

**Oikeusministeriön ja tiedusteluvalvontavaltuutetun toiminnon välinen
tulossopimus vuosille 2025-2028**

Sisällys

1	Strategiset linjaukset	3
2	Yhteiskunnallinen vaikuttavuus	4
3	Tulostavoitteet	5
4	Voimavarojen hallinta	6
5	Voimassaolo, seuranta ja allekirjoitukset	8

1 Strategiset linjaukset

Visio: Tiedusteluvalvontavaltuutetun toiminto varmistaa osaltaan, että tiedustelutoiminta on lainmukaista ja siinä toteutuvat perus- ja ihmisoikeudet.

Perustehtävä: Tiedusteluvalvontavaltuutetun tehtävänä on tiedustelutoiminnan laillisuuden valvojana valvoa tiedustelumenetelmien ja tiedustelutiedon käytön ja muun tiedustelutoiminnan lainmukaisuutta, valvoa perus- ja ihmisoikeuksien toteutumista tiedustelutoiminnassa sekä edistää oikeusturvan toteutumista ja siihen liittyviä hyviä käytäntöjä tiedustelutoiminnassa.

Strategiset tavoitteet: Tiedusteluvalvonnalla tuetaan kestäväää kehitystä rauhan, oikeudenmukaisuuden ja hyvän hallinnon edistämisen osalta.

Sopimuskauden toimintaympäristöanalyysi: Globalisoituneessa ja digitalisoituneessa toimintaympäristössä kansallisen turvallisuuden uhkien ennakointi on vaikeutunut. Turvallisuusympäristön muutos kasvattaa odotuksia tiedustelutoiminnan ylimmän valtio johdon päätöksenteolle ja muiden turvallisuusviranomaisten toiminnalle tuottaman lisäarvon suhteen. Kasvavien odotusten kohteena olevien tiedusteluviranomaisten toiminnan lainmukaisuuden varmistamiseksi tiedusteluviranomaisten valvonnan voimavarojen on oltava riittävät ja kustannustehokkaasti kohdennetut.

Analyysi riskienhallinnasta: Valvottavan toiminnan luonteen vuoksi myös sen valvonnassa korostuvat korkeat tietoturva vaatimukset.

2 Yhteiskunnallinen vaikuttavuus

Yhteiskunnalliset vaikuttavuustavoitteet:

Varmistetaan osaltaan tiedustelutoiminnan lainmukaisuus sekä perus- ja ihmisoikeuksien toteutuminen, erityisesti tiedustelun kohdentuminen ainoastaan kansallista turvallisuutta vakavasti uhkaavaan toimintaan.

Tiedusteluvalvontavaltuutettu valvoo tiedustelulaeissa nimenomaisesti säädetyn syrjivän tiedustelutoiminnan kiellon noudattamista. Syrjivän tiedustