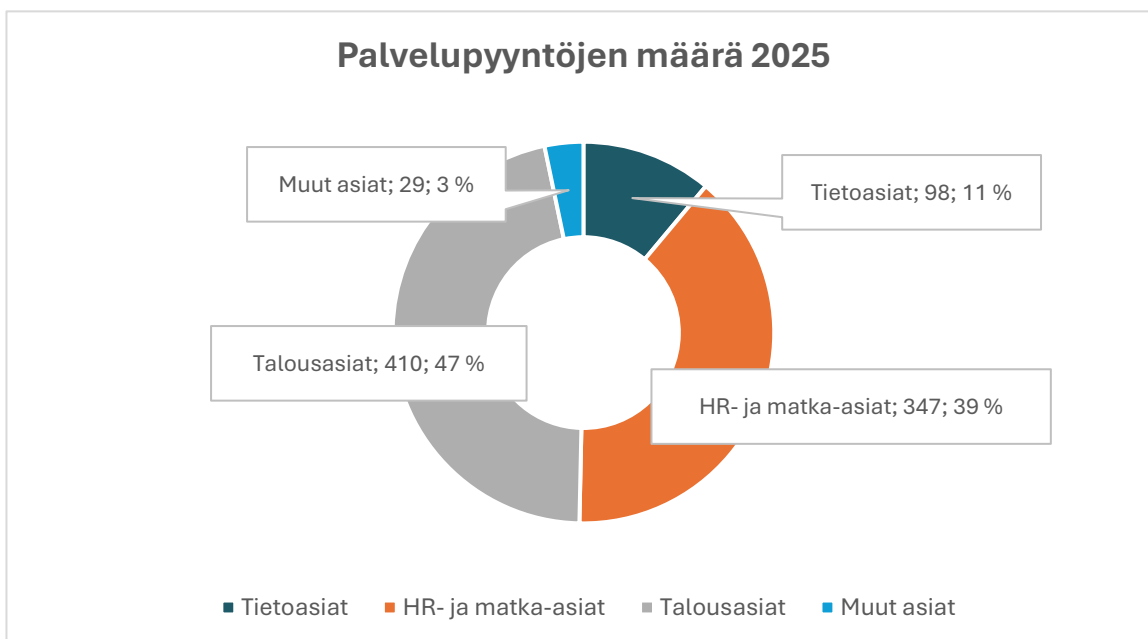
Erityisviranomaisille lähetettiin keväällä palautekysely hallintopalveluyksikön toimintaan liittyen. Asteikolla 1–5, erityisviranomaiset antoivat 4,11 hallintopalveluyksikön kokonaisarvosanaksi. Palautteen perusteella voidaan todeta, että erityisviranomaiset ovat pääosin olleet tyytyväisiä hallintopalveluyksiköltä saamaansa tukeen sekä viraston hallintopalveluiden johtamiseen. Kiitosta saatiin etenkin palvelun nopeudesta sekä henkilöstön asiantuntevuudesta, palvelualltiudesta ja ystävällisyydestä. Toisen suuntaista palautetta on tullut siitä, ettei yksikön palvelutarjonta vastaa kaikkien viranomaisten tarpeita. On myös koettu, ettei työnjako hallintopalveluyksikön ja viranomaisten välillä ja toisaalta hallintopalveluyksikön ja valtion muiden palveluorganisaatioiden (Palkeet, Oikeusrekisterikeskus, Valtori) ole täysin selvä ja ettei viranomaisten hallinnollinen taakka ole odotetusti keventynyt.

Virastoon kuuluvat erityisviranomaiset ovat kooltaan ja tehtäväkentältään varsin erilaisia, joten niiden tarpeet ja toiveet hallintopalveluyksikön palveluiden suhteen ovat osin erilaisia. Hallintopalveluyksiköllä on lakisääteisesti laaja tehtäväkenttä ja sen rajallista resurssia on pyritty suuntaamaan sinne, missä se parhaiten palvelisi virastouudistuksen tavoitteita, kuten tehokkuuden ja tuottavuuden parantamista sekä hallinnollisten menettelyjen yhdenmukaisuutta ja laatua. Sitä mukaa, kun kokemusta palvelutuotannosta ja sen vaatimasta henkilöresurssista on saatu, hallintopalveluyksikön palvelusuunnitelmaa on vuoden aikana päivitetty vastaamaan sitä, millaisten palveluiden tuottaminen on realistista.

Vuoden 2025 aikana hallintopalveluyksikköön saapui 884 palvelupyyntöä. Alla olevassa kuviossa 3 on esitetty, kuinka palvelupyynnot jakautuivat eri palveluosa-alueisiin. Tietoasioihin liittyen käsiteltiin 98 palvelupyyntöä, HR- ja matka-asioihin liittyen 347 palvelupyyntöä, talousasioihin liittyen 410 palvelupyyntöä ja muihin asioihin liittyen 29 palvelupyyntöä. Viranomaisilta tulleiden palvelupyyntöjen lisäksi hallintopalveluyksikkö on hoitanut laajasti muita palvelusuunnitelman mukaisia hallinto- ja kehittämistehtäviä. Yksikkö on esimerkiksi ottanut tai ottamassa hoitaakseen tietosuojavastaavan tehtävän yhdeksältä viranomaiselta, järjestänyt HenkilöstöBaro-tutkimukseen osallistumisen sen käyttöön ottaneille viranomaisille,

huolehtinut jatkuvasta tiedonvälityksestä ja koordinaatiosta mm. tietohallintoasioissa, vastannut kirjanpitoyksikön ohjeistusten laadinnasta ja muusta kehittämisestä sekä osallistunut lähes 30 verkostoon tai työryhmään viraston edustajana.

Kuvio 3. Hallintopalveluysikköön saapuneiden palvelupyyntöjen määrä vuonna 2025



Yksikön tulostavoitteena on ollut vastata tavanomaisiin, työmäärältään vähäisiin palvelupyyntöihin viimeistään 4. arkipäivänä pyynnön vastaanottamisesta. Tavoitteena on lisäksi ollut käsitellä työmäärältään vähäiset toimeksiannot 80-prosenttisesti viimeistään toimeksiannon saapumista seuraavana päivänä. Palvelupyyntöjen keskimääräinen vastausaika oli 3,4 päivää ja 77 % palvelupyynnöistä ratkaistiin viimeistään seuraavana päivänä saapumisesta.

Hallintopalveluysikön toiminta on kustannustehokasta. Henkilöstön palkkojen osuus vuonna 2025 käytettävissä olleesta toimintamenomäärärahasta (690 000 euroa) oli 92 % (654 000 euroa). Yksikön omat toimitila- ja muut kustannukset olivat hyvin maltilliset vuonna 2025. Hallintopalveluysikön omasta määrärahasta katetaan myös viraston yhteisten palveluiden sisäisen tarkastuksen kustannukset sekä viraston yhteiset koulutusmenot. Yhteisten palveluiden kustannusosuus yksikön määrärahasta oli 4 % (26 000 euroa).

Hallintopalveluysikkö on järjestänyt vuoden 2025 aikana seitsemän koko virastolle yhteistä koulutustapahtumaa (4 webinaaria ja 3 lähikoulutusta) sekä lisäksi ruotsin viikkotunnit, joissa oli viisi eri opetusryhmää. Viraston vuoden 2025 yhteisissä henkilöstökoulutuksissa aihealueina olivat työyhteisötaidot, puheviestintä, talous, juridiikka sekä ensiaputaidot.

Osallistuminen koulutuksiin on ollut hyvin aktiivista, esim. webinaareissa osallistuja-aktiivisuus on ollut n. 30–50 % viraston henkilöstöstä ja kielikoulutuksiin on osallistunut n. 23 % viraston henkilöstöstä. Koulutuksista saatu palaute on ollut kiittävää. Koulutuksen kustannukset vuonna 2025 olivat 23 200 euroa ja niihin sisältyvät koko viraston henkilöstölle järjestettyjen yhteisten koulutusten kustannukset.

Hallintopalveluyksikkö on asiantuntijaorganisaatio, jossa työtehtävät vaativat korkeatasoista osaamista ja osaamisen jatkuvaa kehittämistä. Yksikön henkilöstö tekee työtään hyvin digitalisoituneessa ja muuttuvassa toimintaympäristössä, jossa on tärkeää ymmärtää monimutkaisia toimintamekanismeja ja arvioida laajasti toiminnan vaikutuksia eri tasoilla. Viraston käynnistämisyksikössä ja palveluita sekä prosesseja rakennettaessa yksikön virkamiehiltä on vaadittu erityisesti laaja-alaisuutta, omaksumiskykyä ja kokonaisvaltaista työtettä. Vuonna 2025 yksikössä oli 7,1 henkilötyövuotta.

Hallintopalveluyksikkö tukee virkamiestensä osaamisen kehittämistä eri tavoin. Koulutustoiminnan pohjana toimii vuosittain laadittava henkilöstö- ja koulutussuunnitelma. Yksikön henkilöstö käytti kouluttautumiseen vuoden aikana kaksi päivää per henkilötyövuosi. Uuden viraston perustamiseen liittyvien työtehtävien kasautuminen vuodelle 2025 vaikutti jossain määrin siihen, kuinka paljon oli mahdollista käyttää aikaa osaamisen kehittämiseen. Tilanteen voi kuitenkin odottaa tasaantuvan ajan kuluessa.

Yksikössä tuetaan henkilöstön osaamisen kehittämistä niin oppimiselle myönteisen työkuiluurin kautta kuin myös mahdollistamalla tarvittavat määrärahat ja ajankäyttö resurssien puitteissa. Osaamisen kehittämisen toiveita käydään säännöllisesti läpi esihenkilön ja alaisten ajankohtaiskeskusteluissa sekä vuosittain tavoite- ja kehityskeskustelussa.

Yksikön yhteinen työtyytyväisyyskysely HenkilöstöBaro toteutettiin ensi kertaa vuonna 2025, joten vertailutietoa henkilöstön hyvinvoinnista saadaan sen osalta vasta vuonna 2026. Yksikkö järjesti vuoden aikana yhteisen virkistyspäivän ja henkilöstön virkistäytymistä tuettiin virkistysedun muodossa.

Hallintopalveluyksikkö käytti toimintamäärärahaa 655 000 euroa.

1.4. Siirto- ja sijoitusmenojen vaikuttavuus

Oikeushallinnon erityisviranomaiset -virastolla ei ole käytössä siirtomenomomentteja.

1.5. Maksullisen toiminnan laskelmat

Euroopan kriminaalipoliitiikan instituutti HEUNille ja Tietosuojavaltuutetun toimistolle kertyi yhteensä 42 200 euroa maksuperustelain mukaisia maksullisen toiminnan tuottoja kilpailutilanteessa markkinoilla tapahtuvasta taloudellisesta toiminnasta (31 000 euroa v. 2024).

HEUNin harjoittama kilpailutilanteessa markkinoilla tapahtuva taloudellinen toiminta keskittyy työperäisen hyväksikäytön ja ihmiskaupan torjuntaan sosiaalisen vastuullisuuden vahvistamisen kautta ja perustuu HEUNin aiheesta julkaisemiin oppaisiin ja materiaaleihin. Kysyntä HEUNin asiantuntijuudelle on kasvanut tasaisesti viime vuosina. Siksi vuonna 2022 tehtiin strateginen päätös aloittaa palvelujen, erityisesti koulutusten ja sparrausten, tarjoaminen palkkiota vastaan. Kaupallisen toiminnan periaatteista ja toiminnasta on laadittu HEUNissa sisäinen muistio.

Tietosuojavaltuutetun toimiston asiantuntijat luennoivat pyynnöstä eri sidosryhmien ja organisaatioiden järjestämissä koulutustilaisuuksissa EU:n yleistä tietosuojaa-asetusta koskien. Jokainen luentopyyntö käsitellään toimiston johtoryhmässä.

Kilpailutilanteessa markkinoilla tapahtuvan taloudellisen toiminnan kirjanpidon eriyttämisestä ja toiminnasta laadittavasta tuloslaskelmasta on säädetty kilpailulain (948/2011) 30 d §:ssä. Valtion talousarviosta annetun asetuksen (1243/1992) 66 h §:n 14 a kohdan mukaan kirjanpitoyksikön tilinpäätöksen liitteenä on esitettävä kilpailulain 30 d §:n 2 momentissa säädetyn mukainen tuloslaskelma kilpailutilanteessa markkinoilla tapahtuneesta taloudellisesta toiminnasta sekä mainitun pykälän 1 momentin 2 kohdan mukainen kuvaus kustannuslaskennan periaatteista. Kyseinen tuloslaskelma ja kuvaus kustannuslaskennan periaatteista on tilinpäätöksen liitteessä 18.

Oikeudenkäyntiavustajalautakunnan valvontamaksuista kertyi lisäksi tuottoja erityislakien mukaisista julkisoikeudellisista suoritteista 843 000 euroa (821 000 euroa vuonna 2024). Luvan saaneiden oikeudenkäyntiavustajien on suoritettava valvontamaksu siltä vuodelta, jona oikeudenkäyntiavustajalle myönnetään lupa, sekä lisäksi jokaiselta kalenterivuodelta, jonka alkaessa lupa on voimassa. Oikeusministeriö tarkistaa vuosittain valvontamaksun suuruuden elinkustannusindeksin nousua vastaavasti. Valvontamaksun määrä 1.1.2025 alkaen oli 437 euroa (Oikeusministeriön päätös VN/34766/2025). Oikeudenkäyntiavustajalautakunta suorittaa vuosittain asianajajayhdistykselle 2/3 maksetuista valvontamaksuista. Summalla katetaan valvontalautakunnan ja valvontayksikön toiminnasta aiheutuvia kustannuksia.

Konkurssiasiamiehen toimiston Kosti-asianhallintajärjestelmän käyttömaksuista (Kostimaksuista) kertyi tuottoja erityislakien mukaisista julkisoikeudellisista suoritteista 179 000 euroa (161 000 euroa vuonna 2024). Kosti-maksun suuruus on 230 euroa ja sitä on peritty vuoden 2023 alusta lähtien. Perittävillä maksuilla on tarkoitus kattaa Kosti-järjestelmän kustannuksia. Maksu peritään kertaluontoisesti konkurssipesältä, kun tuomioistuin on vahvistanut jakoluettelon, tai yrityssaneerauksen kohteena olevalta velalliselta, kun tuomioistuin on tehnyt päätöksen saneerausohjelman vahvistamisesta. Kostista säädetään laissa konkurssi- ja yrityssaneerausasioiden asianhallintajärjestelmästä (667/2019) sekä Kosti-lain muutoksessa (1181/2021) ja Kosti-asetuksessa (707/2019).

Oikeudenkäyntiavustajalautakunnan hakemusmaksuista kertyi lisäksi maksuperustelain mukaisia maksullisen toiminnan tuottoja 104 000 euroa (102 000 euroa vuonna 2024). Oikeudenkäyntiavustajalautakunta perii luvan saaneeksi oikeudenkäyntiavustajaksi haluavilta sekä hyväksytyn että hylätyn hakemuksen käsittelystä hakemusmaksun. Hakemusmaksun määrä 1.1.2025 alkaen oli 473 euroa (Oikeusministeriön asetus 646/2024).

Yhteensä maksullisen toiminnan tuotot olivat vuonna 2025 Oikeushallinnon erityisviranomaiset -kirjanpitoyksikössä 1,2 miljoonaa euroa. Erityisviranomaiset eivät omalla toiminnallaan juuri pysty vaikuttamaan maksullisen toiminnan suoritteiden kysyntään.

Yhteisrahoitteinen toiminta on Oikeushallinnon erityisviranomaiset -virastossa vähäistä. Tuottoja tuloutettiin 315 000 euroa (244 000 euroa v. 2024).

1.6. Tilinpäätösanalyysi

1.6.1 Rahoituksen rakenne

Oikeushallinnon erityisviranomaiset -viraston kirjanpitoyksikön menoihin oli käytettävissä kertomusvuonna oikeusministeriön pääluokan 25 määrärahoja yhteensä 25,3 miljoonaa euroa. Poikkeuksellisesti käytössä oli myös ulosottolaitokselta konkurssiasiamiehen toimistolle saatu vuoden 2024 siirtyvä määräraha ulosottolaitoksen toimintamenomomentilla 4.24.25.20.01. Mainitusta yhteensä 25,3 miljoonan euron määrärahasummasta 2,6 miljoonaa euroa oli osoitettu kirjausoikeudella Oikeusrekisterikeskukselle kirjanpitoyksikön ICT-kulujen maksamiseen. Toimintamenomäärärahojen lisäksi käytössä olivat arviomäärärahamomentti erityismenot sekä oikeusministeriön hallinnonalan arvonnalisämenot. Muiden pääluokkien määrärahoja ei ollut käytettävissä.

Toimintamenomäärärahoista 20,9 miljoonaa euroa oli vuoden 2025 talousarviossa myönnettyjä määrärahoja ja 4,4 miljoonaa euroa oli edellisiltä vuosilta siirrettyjä määrärahoja. Oikeushallinnon erityisviranomaiset -viraston kirjanpitoyksikön talousarviorahoituksen rakenne ja käyttö vuonna 2025 on esitetty alla taulukossa 19. Kuluttajariitalautakunta peruutti vuoden 2024 siirtomäärärahasta 18 825 euron osuuden, joka koski talousarvion vastaisesti vuonna 2024 tuloutettua aikaisempaan vuoteen kohdistuvaa palautusta.

Taulukko 19. Oikeushallinnon erityisviranomaiset -kirjanpitoyksikön talousarviorahoituksen rakenne ja käyttö vuonna 2025

	Edellisiltä vuosilta siirtyneet määrärahat	Vuoden 2025 talousarvio ja lisätalous- arviot	Käytettävissä yhteensä vuonna 2025	Käytetty vuonna 2025	Siirretty vuodelle 2026
Oikeushallinnon erityisviranomaiset - viraston toimintamenot 25.01.03	-	20 929 000	20 929 000	17 192 933	3 736 067
Oikeusministeriön yhteydessä toimivien viranomaisten toimintamenot 4.24.25.01.03	3 480 823	-	3 480 823	3 480 823	-
Ulosottolaitoksen toimintamenot 4.24.25.20.01	939 726	-	939 726	939 726	-
Oikeusministeriön hallinnonalan arviomääräraha 25.01.20	-	1 490 000	1 490 000	1 585 650	-
Oikeusministeriön hallinnonalan arvonlisäveromenot 25.01.29	-	792 365	792 365	792 365	-
Määrärahat yhteensä	4 420 549	23 211 365	27 631 914	23 991 497	3 736 067

Vuonna 2025 voitiin lisäksi tulouttaa yhteisrahoitteisen toiminnan tuottoja toteutuneiden kustannusten perusteella (EU ja muut sektorit yhteensä) 260 000 euroa Euroopan kriminaalipolitiikan instituutti HEUNissa ja 55 000 euroa tietosuojavaltuutetun toimistossa. Kaupallisen toiminnan tuottoina saatiin 42 200 euroa.

Kirjanpitoyksikköön kuuluvista erityisviranomaisista oikeudenkäyntiavustajalautakunta ei saa toimintansa järjestämiseksi talousarviorahoitusta, vaan lautakunta kattaa toimintansa kulut hakemus- ja valvontamaksujen tuotoilla (laki luvan saaneista oikeudenkäyntiavustajista 715/2011). Toiminnan tuotot 945 000 euroa (923 000 euroa vuonna 2024) riittivät kattamaan toiminnan menot 776 000 euroa vuonna 2025 (741 000 euroa vuonna 2024). Koska

talousarviorahoitusta ei ole käytössä, riittävästä varautumisesta huolehtiminen tuottojäämän avulla on tärkeää toiminnan turvaamiseksi ja esimerkiksi ICT-järjestelmäkehittämisen mahdollistamiseksi.

1.6.2 Talousarvion toteutuminen

1.6.2.1 Tuloarviot

Oikeushallinnon erityisviranomaiset -virastolla ei ole käytössä omaa tuloarviomomenttia. Tuloarviomomentille 12.25.99 Muut oikeusministeriön hallinnonalan tulot kirjattiin 331 000 euroa konkurssiasiamiehen toimiston julkisselvitysten takaisinperinnöistä. Valtionhallinnon yleiselle tuloarviomomentille 12.39.10. kirjattiin Valtiokonttorin ohjeistuksen mukaisesti konkurssiasiamiehen ennen vuotta 2016 maksettujen julkisselvitysten ja erityistilintarkastusten takaisinperintätuottoja sekä Senaatti-kiinteistöjen tiedusteluvalvontavaltuutetun toimistolle palauttamasta ylilaskutuksesta vuosia 2022–2023 koskeva osuus (127 146 euroa), jota ei voitu palauttaa toimintamenomäärärahaan, koska kyseisten vuosien määrärahat eivät olleet enää voimassa. Kuluttajariitalautakunta kirjasi tuloarviomomentille 12.39.04 siirretyn määrärahan 18 825 euron peruutuksen, joka koski talousarvion vastaisesti vuonna 2024 tuloutettua aikaisempaan vuoteen kohdistuvaa palautusta.

Oikeushallinnon erityisviranomaiset -viraston toimintamenomomentille oli budjetoitu tuottoja 1,6 miljoonaa euroa. Toimintamenomomentille kertyi tuottoja 1,7 miljoonaa euroa. Suurimmat erät olivat oikeudenkäyntiavustajalautakunnan hakemus- ja valvontamaksutuotot (yhteensä 947 000 euroa), HEUNIn tuotot hankkeista ja kilpailullisesta toiminnasta (322 000 euroa) sekä konkurssiasiamiehen toimiston erityistilintarkastusten takaisinperintätuotot (207 000 euroa) ja Kosti-järjestelmämaksutuotot (179 000 euroa). Lisäksi toimintamenomomentille kirjattiin yhteistoiminnan kustannusten korvauksia viranomaisyhteistyöstä kotimaassa ja EU:ssa.

1.6.2.2 Määrärahat ja siirretyt määrärahat

Oikeusministeriön hallinnonalan pääluokan 25 määrärahoja käytettiin Oikeushallinnon erityisviranomaiset -kirjanpitoyksikössä 24 miljoonaa euroa. Käytössä oli poikkeuksellisesti ja vain vuotta 2025 koskien myös 940 000 euroa ulosottolaitoksen toimintamenomomentin 4.24.25.20.01 määrärahaa, joka siirtyi vuodelta 2024 OEV:hen konkurssiasiamiehen toimiston mukana virastouudistuksessa ja johon oli käyttöoikeus vain konkurssiasiamiehen toimistolla.

Vuosien 2024 ja 2025 toimintamenomäärärahoihin kirjattiin kustannuksia yhteensä 3,7 miljoonaa euroa vähemmän kuin mitä oli käytössä ja tämä summa siirrettiin vuodelle 2026. Siirtyvien määrärahojen määrä oli 19 % pienempi kuin vuonna 2024 (4,4 miljoonaa euroa). Konkurssiasiamiehen vuodelta 2024 vuodelle 2025 siirtyneestä määrärahasta kirjattiin ennen siirtoa OEV:hen 0,9 miljoonan lisäsäästöosuus ulosottolaitoksen kehykseen. Siirtyvien määrärahojen avulla kirjanpitoyksikössä varaudutaan ennen kaikkea meneillään olevien ICT-hankkeiden menoihin (konkurssiasiamiehen Kosti-asianhallintajärjestelmä,

kuluttajariitalautakunnan Krista-asianhallintajärjestelmä sekä tietosuojavaltuutetun toimiston kehittämishankkeet).

Lisäksi Oikeushallinnon erityisviranomaiset -virastolla oli kirjausoikeus oikeusministeriön hallinnonalan arviomäärärahamomentteihin erityismenot (25.01.20) ja arvonlisäveromenot (25.01.29). Arvonlisäveromenoja kirjattiin 792 000 euroa. Erityismenojen momentille kirjattiin konkurssiasiamiehen julkisselvityskustannuksia 799 000 euroa (900 000 euroa vuonna 2024), kustannuksia Onnettomuustutkintakeskuksen suorittamista onnettomuustutkinnoista 729 000 euroa (794 000 euroa vuonna 2024) sekä tietosuojavaltuutetun suorittamia oikeudenkäyntikorvauksia 58 000 euroa (0 euroa vuonna 2024). Vuosien 2024–2025 kustannuksissa on Onnettomuustutkintakeskuksen osalta mukana valtioneuvoston käynnistämä poikkeuksellisen tapahtuman tutkinta, jonka tutkintaryhmä työskentelee itsenäisesti ja riippumattomasti Onnettomuustutkintakeskuksen yhteydessä.

Kirjanpitoyksikön määrärahojen käyttö on kuvattu edellä rahoituksen rakenteen yhteydessä sivulla 36 taulukossa 19.

1.6.3 Tuotto- ja kululaskelma

Tuotto- ja kululaskelma on laadittu liikekirjanpidon periaatteita noudattaen. Vuonna 2025 Oikeushallinnon erityisviranomaiset -viraston ja kirjanpitoyksikön toiminnan tuotot olivat yhteensä 2 miljoonaa euroa ja toiminnan kulut yhteensä 22,7 miljoonaa euroa. Tilikauden kulujäämä oli 21,2 miljoonaa euroa.

1.6.3.1 Toiminnan tuotot

Kirjanpitoyksikön tuotot olivat yhteensä 2 miljoonaa euroa. Tuotoista 1,2 miljoonaa euroa oli maksullisen toiminnan tuottoja, jotka on Valtiokonttorin toimintakertomusohjeen (VK/52027/00.00.00.01/2023) mukaisesti analysoitu tiiviisti edellä luvussa 1.5. Maksullisen toiminnan laskelmat. Maksullisen toiminnan tileistäpoistoja kirjattiin 3 100 euroa.

Muita tuottoja kertyi 0,8 miljoonaa euroa. Näistä 324 000 euroa kertyi konkurssiasiamiehen julkisselvitys- ja erityistilintarkastuskustannusten takaisinperinnöistä (671 000 euroa vuonna 2024). Julkisselvitysten takaisinperintöjä kirjattiin lisäksi Valtiokonttorin ohjeistuksen mukaisesti menonoikaisuna -273 000 euroa. Konkurssiasiamiehen vuosittainen takaisinperintätuottojen määrä riippuu siitä, kertyykö selvitettäviin konkurssipesiin varoja, joista selvityskustannukset voidaan periä takaisin.

Yhteisrahoitteisen toiminnan tuottoja oli 315 000 euroa (244 000 vuonna 2024). Euroopan kriminaalipolitiikan instituutti HEUNI tuloutti tuottoja 13 yhteisrahoitteisesta hankkeesta ja Tietosuojavaltuutetun toimisto yhdestä hankkeesta.

1.6.3.2 Toiminnan kulut

Oikeushallinnon kirjanpitoyksikön toiminnan kulut vuodelta 2025 sekä vertailuluvut vuosilta 2023–2024 on esitetty taulukossa 20. Aikaisempien vuosien vertailuluvuista rivin ”Oikeusministeriön yhteydessä toimivat viranomaiset” tiedot perustuvat oikeusministeriön kirjanpitoyksikön vuoden 2024 tilinpäätöksessä ilmoitettuihin tietoihin.

Kuluttajariitalautakunnan toiminnan kulut on edellisinä vuosina oikeusministeriön kirjanpitoyksikössä esitetty osana oikeusapu- ja edunvalvontapiirien tietoja ja oikeudenkäyntiavustajalautakunnan tiedot osana oikeusministeriön tietoja. Konkurssiasiamiehen toimiston tiedot on aiemmin esitetty ulosottolaitoksen tietojen yhteydessä.

Koska kaikkien erityisviranomaisten kulut ovat myös aikaisemmissa kirjanpitoyksiköissä olleet omilla segmenteillään ja tulosityksikköryhmillään, vertailutiedot on pystytty hakemaan kirjanpidosta luotettavasti Palkeiden raportointipalvelun avulla. Vertailutietojen esittämistä per erityisviranomaisen on pidetty perusteltuna, koska lain Oikeushallinnon erityisviranomaiset -virastosta (24/2024) mukaan kukin erityisviranomaisen on itsenäinen ja riippumaton ja ratkaisee asiat, jotka koskevat sen henkilöstöä, määrärahoja ja muuta toimintaa ja asetuksen Oikeushallinnon erityisviranomaisista (24/2024) 1 §:n mukaan ”Oikeushallinnon erityisviranomaiset -virastossa toimivat erityisviranomaiset ja viraston hallintopalveluyksikkö laativat kirjanpitoyksikön tilinpäätökseen kuuluvan toimintakertomuksen kukin omasta toiminnastaan”. Kulurakenteen kehittymistä per erityisviranomaisen ei olisi mahdollista analysoida ilman tarkkoja vertailutietoja.

Uuteen virastoon koottujen oikeushallinnon erityisviranomaisten yhteenlasketut toiminnan kustannukset kasvoivat 4 % vuodesta 2024 vuoteen 2025. Henkilöstökulut muodostivat 78 % kaikista kustannuksista, palvelujen ostot 15 % ja vuokrat 5 % kustannuksista.

Henkilöstökulut olivat 17 752 000 euroa vuonna 2025 ja ne kasvoivat 10 % edellisvuoteen verrattuna (16 132 877 euroa). Kustannusten kasvu johtuu etupäässä uuden viraston 7-henkisen hallintopalveluyksikön henkilökunnan palkoista (654 000 euroa), kuluttajariitalautakunnan palkkakustannusten kasvusta 401 000 eurolla sekä tietosuojavaltuutetun toimiston palkkakustannusten kasvusta 445 000 eurolla. Kuluttajariitalautakunnan osalta kyse on tulossopimuksen 2025–2028 mukaisista henkilölisäyksistä käsiteltävien asioiden ruuhkan purkamiseksi sekä käsittelyaikojen lyhentämiseksi. Tietosuojavaltuutetun toimiston henkilöstökulujen kasvu liittyy sen uusiin valvontatehtäviin. Henkilöstökulujen kasvuun koko virastossa vaikutti myös virka- ja työehtosopimuksen mukainen palkkojen 2,4 %:n yleiskorotus 1.7.2025 alkaen.

Oikeushallinnon erityisviranomaiset ostivat vuonna 2025 palveluita 7 % vähemmän (3,3 miljoonaa euroa vuonna 2025) kuin edeltävänä vuonna (4 miljoonaa euroa). Palvelujen ostoissa suurimmat erät olivat konkurssiasiamiehen toimiston palvelujen ostot (1,3 miljoonaa euroa), oikeudenkäyntiavustajalautakunnan palvelujen ostot (573 000 euroa) sekä viraston yhteisten palvelujen ostot (434 000 euroa). Kustannustason lasku selittyy enimmäkseen konkurssiasiamiehen toimiston palvelujen oston määrällä vuonna 2025.

Konkurssiasiamiehen toimisto hankkii erityistilintarkastukset tilintarkastustoimistoilta ja julkisselvityspalvelut asianajotoimistoilta. Hankintojen vuosittainen määrä vaihtelee ja riippuu

siitä, kuinka paljon konkurssipesiä päätyy julkisselvitykseen ja millä tahdilla pesien asioihin liittyvät selvitykset etenevät. Tarkastustoimintaan ja julkisselvityksiin liittyvät asiantuntijapalveluhankinnat olivat vuonna 2025 yhteensä 1,2 miljoonaa euroa (1,9 miljoonaa euroa vuonna 2024).

Konkurssiasiamiehen palvelujen ostoihin on vuodesta 2024 alkaen vaikuttanut myös julkisselvitysten kirjaustapamuutos. Ennen vuotta 2024 julkisselvityskustannukset kirjattiin siirtomenomomentille 25.10.50.5 siirtomenoina mutta vuonna 2024 julkisselvitysten talousarviokirjanpidon tiliksi muutettiin erityismenojen sekamomentti 25.01.20, jolle julkisselvityskustannukset on kirjattu tavanomaisina ostopalveluina. Julkisselvityskustannukset eivät siis ennen vuotta 2024 näkyneet tuotto- ja kululaskelmalla toiminnan kuluissa lainkaan vaan siirtotalouden kuluissa. Jatkossakin, mikäli julkisselvityskustannusten takaisinperintä kohdistuu selvitykseen, joka alun perin on maksettu ennen vuotta 2024 ja kirjattu siirtomenoksi, myös takaisinperintä tehdään Valtiokonttorista saadun ohjeistuksen mukaisesti siirtomenon oikaisuna. Tämän vuoksi Oikeushallinnon erityisviranomaiset -viraston tuotto- ja kululaskelmalla näkyy siirtotalouden kuluja -273 000 euroa.

Oikeudenkäyntiavustajalautakunnan palvelujen ostot ovat suurelta osin asianajajayhdistykselle tilitettyjä valvontamaksuja, jotka kirjataan palvelukorvauksina. Koko viraston yhteisten palvelujen ostoista pääosa on Palkeiden veloitusta talous- ja henkilöstöhallinnon palveluista. Oikeushallinnon erityisviranomaiset -virastossa on käytössä mm. Palkeiden tarjoama HRM-kokonaispalvelu sekä maksuaikakorttipalvelu ja tiliointipalvelu. Palkeiden kustannuksiin sisältyy vuonna 2025 vielä myös 68 000 euroa Oikeushallinnon erityisviranomaiset -viraston perustamiskustannuksia.

Oikeushallinnon erityisviranomaiset -viraston vuokratkustannukset olivat 7 % edeltävää vuotta pienemmät vuonna 2025. Tämä selittyy enimmäkseen sillä, että Senaatti-kiinteistöt palautti liikaa maksettuja palvelumaksuja vuosilta 2022–2024 tiedusteluvalvontavaltuutetun toiminnolle. Tästä johtuen tiedusteluvalvontavaltuutetun vuokratkustannukset olivat vuonna 2025 poikkeuksellisen alhaiset ja tulevat olemaan laskutuksen oikaisun myötä noin 120 000 euron tasolla vuonna 2026.

Muiden kulujen osalta tietosuojavaltuutetun toimiston suurta osuutta vuonna 2025 selittävät eri oikeusasteiden ratkaisut liittyen tietosuojalainsäädännön rikkomisesta langetettuihin seuraamusmaksuihin. Tietosuojavaltuutetun toimistolle tuli maksettavaksi oikeudenkäyntikorvauksia 58 000 euroa vuonna 2025.

Poistoja on vuonna 2025 kirjattu hallintopalveluyksikön ja kuluttajariitalautakunnan toimitilakalusteista.

Taulukko 20. Erityisviranomaisten toiminnan kulut vuosina 2023–2025 (euroa)

	2023	2024	2025
KAIKKI YHTEENSÄ	18 601 518	21 859 538	22 697 528
Oikeusministeriön yhteydessä toimivat viranomaiset yhteensä	13 684 239	15 029 002	-
Kuluttajariitalautakunta oikeusministeriössä yhteensä	2 478 852	3 003 170	-
Oikeudenkäyntiavustajalautakunta oikeusministeriössä yhteensä	706 305	770 606	-
Konkurssiasiamiehen toimisto ulosottolaitoksessa yhteensä	1 732 122	3 056 760	-
Oikeushallinnon erityisviranomaiset yhteensä (2025)	-	-	22 697 528
Aineet, tarvikkeet ja tavarat yhteensä	120 929	144 013	87 899
OEV Hallintopalvelut	-	-	8 485
Kuluttajariitalautakunta	9 725	27 461	12 492
Oikeudenkäyntiavustaja-lautakunta	224	1 569	2 483
Konkurssiasiamiehen toimisto	12 890	18 544	4 564
Oikeusministeriön yhteydessä toimineet viranomaiset yhteensä	98 090	96 439	59 875
HEUNI	2 138	3 167	6 838
Lapsiasiavaltuutettu	7 119	7 083	7 303
Onnettomuustutkintakeskus	29 952	14 297	11 002
Tasa-arvovaltuutettu	6 399	16 862	7 609
Tiedusteluvalvontavaltuutettu	956	1 165	260
Tietosuojavaltuutettu	22 027	37 998	8 011
Vanhusiasiavaltuutettu	7 691	1 687	995
Yhdenvertaisuusvaltuutettu	21 808	14 179	17 857
Henkilöstökulut yhteensä	14 675 726	16 132 877	17 751 902
OEV Hallintopalvelut	-	-	653 974
Kuluttajariitalautakunta	2 152 199	2 642 335	3 043 614
Oikeudenkäyntiavustaja-lautakunta	191 597	185 007	207 184
Konkurssiasiamiehen toimisto	1 107 865	1 055 849	1 059 473
Oikeusministeriön yhteydessä toimineet viranomaiset yhteensä	11 224 065	12 249 686	12 787 657
HEUNI	698 769	647 171	667 698
Lapsiasiavaltuutettu	599 869	577 631	615 268
Onnettomuustutkintakeskus	1 940 322	2 144 216	2 220 261
Tasa-arvovaltuutettu	925 371	956 361	979 388
Tiedusteluvalvontavaltuutettu	384 845	380 245	344 367
Tietosuojavaltuutettu	3 853 147	4 595 243	5 042 194

Vanhusasiavaltuutettu	401 534	414 715	333 928
Yhdenvertaisuusvaltuutettu	2 420 208	2 397 786	2 584 553
Oikeusministeriön hallintopalvelut	-	136 318	-
Vuokrat yhteensä	1 226 597	1 241 959	1 148 872
OEV Hallintopalvelut	-	-	14 437
Kuluttajariitalautakunta	212 749	165 268	186 473
Oikeudenkäyntiavustaja-lautakunta	0	19 732	21 184
Konkurssiasiamiehen toimisto	77 002	79 348	73 607
Oikeusministeriön yhteydessä toimineet viranomaiset yhteensä	936 846	977 611	853 169
HEUNI	44 506	41 545	37 021
Lapsiasiavaltuutettu	53 054	57 215	53 930
Onnettomuustutkintakeskus	159 639	154 038	150 520
Tasa-arvovaltuutettu	87 669	86 861	64 912
Tiedusteluvalvontavaltuutettu	154 127	161 825	70 546
Tietosuojavaltuutettu	263 400	281 087	278 531
Vanhusasiavaltuutettu	15 559	17 588	19 119
Yhdenvertaisuusvaltuutettu	158 892	177 452	178 590
Palvelujen ostot yhteensä	2 233 649	3 974 229	3 305 216
OEV Hallintopalvelut	-	-	433 762
Kuluttajariitalautakunta	85 693	139 847	136 029
Oikeudenkäyntiavustaja-lautakunta	513 033	562 479	572 608
Konkurssiasiamiehen toimisto	524 164	1 891 697	1 287 061
Oikeusministeriön yhteydessä toimineet viranomaiset yhteensä	1 110 759	1 380 206	875 756
HEUNI	93 959	56 971	56 894
Lapsiasiavaltuutettu	113 745	94 647	107 466
Onnettomuustutkintakeskus	190 965	187 021	171 136
Tasa-arvovaltuutettu	71 973	81 398	72 208
Tiedusteluvalvontavaltuutettu	42 022	35 332	34 932
Tietosuojavaltuutettu	204 559	273 153	263 555
Vanhusasiavaltuutettu	45 329	53 120	24 257
Yhdenvertaisuusvaltuutettu	235 413	145 767	145 308
Oikeusministeriön hallintopalvelut	112 795	452 797	-
Muut kulut yhteensä	344 617	363 676	398 017
OEV Hallintopalvelut	-	-	209
Kuluttajariitalautakunta	18 486	27 377	21 065
Oikeudenkäyntiavustaja-lautakunta	1 451	1 819	4 898
Konkurssiasiamiehen toimisto	10 201	11 322	4 115
Oikeusministeriön yhteydessä toimineet viranomaiset yhteensä	314 479	323 158	367 730
HEUNI	41 807	22 526	33 153

Lapsiasiavaltuutettu	41 401	54 254	48 980
Onnettomuustutkintakeskus	95 236	102 645	75 780
Tasa-arvovaltuutettu	6 976	11 533	6 371
Tiedusteluvalvontavaltuutettu	1 228	1 762	7 334
Tietosuojavaltuutettu	77 927	76 663	141 887
Vanhusiasiavaltuutettu	6 967	6 247	12 264
Yhdenvertaisuusvaltuutettu	42 938	47 100	41 961
Oikeusministeriön hallintopalvelut	-	428	-
Poistot yhteensä	0	2 784	5 622
OEV Hallintopalvelut	-	-	4 564
Kuluttajariitalautakunta	0	882	1 058
Oikeudenkäyntiavustaja-lautakunta		0	0
Konkurssiasiamiehen toimisto	0	0	0
Oikeusministeriön yhteydessä toimineet viranomaiset yhteensä	0	1 902	0
Lapsiasiavaltuutettu	0	0	0
Onnettomuustutkintakeskus	0	0	0
Tasa-arvovaltuutettu	0	0	0
Tiedusteluvalvontavaltuutettu	0	0	0
Tietosuojavaltuutettu	0	0	0
Vanhusiasiavaltuutettu	0	0	0
Yhdenvertaisuusvaltuutettu	0	0	0
Oikeusministeriön hallintopalvelut	0	1 902	-

1.6.4 Tase

Oikeushallinnon erityisviranomaiset -kirjanpitoyksikön perustamisesta 1.1.2025 johtuen taseen vertailutietoja aiemmilta vuosilta ei ole. Taseen loppusumma oli 156 000 euroa tilikauden päättyessä 31.12.2025.

Aineellisten hyödykkeiden tasearvo oli vuoden lopussa 48 000 euroa varainhoitovuoden lopussa. Aineellisten hyödykkeiden poistot olivat 5 600 euroa.

Vaihto- ja rahoitusomaisuuden tasearvo oli yhteensä 108 000 euroa.

Myyntisaamisiin (56 000 euroa) on kirjattu enimmäkseen konkurssiasiamiehen takaisinperintöjen ja Kosti-järjestelmämaksujen sekä oikeudenkäyntiavustajalautakunnan hakemus- ja valvontamaksujen juoksevaa myyntilaskutusta. Siirtosaamiset (47 000 euroa) liittyvät pääosin HEUNIn hankkeiden maksatuksiin.

Taseen vastattavaa-puolella ilmoitetut saadut ennakot (226 000 euroa) liittyvät niin ikään kaikki HEUNIn hankkeisiin.

1.7. Sisäisen valvonnan arviointi- ja vahvistuslausuma

1.7.1 Sisäisen valvonnan yleiset järjestelyt

Kirjanpitoyksikön yleisistä sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestelyistä on määrätty taloussäännössä valtion talousarviosta annetun lain (423/1988) 24 b §:n ja asetuksen 9 luvun mukaisesti.

Sisäisellä valvonnalla ja siihen kuuluvalla riskienhallinnalla varmistetaan, että kirjanpitoyksikössä toteutetaan sen talouden ja toiminnan laajuuteen ja sisältöön sekä niihin liittyviin riskeihin nähden asianmukaiset menettelyt. Sisäinen valvonta toteutetaan osana toiminnan johtamis-, ohjaus-, seuranta- ja raportointimenettelyjä sekä toimintaprosesseihin ja -järjestelmiin sisältyvinä tehtävien eriyttämis- ja kontrollitoimenpiteinä.

Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämistä johtaa ja sen riittävydestä ja asianmukaisuudesta vastaavat hallintopalveluyksikön johto ja kukin viranomainen omilla tehtäväalueillaan työjärjestyksissä sekä viraston taloussäännössä määrättyjen tehtävien ja vastuusuhteiden mukaisesti. Jokainen työntekijä vastaa sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan toimivuudesta omien työtehtäviensä osalta noudattamalla toimintaohjeita päivittäisessä työssään.

Oikeusministeriön esikunnan sisäisen tarkastuksen toiminto on ohjeistanut uutta virastoa sisäisen valvonnan ja sisäisen tarkastuksen tehtävien järjestämisessä. Vuonna 2025 virastossa hyväksyttiin sisäisen tarkastuksen ohjesääntö. Nimetty sisäisen tarkastuksen vastuuhenkilö toimii Oikeushallinnon erityisviranomaiset -viraston hallintopalveluyksikössä ja osallistuu viraston edustajana oikeusministeriön hallinnonalan sisäisen tarkastuksen yhteistyöverkostoon. Sisäisen tarkastuksen suorittamisessa tullaan jatkossa virastossa käyttämään ulkopuolisia tarkastuspalveluja pienten henkilöstöresurssien vuoksi ja myös riippumattomuuden varmistamiseksi.

Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan kehittämisessä on viraston ensimmäisen toimintavuoden aikana päästy hyvin alkuun ja kehitystyö jatkuu tulevana vuosina. Erityisesti on pyritty huolehtimaan siitä, että eri osapuolten roolit ja vastuut ovat selkeitä. Viraston sisäisen valvonnan toimintaohjeen on tarkoitus valmistua keväällä 2026. Oikeushallinnon erityisviranomaiset -virasto on mukana myös oikeushallinnon alan riskienhallinnan kehittämishankkeessa.

1.7.2 Arvioinnin toteutus

Oikeushallinnon erityisviranomaiset -viraston sisäisen valvonnan arviointi pohjautuu verkkokyselyyn, joka oli suunnattu erityisviranomaisten päälliköille ja hallinto henkilöstölle. Arvioitavat asiat koskivat uuden viraston toimintaan, rakenteisiin ja keskeisiin sisäisiin prosesseihin liittyviä kysymyksiä, eli ne kohdistuivat valtionvarainministeriön sisäisen valvonnan suositusmallin (VM 2024:50) osa-alueeseen ohjausympäristö. Kysely oli avoinna virastossa touko-kesäkuussa ja keskeiset tulokset käsiteltiin viraston ohjausryhmän kokouksessa 15.8.2025.

Uuden Oikeushallinnon erityisviranomaiset -viraston organisaation ja hallintopalveluiden tuotannon katsottiin pääosin toimivan hyvin. Erityisviranomaisia palvelemaan perustettu hallintopalveluyksikkö sai kokonaisarvosanaksi toiminnastaan 4,12 (asteikolla 1–5).

Olenneisimmat kehittämistarpeet liittyivät erityisviranomaisten hallinnollisen työtaakan määrän vähentämiseen sekä vastuunjaon selkeyttämiseen hallintopalveluyksikön, Palkeiden, Oikeusrekisterikeskuksen ja erityisviranomaisten välillä. Hallintopalveluyksikön viestinnän laatu ja tavoitavuus sai arvosanaksi 4,06 (asteikolla 1–5). Erityisviranomaiset kokivat tulleen kuulluksi ja voivansa vaikuttaa itseään koskeviin asioihin. Avovastauksissa tuli esiin, että keskenään erilaisten erityisviranomaisten hallintopalvelutarpeet ovat osin erilaisia ja hallintopalveluyksikkö ei pysty tuottamaan kaikkia tarvittavia palveluita.

Vuonna 2025 on ilmennyt vakavia haasteita erityisviranomaisten ICT-kustannusten kertymisen seuraamisessa. Hallintopalveluyksikkö on etsinyt haasteisiin ratkaisuja yhdessä oikeusministeriön ja Oikeusrekisterikeskuksen kanssa. Lopullinen ICT-kustannusten kertymä saatiin kirjanpitoyksikössä tietoon vasta joulukuussa eikä kertymä vastannut Oikeusrekisterikeskuksesta saatuja ennusteita. Konkurssiasiamiehen rahoitusosuudeksi ICT-kustannuksista oli etukäteen arvioitu 454 000 euroa vuonna 2025, mutta laskennallinen osuus onkin nousemassa 811 000 euroon ICT-kustannusten toteuman ollessa 341 500 euroa eli arvioitua pienempi. Kuluttajariitalautakunnan rahoitusosuudeksi ICT-kustannuksista oli etukäteen arvioitu 878 000 euroa mutta ICT-kustannuksia toteutui 1 134 000 euroa. Konkurssiasiamiehen toimisto ja kuluttajariitalautakunta ovat esittäneet tai esittämässä osuuksiensa hyvittämisestä vaatimukset oikeusministeriölle ja Oikeusrekisterikeskukselle. Sekä järjestelmäkehittämishankkeiden että ICT-peruspalveluiden osalta joudutaan tekemään tiukkaa karsintaa tulevana vuosina.

1.7.3 Arviointi- ja vahvistuslausuma

Oikeushallinnon erityisviranomaiset -virasto katsoo, että kokonaisuutena kirjanpitoyksikön sisäisen valvonnan menettelyt täyttävät kohtuullisesti talousarvioasetuksessa säädetty toiminnan tuloksellisuuden varmistamista, laillisuutta, varojen turvaamista sekä tietojen oikeellisuutta ja riittävyyttä koskevat tavoitteet.

Oikeushallinnon erityisviranomaiset -viraston sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan toimivuuden varmistamisessa ja kehittämisessä toteutetaan lähivuosina seuraavat kehittämistoimet:

1. Huolehditaan siitä, että vastuut ja roolit uudessa virastossa ovat selkeät. Viestintä on riittävää ja oikein kohdennettua.
2. Varmistutaan oikeiden työ- ja toimintatapojen jalkautumisesta. Keskeiset hallinnolliset ohjeet ovat helposti kaikkien saatavilla ja ajan tasalla.
3. Jatketaan ICT-palveluiden kokonaisuuden arviointia ja panostetaan hankkeiden ohjaukseen ja valvontaan sekä kustannusten seurantaan. Pyritään ennakoimaan ja hallitsemaan riskejä.

Arviointi- ja vahvistuslausuma on valmisteltu viraston hallintopalveluyksikön johtajan johdolla ja ohjausryhmän tuella. Sisäinen tarkastus on käynyt lausuman lävitse ja toteaa, että

lausumassa esitetty arvio vastaa sisäiselle tarkastukselle muodostunutta kuvaa viraston sisäisestä valvonnasta ja riskienhallinnasta. Lausuma on hyväksytty toimintakertomuksen käsittelyn yhteydessä.

1.8. Arviointien tulokset

Vuonna 2025 kirjanpitoyksikköön kuuluvasta toiminnasta ei tehty valtion talousarviosta annetun asetuksen (1243/1992) 65 § 1 momentin 8 kohdassa (1786/2009) tarkoitettua laajempaa vaikutusten ja tuloksellisuuden arviointia.

1.9. Yhteenveto havaituista virheistä ja väärinkäytöksistä

Varainhoitovuoden aikana havaittiin, että Senaatti-kiinteistöt oli laskuttanut tiedusteluvalvontavaltuutetun toimistolta vuosien 2022–2024 välisenä aikana yhteensä 142 842,99 € liikaa palvelumaksuja. Senaatti-kiinteistöt palautti ylilaskutusta vastaavan summan, joka vuoden 2024 osalta kirjattiin Oikeushallinnon erityisviranomaiset -viraston toimintamenomomentille 4.24.25.01.03 ja aikaisempien vuosien osalta muihin sekalaisiin tuloihin tuloarviomomentille 12.39.10.

Varainhoitovuoden 2025 aikana ei ilmennyt väärinkäytöksiä.

2 Oikeushallinnon erityisviranomaiset -viraston talousarvion toteumalaskelma

Osaston, momentin ja tilijaottelun numero ja nimi		Tilinpäätös 2024	Talousarvio 2025 (TA + LTA:t)	Tilinpäätös 2025	Vertailu Tilinpäätös - Talousarvio	Toteuma %
11.	VEROT JA VERONLUONTEISET TULOT	-	13 172	13 172,25	0,00	100
11.04.01.	Arvonlisävero	-	13 172	13 172,25	0,00	100
12.	SEKALAISET TULOT	-	537 485	537 484,91	0,00	100
12.25.99.	Oikeusministeriön hallinnonalan muut tulot (nettob)	-	331 063	331 063,10	0,00	100
12.39.04.	Siirrettyjen määrärahojen peruutukset	-	18 825	18 824,75	0,00	100
12.39.10.	Muut sekalaiset tulot	-	187 597	187 597,06	0,00	100
Tuloarviotilit yhteensä		-	550 657	550 657,16	0,00	100

Pääluokan, momentin ja tilijaottelun numero ja nimi		Määrä- rahalaji	Tilin- päättös 2024	Talousarvio 2025 (TA + LTA:t)	Talousarvion 2025 määrärahojen		Tilinpäätös 2025	Vertailu Talous- arvio - Tilin- päättös	Siirtomäärärahoja koskevat täydentävät tiedot			
					käyttö 2025	siirto seuraavalle vuodelle			Edellisiltä vuosilta siirtyneet	Käytettävissä vuonna 2025	Käyttö vuonna 2025 (pl. peruutukset)	Siirretty seuraavalle vuodelle
25.	OIKEUSMINISTERIÖN - HALLINNONALA	-	-	20 714 014	16 977 947,52	3 736 066,79	20 714 014,31	0,00	4 420 549,03	22 756 549,03	19 001 657,49	3 736 066,79
25.01.03.	Oikeushallinnon erityisviranomaiset - viraston toimintamenot (nettob)	Siirtomäärä- raha 2 v.	-	18 336 000	14 599 933,21	3 736 066,79	18 336 000,00	0,00	3 480 823,10	21 816 823,10	18 061 931,56	3 736 066,79
25.01.20.	Erityismenot	Arviomäärä- raha	-	1 585 650	1 585 649,81	-	1 585 649,81	0,00	-	-	-	-
25.01.29.	Oikeusministeriön hallinnonalan arvonlisäveromenot	Arviomäärä- raha	-	792 365	792 364,50	-	792 364,50	0,00	-	-	-	-
25.20.01.	Ulosottolaitoksen ja konkurssivalvonnan toimintamenot (nettob)	Siirtomäärä- raha 2 v.	-	-	-	-	-	-	939 725,93	939 725,93	939 725,93	0,00
Määrärahatilit yhteensä		-	-	20 714 014	16 977 947,52	3 736 066,79	20 714 014,31	0,00	4 420 549,03	22 756 549,03	19 001 657,49	3 736 066,79

Oikeushallinnon erityisviranomaisten talousarvion toteutumalaskelman tiedot valtuuksista ja niiden käytöstä momentin tarkkuudella

Oikeushallinnon erityisviranomaisilla ei ole valtuuksia.

3 Oikeushallinnon erityisviranomaiset -viraston tuotto- ja kululaskelma

Oikeushallinnon erityisviranomaisten tuotto- ja kululaskelma	1.1.2025– 31.12.2025	1.1.2024– 31.12.2024	Muutos-%
TOIMINNAN TUOTOT			
Maksullisen toiminnan tuotot	1 167 091,79	0,00	-
Muut toiminnan tuotot	<u>803 678,16</u>	<u>0,00</u>	-
TOIMINNAN TUOTOT YHTEENSÄ	1 970 769,95	0,00	-
TOIMINNAN KULUT			
Aineet, tarvikkeet ja tavarat			
Ostot tilikauden aikana	87 898,92	0,00	-
Henkilöstökulut	17 751 902,44	0,00	-
Vuokrat	1 148 871,85	0,00	-
Palvelujen ostot	3 305 216,32	0,00	-
Muut kulut	398 016,71	0,00	-
Poistot	<u>5 621,80</u>	<u>0,00</u>	-
TOIMINNAN KULUT YHTEENSÄ	-22 697 528,04	0,00	-
JÄÄMÄ I	-20 726 758,09	0,00	-
RAHOITUSTUOTOT JA -KULUT			
Rahoitustuotot	2 212,79	0,00	-
Rahoituskulut	<u>-289,54</u>	<u>0,00</u>	-
RAHOITUSTUOTOT JA -KULUT YHTEENSÄ	1 923,25	0,00	-
JÄÄMÄ II	-20 724 834,84	0,00	-
SIIRTOTALOUDEN TUOTOT JA KULUT			
Kulut			
Siirtotalouden kulut yrityksille	<u>-272 562,06</u>	<u>0,00</u>	-
Kulut yhteensä	272 562,06	0,00	-
SIIRTOTALOUDEN TUOTOT JA KULUT YHTEENSÄ	272 562,06	0,00	-
JÄÄMÄ III	-20 452 272,78	0,00	-
TUOTOT VEROISTA JA PAKOLLISISTA MAKSUISTA			
Perityt arvonlisäverot	13 172,25	0,00	-
Suoritetut arvonlisäverot	<u>-792 364,50</u>	<u>0,00</u>	-
TUOTOT VEROISTA JA PAKOLLISISTA MAKSUISTA YHTEENSÄ	-779 192,25	0,00	-
TILIKAUDEN TUOTTO-/KULUJÄÄMÄ	<u>-21 231 465,03</u>	<u>0,00</u>	-

4 Oikeushallinnon erityisviranomaiset -viraston tase

Oikeushallinnon erityisviranomaisten tase	31.12.2025	31.12.2024	Muutos- %
VASTAAVAA			
KÄYTTÖOMAISUUS JA MUUT PITKÄAIKAiset Sijoitukset			
AINEELLiset Hyödykkeet			
Kalusteet	47 813,06	0,00	-
AINEELLiset Hyödykkeet Yhteensä	47 813,06	0,00	-
KÄYTTÖOMAISUUS JA MUUT PITKÄAIKAiset Sijoitukset Yhteensä	47 813,06	0,00	-
VAIHTO- JA RAHOITUSOMAISUUS			
LYHYTAIKAiset Saamiset			
Myyntisaamiset	56 176,55	0,00	-
Siirtosaamiset	46 626,07	0,00	-
Muut lyhytaikaiset saamiset	5 509,04	0,00	-
LYHYTAIKAiset Saamiset Yhteensä	108 311,66	0,00	-
RAHAT, PANKKISAAMiset JA MUUT RAHOITUSVARAT			
Maksuliiketilitt	-221,84	0,00	-
RAHAT, PANKKISAAMiset JA MUUT RAHOITUSVARAT Yhteensä	-221,84	0,00	-
VAIHTO- JA RAHOITUSOMAISUUS Yhteensä	108 089,82	0,00	-
VASTAAVAA Yhteensä	155 902,88	0,00	-
VASTATTAVAA			
OMA PÄÄOMA			
Edellisten tilikausien pääoman muutos	-2 884 389,90	0,00	-
Pääoman siirrot	19 588 102,87	0,00	-
Tilikauden tuotto-/kulujäämä	-21 231 465,03	0,00	-
OMA PÄÄOMA Yhteensä	-4 527 752,06	0,00	-
VIERAS PÄÄOMA			
LYHYTAIKAINEN			
Saadut ennakot	225 805,02	0,00	-
Ostovelat	304 093,33	0,00	-
Kirjanpitoyksiköiden väliset tilitykset	358 184,07	0,00	-
Edelleen tilitettävät erät	318 720,44	0,00	-
Siirtovelat	3 404 748,68	0,00	-
Muut lyhytaikaiset velat	72 103,40	0,00	-
LYHYTAIKAINEN Yhteensä	4 683 654,94	0,00	-
VIERAS PÄÄOMA Yhteensä	4 683 654,94	0,00	-
VASTATTAVAA Yhteensä	155 902,88	0,00	-

5 Liitetiedot

5.1 Tilinpäätöslaskelmien liitteet

Liite 1: Selvitys tilinpäätöksen laatimisperiaatteista ja vertailtavuudesta

Oikeushallinnon erityisviranomaiset -virasto ja kirjanpitoyksikkö aloitti toimintansa 1.1.2025. Kirjanpitoyksikön alaisista erityisviranomaisista Euroopan kriminaalipoliitikan instituutti HEUNI, kuluttajariitalautakunta, lapsiasiavaltuutettu, oikeudenkäyntiavustajalautakunta, Onnettomuustutkintakeskus, tasa-arvovaltuutettu, tiedusteluvalvontavaltuutettu, tietosuojavaltuutettu, vanhusasiavaltuutettu ja yhdenvertaisuusvaltuutettu olivat 31.12.2024 saakka osa Oikeusministeriön kirjanpitoyksikköä ja konkurssiasiamiehen toimisto oli osa ulosottolaitoksen kirjanpitoyksikköä. Tästä johtuen kirjanpitoyksikkötasoisia talouden vertailulukuja vuodelta 2024 ei ole.

Aikaisempiin vuosiin kohdistuvat tuotot ja kulut, talousarviotulot ja -menot sekä virheiden korjaukset

Palkat on kirjattu maksuperusteisesti sekä oikeusministeriössä että ulosottolaitoksessa vuoden 2017 tilinpäätöksestä lähtien. Tammikuussa 2026 maksettiin Oikeushallinnon erityisviranomaiset -viraston kirjanpitoyksikön vuoden 2025 palkkoja ja palkkioita 42 700 euroa.

Liite 2: Nettoutetut tulot ja menot

Momentin numero ja nimi	Brutto/Netto	Tilinpäätös 2024	Talousarvio 2025 (TA + LTA:t)	Tilinpäätös 2025	Vertailu Tilinpäätös - Talousarvio	Toteutuma %				
12.25.99.	Bruttotulot	-	-	68 518,65	-	-				
Oikeusministeriön hallinnonalan	Bruttomenot	-	-	-262 544,45	-	-				
muut tulot	Nettotulot	-	331 063	331 063,10	0,00	100				

Momentin numero ja nimi	Brutto/Netto	Tilinpäätös 2024	Talousarvio 2025 (TA + LTA:t)	Talousarvion 2025 määrärahojen		Tilinpäätös 2025	Vertailu Talousarvio - Tilinpäätös	Siirtomäärärahoja koskevat täydentävät tiedot			
				käyttö vuonna 2025	siirto seuraavalle vuodelle			Edellisiltä vuosilta siirtyneet määrärahat	Käytettävissä vuonna 2025	Käyttö vuonna 2025 (pl. peruutukset)	Siirretty seuraavalle vuodelle
25.01.03.	Bruttomenot	-	-	16 326 817,85	-	20 062 884,64	-	-	-	19 788 816,20	-
Oikeushallinnon erityisviranomaiset	Bruttotulot	-	-	1 726 884,64	-	1 726 884,64	-	-	-	1 726 884,64	-
-viraston toimintamenot	Nettomenot	-	18 336 000	14 599 933,21	3 736 066,79	18 336 000,00	0,00	3 480 823,10	21 816 823,10	18 061 931,56	3 736 066,79
(Siirtomääräraha 2 v)											
25.20.01.	Bruttomenot	-	-	-	-	-	-	-	-	939 725,93	-
Ulosottolaitoksen ja	Bruttotulot	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
konkurssivalvonnan toimintamenot	Nettomenot	-	-	-	-	-	-	939 725,93	939 725,93	939 725,93	0,00
(Siirtomääräraha 2 v)											

Liite 3: Arviomäärärahojen ylitykset

Oikeushallinnon erityisviranomaisilla ei ole esitettävää liitteelle 3.

Liite 4: Peruutetut siirretyt määrärahat

Pääluokan ja tilijaottelun numero ja nimi. Tilijaottelut eritellään myöntämisvuosittain.	Peruutettu	
	Tilijaottelu	Yhteensä
25. Oikeusministeriön hallinnonala	-	18 824,75
vuosi 2024	-	18 824,75
25.01.03. Oikeusministeriön yhteydessä toimivien viranomaisten toimintamenot	18 824,75	-
Pääluokat yhteensä	-	18 824,75
vuosi 2024	-	18 824,75

Liite 5: Henkilöstökulujen erittely

Henkilöstökulujen erittely	2025	2024	Muutos-%
Henkilöstökulut	14 821 920,97	-	-
Palkat ja palkkiot	14 520 531,61	-	-
Tulosperusteiset erät	0,00	-	-
Lomapalkkavelan muutos	301 389,36	-	-
Henkilösivukulut	2 929 981,47	-	-
Eläkekulut	2 560 769,92	-	-
Muut henkilösivukulut	369 211,55	-	-
Yhteensä	17 751 902,44	-	-
Johdon palkat ja palkkiot	1 449 439,63	-	-
joista tulosperusteiset erät	0,00	-	-
Luontoisedut ja muut taloudelliset etuudet	1 060,00	-	-
Johto	1 040,00	-	-
Muu henkilöstö	20,00	-	-

Liite 6: Suunnitelman mukaisten poistojen perusteet ja niiden muutokset

Omaisuusryhmä	Poisto- menetelmä	Poistoaika vuotta	Vuotuinen poisto % ¹⁾	Jäännösarvo € tai %
Aineettomat hyödykkeet				
114 Muut pitkävaikutteiset menot	Tasapoisto	5	20	0
Aineelliset hyödykkeet				
125-126 Koneet ja laitteet	Tasapoisto	5	20	0
127 Kalusteet	Tasapoisto	10	10	0

Liite 7: Kansallis- ja käyttöomaisuuden sekä muiden pitkävaikutteisten menojen poistot

Aineelliset hyödykkeet	127 Kalusteet	Yhteensä
Hankintameno 1.1.2025	56 218,08	56 218,08
Lisäykset	0,00	0,00
Vähennykset	0,00	0,00
Hankintameno 31.12.2025	56 218,08	56 218,08
Kertyneet poistot 1.1.2025	-2 783,22	-2 783,22
Vähennysten kertyneet poistot	0,00	0,00
Tilikauden suunnitelman mukaiset poistot	-5 621,80	-5 621,80
Tilikauden suunnitelmasta poikkeavat poistot	0,00	0,00
Tilikauden arvonalennukset	0,00	0,00
Kertyneet poistot 31.12.2025	-8 405,02	-8 405,02
Arvonkorotukset	0,00	0,00
Kirjanpitoarvo 31.12.2025	47 813,06	47 813,06

Liite 8: Rahoitustuotot ja -kulut

Oikeushallinnon erityisviranomaisilla ei ole esitettävää liitteelle 8.

Liite 9: Talousarviotaloudesta annetut lainat

Oikeushallinnon erityisviranomaisilla ei ole esitettävää liitteelle 9.

Liite 10: Arvopaperit ja muut oman pääoman ehtoiset sijoitukset

Oikeushallinnon erityisviranomaisilla ei ole esitettävää liitteelle 10.

Liite 11: Taseen rahoituserät ja velat

Oikeushallinnon erityisviranomaisilla ei ole esitettävää liitteelle 11.

Liite 12: Valtiontakaukset ja -takuut sekä muut monivuotiset vastuut

Oikeushallinnon erityisviranomaisilla ei ole esitettävää liitteelle 12.

Liite 13: Taseeseen sisältyvät rahastoidut varat

Oikeushallinnon erityisviranomaisilla ei ole esitettävää liitteelle 13.

Liite 14: Taseeseen sisältyvät rahastoidut varat

Oikeushallinnon erityisviranomaisilla ei ole esitettävää liitteelle 14.

Liite 15: Velan muutokset

Oikeushallinnon erityisviranomaisilla ei ole esitettävää liitteelle 15.

Liite 16: Velan maturiteettijakauma ja duraatio

Oikeushallinnon erityisviranomaisilla ei ole esitettävää liitteelle 16.

Liite 17: Oikeiden ja riittävien tietojen antamiseksi tarvittavat muut täydentävät tiedot

Täydentävä tieto Oikeushallinnon erityisviranomaiset -kirjanpitoyksikön tilivuoden 2025 alkusaldoihin

Oikeusministeriö ja ulosottolaitos vahvistivat vuoden 2024 tilinpäätöksiensä yhteydessä talousarvion alkusaldojen siirtämisen 1.1.2025 perustetulle Oikeushallinnon erityisviranomaiset -kirjanpitoyksikölle. Uuteen kirjanpitoyksikköön 157 siirrettiin oikeusministeriöstä (KPY 150) erityisviranomaisten toimintamenomomenttien vuodelta 2024 vuodelle 2025 siirtyneet määrärahat sekä talousarviotilin 600 saldo erityisviranomaisia koskevien erien osalta. Ulosottolaitoksen (KPY 153) toimintamenomomentilta siirrettiin konkurssiasiamiehen toimiston vuodelta 2024 vuodelle 2025 siirtyneistä määrärahoista 940 000 euroa. Lisäksi liikekirjanpidon alkusaldot jaettiin oikeusministeriön ja ulosottolaitoksen kirjanpitoyksiköistä Oikeushallinnon erityisviranomaiset -virastoon. Edellisten tilikausien pääoman muutoksen saldo jaettiin laskennallisesti.

Talousarvion alkusaldojen siirto

Siirretyn määrärahan numerotunnus	Nimi	Kirjanpito- yksikkö	Saldo 31.12.2024	Saldo alku- saldosiirron jälkeen 2025
4.24.25.01.03	Oikeusministeriön yhteydessä toimivien viranomaisten toimintamenot	150	3 480 823,10	0,00
4.24.25.01.03	Oikeusministeriön yhteydessä toimivien viranomaisten toimintamenot	157	-	3 480 823,10
600.	Talousarviotulot, jotka odottavat kirjaamista talousarviotilille	150	-220 657,91	-17 571,60
600.	Talousarviotulot, jotka odottavat kirjaamista talousarviotilille	157	-	-203 086,31
4.24.25.20.01	Ulosottolaitoksen toimintamenot	153	17 828 432,09	16 888 706,16
4.24.25.20.01	Ulosottolaitoksen toimintamenot	157	-	939 725,93

Liikekirjanpidon alkusaldojen siirto oikeusministeriön (1500) ja ulosottolaitoksen (1530) kirjanpitoyksiköistä
Oikeushallinnon erityisviranomaisten (1570) kirjanpitoyksikköön

	OM (1500) 31.12.2024	Ulosotolta OEV:lle siirtyneet 31.12.2024	OEV (1570) 1.1.2025
VASTAAVAA			
KÄYTTÖOMAISUUS JA MUUT PITKÄAIK SIIJOITUKSET			
AINEETTOMAT HYÖDYKKEET			
11400000 Itse valmistetut ja teetetyt tietojärjestelmät	227 865,81		0,00
11490000 Muut pitkävaikutteiset menot	81 619,52		0,00
Muut pitkävaikutteiset menot	309 485,33		0,00
AINEETTOMAT HYÖDYKKEET YHTEENSÄ	309 485,33		0,00
AINEELLISET HYÖDYKKEET			
12690000 Muut koneet ja laitteet	10 239,20		0,00
Koneet ja laitteet	10 239,20		0,00
12700000 Asuinhuoneisto- ja toimistokalusteet	299 817,10		53 434,86
12790000 Muut kalusteet	69 763,80		0,00
Kalusteet	369 580,90		53 434,86
12800000 Taide-esineet	600,00		0,00
Muut aineelliset hyödykkeet	600,00		0,00
AINEELLISET HYÖDYKKEET YHTEENSÄ	380 420,10		53 434,86
KÄYTTÖOMAISUUS JA MUUT PITKÄAIKAISET SIIJOITUKSET YHTEENSÄ	689 905,43		53 434,86
VAIHTO- JA RAHOITUSOMAISUUS			
LYHYTAIKAISET SAAMISET			

17000000 Myyntisaamiset (T)	0,00		28 410,95
17000100 Myyntisaamiset (T), Kieku-reskontra	4 037 728,04	-28 410,95	63 976,23
17008000 Myyntisaamiset, sisäiset (T)	0,00		0,00
17008100 Myyntisaamiset, Kieku-reskontra, sisäiset	60 011,32		50 000,00
Myyntisaamiset	4 097 739,36	-28 410,95	142 387,18
17390000 Muut siirtosaamiset (T)	134 294,35	-5 961,06	24 390,48
17398000 Siirtosaamiset, sisäiset (T)	121 453,34		0,00
Siirtosaamiset	255 747,69	-5 961,06	24 390,48
17490000 Muut lyhytaikaiset saamiset (T)	40 034,75		38 635,87
17490100 Muut lyhytaikaiset saamiset (T), Kieku-reskontra	174 255,99		2 135,90
17490300 Muut lyhytaikaiset saamiset (T), palkat	911,09		0,00
17498000 Muut lyhytaikaiset saamiset, sisäiset (T)	22 993,64		1 737,32
Muut lyhytaikaiset saamiset	238 195,47		42 509,09
LYHYTAIKAISET SAAMISET YHTEENSÄ	4 591 682,52	-34 372,01	209 286,75
RAHAT, PANKKISAAMISET JA MUUT RAHOITUSVARAT			
19110802 Muut maksuliiketulotilit (T), Danske Bank 2	1 000,00		0,00
Kirjanpitoyksikön tulotilit	1 000,00		0,00
19200800 Yleiset maksuliikemenotilit (T), Danske Bank	-647,59		0,00
Kirjanpitoyksikön menotilit	-647,59		0,00
RAHAT, PANKKISAAMISET JA MUUT RAHOITUSVARAT YHTEENSÄ	352,41		0,00
VAIHTO- JA RAHOITUSOMAISSUUS YHTEENSÄ	4 592 034,93	-34 372,01	209 286,75
VASTAAVAA YHTEENSÄ	5 281 940,36	-34 372,01	262 721,61
VASTATTAVAA			
OMA PÄÄOMA			
VALTION PÄÄOMA			
20000000 Valtion pääoma 1.1.1998	24 052 801,86		0,00

Valtion pääoma 1.1.1998	24 052 801,86		0,00
20700000 Edellisten tilikausien pääoman muutos	1 258 509,65	6 552,41	2 884 389,90
Edellisten tilikausien pääoman muutos	1 258 509,65	6 552,41	2 884 389,90
20800000 Siirrot valtion yleisiltä maksuliikemenotileiltä	-201 635 815,33		0,00
20810000 Siirrot valtion yleisille maksuliiketulotileille	40 088 017,91		0,00
20820000 Siirrot läheteiden tililtä (T)	309 152,71		0,00
20830000 Hallinnan siirrot	-227 865,81		0,00
Pääoman siirrot	-161 466 510,52		0,00
Tilikauden tuotto-/kulujaämä	159 455 588,31		0,00
VALTION PÄÄOMA YHTEENSÄ	23 300 389,30	6 552,41	2 884 389,90
 OMA PÄÄOMA YHTEENSÄ	 23 300 389,30	 6 552,41	 2 884 389,90
 VIERAS PÄÄOMA			
LYHYTAIKAINEN VIERAS PÄÄOMA			
25690000 Muut saadut ennakot	-220 657,91		-203 086,31
Saadut ennakot	-220 657,91		-203 086,31
25700100 Ostovelat (T), Kieku-reskontra	-1 832 520,83		0,00
25700300 Ostovelat (T), matkalaskut	-33 323,63		0,00
25700600 Ostovelat (T), maksuaikakortit	-43 612,40		0,00
25700700 Ostovelat (T), matkatili	4 362,92		0,00
25708100 Ostovelat, Kieku-reskontra, sisäiset (T)	-588 261,23		0,00
Ostovelat	-2 493 355,17		0,00
25800100 Ennakonpidätykset (T)	-1 931 676,28		0,00
25810000 Sosiaaliturvamaksut (T)	-87 447,07		0,00
25820000 Tapaturmamaksut (T)	-40 603,64		0,00
Kirjanpitoyksiköiden väliset tilitykset	-2 059 726,99		0,00
25920000 Työnantajan eläkemaksut (T)	-1 304 674,82		0,00
25930100 Työntekijän eläkemaksut (T), JuEL	-577 260,65		0,00
25940000 Jäsenmaksut (T)	-15 937,20		0,00
25960000 Työttömyysvakuutusmaksut (T)	-174 808,70		0,00
25980100 Palkkojen yleinen selvittelytili (T)	-64 099,66		0,00

Edelleen tilitettävät erät	-2 136 781,03		0,00
26110000 Lomapalkkavelka	-20 267 446,27	27 819,60	-2 779 081,26
26190000 Muut siirtovelat (T)	-36 588,44		0,00
26198000 Siirtovelat, sisäiset (T)	-17 270,94		0,00
Siirtovelat	-20 321 305,65	27 819,60	-2 779 081,26
26230000 Yhteisrahoitteisen hankkeen koordinoitavat v. (T)	-172 602,35		-164 943,94
26270000 Siirtotalouden vastikkeettomiin kuluihin liittyvät	-197 745,15		0,00
26270010 Siirtotalouden vastikkeettomiin kuluihin liittyvät	-747 487,00		0,00
26270100 Siirtotalouden vastikkeettomat velat (T), Kieku-reskontra	-181 582,57		0,00
26290011 Muut lyhytaikaiset velat 1 (T)	-51 085,84		0,00
Muut lyhytaikaiset velat	-1 350 502,91		-164 943,94
LYHYTAIKAINEN VIERAS PÄÄOMA YHTEENSÄ	-28 582 329,66	27 819,60	-3 147 111,51
VIERAS PÄÄOMA YHTEENSÄ	-28 582 329,66	27 819,60	-3 147 111,51
VASTATTAVAA YHTEENSÄ	-5 281 940,36	34 372,01	-262 721,61

Liite 18: Kilpailullisen toiminnan tuloslaskelma sekä kuvaus kustannuslaskennan periaatteista

Kilpailullisen toiminnan tuloslaskelma	2025		
	Kirjanpito- yksikkö yhteensä	Euroopan kriminaalipolitiikan instituutti HEUNI	Tietosuoja- valtuutetun toimisto
TUOTOT			
Kilpailullisen toiminnan myyntituotot	42236	35936	6300
Kilpailullisen toiminnan muut tuotot	0	0	0
Tuotot yhteensä	42236	35936	6300
KOKONAISKUSTANNUKSET			
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	0	0	0
Henkilöstökustannukset	18058	15327	2731
Vuokrat	0	0	0
Palvelujen ostot	0	0	0
Muut erilliskustannukset	561	561	0
Erilliskustannukset yhteensä	18619	15888	2731
Tukitoimintojen kustannukset	6814	6049	765
Poistot	0	0	0
Korot	0	0	0
Muut yhteiskustannukset	0	0	0
Osuus yhteiskustannuksista yhteensä	6814	6049	765
Kokonaiskustannukset yhteensä	25433	21937	3496
TULOS	16803	13999	2804

Kuvaus kustannuslaskennan periaatteista

Euroopan kriminaalipolitiikan instituutti HEUNIn ja tietosuojavaltuutetun toimiston kilpailullisen toiminnan erilliskustannuksina on huomioitu kilpailullisen toiminnan toiminnolle kirjatut henkilöstökulut ja muut erilliskustannukset. Tuloslaskelmassa on huomioitu kustannukset, joita vastaava tuotto on suoritteiden luovuttamisen perusteella kohdennettu vuodelle 2025. Yhteiskustannuksissa tukitoimintojen kustannuksina on huomioitu osuudet palvelukeskusten kustannuksista (Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskus Palkeet ja Oikeusrekisterikeskus) ja virastolle tukipalveluita tuottavan hallintopalveluyksikön kustannuksista sekä erityisviranomaisen muista kuin henkilöstökuluista. Yhteiskustannusten kohdentamisperusteena on käytetty kilpailullisen toiminnan erilliskustannuksina raportoitujen henkilöstökulujen osuutta erityisviranomaisen kaikista henkilöstökuluista. Laskentaperusteet ovat samat kuin aiempina vuosina.

5.2 Erityisviranomaisten ja hallintopalveluyksikön henkilöstövoimavarat

Alla oleviin henkilöstövoimavarataulukoihin on päivitetty vertailuvuosien 2022 ja 2023 tietoja, jos vertailutiedot on esitetty vuoden 2024 tilinpäätöksessä. Vanhusasiavaltuutetun ja oikeudenkäyntiavustajalautakunnan osalta erillisiä vertailutietoja ei ole ollut oikeusministeriön vuoden 2024 tilinpäätöksessä. Tiedusteluvalvontavaltuutetun toiminnon henkilöstövoimavaratiedot on esitetty vuonna 2024 yhdistettyinä tietosuojavaltuutetun tietoihin ja konkurssiasiamiehen tiedot yhdistettyinä ulosottolaitoksen tietoihin.

Kokonaistyytyväisyys on henkilöstövoimavarataulukossa ilmoitettu, jos erityisviranomaisessa on tehty henkilöstön tyytyväisyyttä mittaava kysely. Kaikissa erityisviranomaisissa ei ole tehty kyselyä joka vuosi. Vuonna 2025 valtionhallinnossa otettiin käyttöön uusi HenkilöstöBaro-kysely, joka ei ole vertailukelpoinen aiempien vuosien baro-kyselyiden kanssa. Arviointiasteikko muuttui. Aiemmin käytetyn kyselyn asteikko oli 1–5 mutta HenkilöstöBaron arviointiasteikko on 1–4. Erityisviranomaisista oikeudenkäyntiavustajalautakunta, tiedusteluvalvontavaltuutettu ja vanhusasiavaltuutettu eivät osallistuneet kyselyyn pienen kokonsa vuoksi (henkilöstössä oltava vähintään 5 henkilöä, jotta tulokset voidaan arvioida). Tasa-arvovaltuutetun toimisto ei arvioinut henkilöstönsä tyytyväisyyttä HenkilöstöBaron, vaan toisen kyselyn avulla. Tasa-arvovaltuutetun teettämä arviointi ei tuota kokonaisarvosanaa henkilöstön tyytyväisyydestä, joten kokonaisarvosanaa ei ilmoiteta.

Alle viiden henkilötövuoden erityisviranomaisten osalta henkilöstövoimavaratietoina esitetään vain yleiset työsuhdetiedot.

Henkilötövuoden hinta vuoden aikana (€/htv) sisältää palkkoihin liittyvät sivukulu- ja lomapalkkavelkakustannukset.

Euroopan kriminaalipolitiikan instituutti HEUNIn henkilöstövoimavarat

	2023	%	2024	%	2025	%	Muutos 2024/ 2025
Henkilötyövuosien määrä vuoden aikana	10,3		9,0		8,7		-0,3
Henkilöstömäärä vuoden lopussa	9		9		10		1
Naisten osuus henkilöstä vuoden lopussa	9	100 %	9	100 %	10	100 %	0 %
Miesten osuus henkilöstöstä vuoden lopussa	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0 %
Kokoaikaisten henkilöiden osuus henkilöstöstä vuoden lopussa	8	89 %	8	89 %	8	80 %	-10 %
Osa-aikaisten henkilöiden osuus henkilöstöstä vuoden lopussa	1	11 %	1	11 %	2	20 %	82 %
Määräaikaisissa viroissa/tehtävissä toimivien osuus henkilöstöstä vuoden lopussa	2	22 %	3	33 %	2	20 %	-39 %
Keski-ikä vuoden lopussa, vuotta	40,9		41,2		42,6		1,4
Vähintään 45-vuotiaiden osuus henkilöstöstä vuoden lopussa		33 %		33 %	-	30 %	-9 %
Kokonaistyötyytyväisyys (2023–2024 asteikolla 1–5, 2025 asteikolla 1–4)	4,1		-		3,5		-
Sairauspoissaolot, työpäivää/htv	3,1		5,7		7,3		1,6
Sairauspoissaolojen pituus, työpäivää/tapaus	1,6		2,2		2,3		0,1
Koulutustasoindeksi vuoden lopussa	7,0		6,4		6,4		-
Henkilötyövuoden hinta vuoden aikana (työvoimakustannukset €/htv)	69 222		73 738		79 014		5 276

Konkurssiasiamiehen henkilöstövoimavarat

	2025	%
Henkilötyövuosien määrä vuoden aikana	11,3	
Henkilöstömäärä vuoden lopussa	11	
Naisten osuus henkilöstä vuoden lopussa	6	55 %
Miesten osuus henkilöstöstä vuoden lopussa	5	45 %
Kokoaikaisten henkilöiden osuus henkilöstöstä vuoden lopussa	11	100 %
Osa-aikaisten henkilöiden osuus henkilöstöstä vuoden lopussa	0	0 %
Määräaikaisissa viroissa/tehtävissä toimivien osuus henkilöstöstä vuoden lopussa	3	27 %
Keski-ikä vuoden lopussa, vuotta	50,6	
Vähintään 45-vuotiaiden osuus henkilöstöstä vuoden lopussa		73 %
Kokonaistyöttömyisyys	2,93	
Sairauspoissaolot, työpäivää/htv	1,0	
Sairauspoissaolojen pituus, työpäivää/tapaus	1,8	
Koulutustasoindeksi vuoden lopussa	6,1	
Henkilötyövuoden hinta vuoden aikana (työvoimakustannukset €/htv)	95 290	

Kuluttajariitalautakunnan henkilöstövoimavarat

	2023	%	2024	%	2025	%	Muutos 2024/ 2025
Henkilötyövuosien määrä vuoden aikana	31,9		38,5		41,4		2,9
Henkilöstömäärä vuoden lopussa	35		42		43		1
Naisten osuus henkilöstä vuoden lopussa	15	43 %	21	50 %	24	56 %	12 %
Miesten osuus henkilöstöstä vuoden lopussa	20	57 %	21	50 %	19	44 %	-12 %
Kokoaikaisten henkilöiden osuus henkilöstöstä vuoden lopussa	30	86 %	38	90 %	40	93 %	3 %
Osa-aikaisten henkilöiden osuus henkilöstöstä vuoden lopussa	5	14 %	4	10 %	3	7 %	-30 %
Määräaikaisissa viroissa/tehtävissä toimivien osuus henkilöstöstä vuoden lopussa	13	37 %	13	31 %	12	28 %	-10 %
Keski-ikä vuoden lopussa, vuotta	44,3		41,0		41,9		0,9
Vähintään 45-vuotiaiden osuus henkilöstöstä vuoden lopussa		43 %		33 %		40 %	21 %
Kokonaistyöttömyisyys	-		-		3,12		-
Sairauspoissaolot, työpäivää/htv	5,6		5,1		4,2		-0,9
Sairauspoissaolojen pituus, työpäivää/tapaus	3,2		3,2		2,3		-0,9
Koulutustasoindeksi vuoden lopussa	5,9		6,0		6,4		0,4
Henkilötyövuoden hinta vuoden aikana (työvoimakustannukset €/htv)	63 739		62 747		66 979		4 232

Lapsiasiavaltuutetun henkilöstövoimavarat

	2023	%	2024	%	2025	%	Muutos 2024/ 2025
Henkilötyövuosien määrä vuoden aikana	8,1		7,1		7,2		0,1
Henkilöstömäärä vuoden lopussa	7		7		7		-
Naisten osuus henkilöstä vuoden lopussa	7	100 %	7	100 %	7	100 %	0 %
Miesten osuus henkilöstöstä vuoden lopussa	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0 %
Kokoaikaisten henkilöiden osuus henkilöstöstä vuoden lopussa	6	86 %	7	100 %	7	100 %	0 %
Osa-aikaisten henkilöiden osuus henkilöstöstä vuoden lopussa	1	14 %	0	0 %	0	0 %	0 %
Määräaikaisissa viroissa/tehtävissä toimivien osuus henkilöstöstä vuoden lopussa	2	29 %	1	14 %	2	29 %	107 %
Keski-ikä vuoden lopussa, vuotta	46,7		46,3		47,2		0,9
Vähintään 45-vuotiaiden osuus henkilöstöstä vuoden lopussa		71 %		71 %		71 %	0 %
Kokonaistyötyytyväisyys	-		-		3,44		-
Sairauspoissaolot, työpäivää/htv	5,3		6,4		7,6		1,2
Sairauspoissaolojen pituus, työpäivää/tapaus	2,2		4,1		2,6		-1,5
Koulutustasoindeksi vuoden lopussa	7,3		7,3		7,3		-
Henkilötyövuoden hinta vuoden aikana (työvoimakustannukset €/htv)	75 547		81 386		81 865		479

Oikeudenkäyntiavustajalautakunnan henkilöstövoimavarat

	2025	%
Henkilötyövuosien määrä vuoden aikana	2,0	
Henkilöstömäärä vuoden lopussa	2	
Naisten osuus henkilöstä vuoden lopussa	2	100 %
Miesten osuus henkilöstöstä vuoden lopussa	0	0 %
Kokoaikaisten henkilöiden osuus henkilöstöstä vuoden lopussa	2	100 %
Osa-aikaisten henkilöiden osuus henkilöstöstä vuoden lopussa	0	0 %
Määräaikaisissa viroissa/tehtävissä toimivien osuus henkilöstöstä vuoden lopussa	0	0 %
Keski-ikä vuoden lopussa, vuotta	-	
Vähintään 45-vuotiaiden osuus henkilöstöstä vuoden lopussa	-	
Kokonaistyötyytyväisyys	-	
Sairauspoissaolot, työpäivää/htv	-	
Sairauspoissaolojen pituus, työpäivää/tapaus	-	
Koulutustasoindeksi vuoden lopussa	-	
Henkilötyövuoden hinta vuoden aikana (työvoimakustannukset €/htv)	79 777	

Onnettomuustutkintakeskuksen henkilöstövoimavarat

	2023	%	2024	%	2025	%	Muutos 2024/ 2025
Henkilötyövuosien määrä vuoden aikana	17,2		17,2		17,4		0,2
Henkilöstömäärä vuoden lopussa	17		17		17		-
Naisten osuus henkilöstä vuoden lopussa	5	29 %	7	41 %	7	41 %	0 %
Miesten osuus henkilöstöstä vuoden lopussa	12	71 %	10	59 %	10	59 %	0 %
Kokoaikaisten henkilöiden osuus henkilöstöstä vuoden lopussa	17	100 %	17	100 %	17	100 %	0 %
Osa-aikaisten henkilöiden osuus henkilöstöstä vuoden lopussa	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0 %
Määräaikaisissa viroissa/tehtävissä toimivien osuus henkilöstöstä vuoden lopussa	0	0 %	2	12 %	0	0 %	-100 %
Keski-ikä vuoden lopussa, vuotta	49,8		49,5		48,3		-1,2
Vähintään 45-vuotiaiden osuus henkilöstöstä vuoden lopussa		71 %		65 %		65 %	0 %
Kokonaistyöttömyys (2023–2024 asteikolla 1–5, 2025 asteikolla 1–4)	3,8		-		3,09		-
Sairauspoissaolot, työpäivää/htv	6,2		2,1		4,6		2,5
Sairauspoissaolojen pituus, työpäivää/tapaus	5,0		3,0		5,8		2,8
Koulutustasoindeksi vuoden lopussa	6,5		6,3		6,3		-
Henkilötyövuoden hinta vuoden aikana (työvoimakustannukset €/htv)	89 051		93 458		95 056		1 598

Tasa-arvovaltuutetun henkilöstövoimavarat

	2023	%	2024	%	2025	%	Muutos 2024/ 2025
Henkilötyövuosien määrä vuoden aikana	11,3		11,7		12,6		0,9
Henkilöstömäärä vuoden lopussa	11		13		13		-
Naisten osuus henkilöstä vuoden lopussa	9	82 %	11	85 %	12	92 %	8 %
Miesten osuus henkilöstöstä vuoden lopussa	2	18 %	2	15 %	1	8 %	-47 %
Kokoaikaisten henkilöiden osuus henkilöstöstä vuoden lopussa	11	100 %	12	92 %	13	100 %	9 %
Osa-aikaisten henkilöiden osuus henkilöstöstä vuoden lopussa	0	0 %	1	8 %	0	0 %	-100 %
Määräaikaisissa viroissa/tehtävissä toimivien osuus henkilöstöstä vuoden lopussa	2	18 %	2	15 %	4	31 %	107 %
Keski-ikä vuoden lopussa, vuotta	49,5		46,4		45,6		-0,8
Vähintään 45-vuotiaiden osuus henkilöstöstä vuoden lopussa		55 %		46 %		46 %	0 %
Kokonaistyötyytyväisyys (2023–2024 asteikolla 1–5, 2025 asteikolla 1–4)	3,8		-		-		-
Sairauspoissaolot, työpäivää/htv	6,9		6,2		9,8		3,6
Sairauspoissaolojen pituus, työpäivää/tapaus	2,7		2,6		2,8		0,2
Koulutustasoindeksi vuoden lopussa	6,7		6,8		6,7		-0,1
Henkilötyövuoden hinta vuoden aikana (työvoimakustannukset €/htv)	79 090		79 521		79 952		431

Tiedusteluvalvontavaltuutetun henkilöstövoimavarat

	2025	%
Henkilötyövuosien määrä vuoden aikana	3	
Henkilöstömäärä vuoden lopussa	3	
Naisten osuus henkilöstä vuoden lopussa	2	67 %
Miesten osuus henkilöstöstä vuoden lopussa	1	33 %
Kokoaikaisten henkilöiden osuus henkilöstöstä vuoden lopussa	3	100 %
Osa-aikaisten henkilöiden osuus henkilöstöstä vuoden lopussa	0	0 %
Määräaikaisissa viroissa/tehtävissä toimivien osuus henkilöstöstä vuoden lopussa	1	33 %
Keski-ikä vuoden lopussa, vuotta	-	
Vähintään 45-vuotiaiden osuus henkilöstöstä vuoden lopussa	-	
Kokonaistyöttömyisyys	-	
Sairauspoissaolot, työpäivää/htv	-	
Sairauspoissaolojen pituus, työpäivää/tapaus	-	
Koulutustasoindeksi vuoden lopussa	-	
Henkilötyövuoden hinta vuoden aikana (työvoimakustannukset €/htv)	112 694	

Tietosuojavaltuutetun henkilöstövoimavarat

	2023	%	2024	%	2025	%	Muutos 2024/ 2025
Henkilötyövuosien määrä vuoden aikana	52,7		61,4		61,4		-
Henkilöstömäärä vuoden lopussa	54		60		64		4
Naisten osuus henkilöstä vuoden lopussa	43	80 %	51	85 %	53	83 %	-2 %
Miesten osuus henkilöstöstä vuoden lopussa	11	20 %	9	15 %	11	17 %	13 %
Kokoaikaisten henkilöiden osuus henkilöstöstä vuoden lopussa	53	98 %	57	95 %	57	89 %	-6 %
Osa-aikaisten henkilöiden osuus henkilöstöstä vuoden lopussa	1	2 %	3	5 %	7	11 %	120 %
Määräaikaisissa viroissa/tehtävissä toimivien osuus henkilöstöstä vuoden lopussa	13	24 %	15	25 %	13	20 %	-20 %
Keski-ikä vuoden lopussa, vuotta	42,1		40,9		40,6		-0,3
Vähintään 45-vuotiaiden osuus henkilöstöstä vuoden lopussa		41 %		33 %	-	33 %	0 %
Kokonaistyöttömyys (2023–2024 asteikolla 1–5, 2025 asteikolla 1–4)	3,1		3,4		2,61		-
Sairauspoissaolot, työpäivää/htv	5,6		8,8		9,0		0,2
Sairauspoissaolojen pituus, työpäivää/tapaus	3,2		4,4		4,0		-0,4
Koulutustasoindeksi vuoden lopussa	6,4		6,5		6,5		-
Henkilötyövuoden hinta vuoden aikana (työvoimakustannukset €/htv)	81 989		80 190		83 454		3 264

Vanhusasiavaltuutetun henkilöstövoimavarat

	2025	%
Henkilötyövuosien määrä vuoden aikana	3,6	
Henkilöstömäärä vuoden lopussa	4	
Naisten osuus henkilöstä vuoden lopussa	4	100 %
Miesten osuus henkilöstöstä vuoden lopussa	0	0 %
Kokoaikaisten henkilöiden osuus henkilöstöstä vuoden lopussa	3	75 %
Osa-aikaisten henkilöiden osuus henkilöstöstä vuoden lopussa	1	25 %
Määräaikaisissa viroissa/tehtävissä toimivien osuus henkilöstöstä vuoden lopussa	2	50 %
Keski-ikä vuoden lopussa, vuotta	-	
Vähintään 45-vuotiaiden osuus henkilöstöstä vuoden lopussa	-	
Kokonaistyötyytyväisyys	-	
Sairauspoissaolot, työpäivää/htv	-	
Sairauspoissaolojen pituus, työpäivää/tapaus	-	
Koulutustasoindeksi vuoden lopussa	-	
Henkilötyövuoden hinta vuoden aikana (työvoimakustannukset €/htv)	95 494	

Yhdenvertaisuusvaltuutetun henkilöstövoimavarat

	2023	%	2024	%	2025	%	Muutos 2024/ 2025
Henkilötyövuosien määrä vuoden aikana	38,6		37,5		32,9		-4,6
Henkilöstömäärä vuoden lopussa	39		37		31		6
Naisten osuus henkilöstä vuoden lopussa	28	72 %	29	78 %	22	71 %	-9 %
Miesten osuus henkilöstöstä vuoden lopussa	11	28 %	8	22 %	9	29 %	32 %
Kokoaikaisten henkilöiden osuus henkilöstöstä vuoden lopussa	37	95 %	36	97 %	30	97 %	0 %
Osa-aikaisten henkilöiden osuus henkilöstöstä vuoden lopussa	2	5 %	1	3 %	1	3 %	0 %
Määräaikaisissa viroissa/tehtävissä toimivien osuus henkilöstöstä vuoden lopussa	16	41 %	15	41 %	9	29 %	-29 %
Keski-ikä vuoden lopussa, vuotta	42,7		42,9		42,5		-0,4
Vähintään 45-vuotiaiden osuus henkilöstöstä vuoden lopussa		35,9 %		40,5 %		36 %	-11 %
Kokonaistyöttömyys (2023–2024 asteikolla 1–5, 2025 asteikolla 1–4)	3,8		3,8		3,21		-
Sairauspoissaolot, työpäivää/htv	5,2		9,6		6,8		-2,8
Sairauspoissaolojen pituus, työpäivää/tapaus	2,5		3,8		2,5		-1,3
Koulutustasoindeksi vuoden lopussa	6,9		6,8		6,8		-
Henkilötyövuoden hinta vuoden aikana (työvoimakustannukset €/htv)	74 532		75 643		79 356		3 713

Hallintopalveluyksikön henkilöstövoimavarat

	2025	%
Henkilötyövuosien määrä vuoden aikana	7,1	
Henkilöstömäärä vuoden lopussa	7	
Naisten osuus henkilöstä vuoden lopussa	4	57 %
Miesten osuus henkilöstöstä vuoden lopussa	3	43 %
Kokoaikaisten henkilöiden osuus henkilöstöstä vuoden lopussa	7	100 %
Osa-aikaisten henkilöiden osuus henkilöstöstä vuoden lopussa	0	0 %
Määräaikaisissa viroissa/tehtävissä toimivien osuus henkilöstöstä vuoden lopussa	1	14 %
Keski-ikä vuoden lopussa, vuotta	42,6	
Vähintään 45-vuotiaiden osuus henkilöstöstä vuoden lopussa		43 %
Kokonaistyötyytyväisyys	3,07	
Sairauspoissaolot, työpäivää/htv	4,1	
Sairauspoissaolojen pituus, työpäivää/tapaus	1,6	
Koulutustasoindeksi vuoden lopussa	7,0	
Henkilötyövuoden hinta vuoden aikana (työvoimakustannukset €/htv)	90 587	

Kirjanpitoyksikön tilintarkastuksesta vastaa valtiontalouden tarkastusvirasto, joka antaa tarkastuksesta tilintarkastuskertomuksen.

6 Allekirjoitukset

Helsinki 23.2.2026

Natalia Ollus
Johtaja
Euroopan kriminaalipolitiikan
instituutti HEUNI

Pirkko Janas
Tasa-arvovaltuutettu

Terhi Majjala
Konkurssiasiamies

Kimmo Hakonen
Tiedusteluvalvontavaltuutettu

Juho Kankkunen
Varapuheenjohtaja
Kuluttajariitalautakunta

Annina Hautala
Apulaistietosuoja-valtuutettu

Elina Pekkarinen
Lapsiasiavaltuutettu

Päivi Topo
Vanhusiäsiavaltuutettu

Antti Savela
Puheenjohtaja
Oikeudenkäyntiavustajalautakunta

Rainer Hiltunen
Yhdenvertaisuusvaltuutettu

Kurt Kokko
Onnettomuustutkintakeskus

Juha Sepponen
Hallintopalveluyksikön johtaja

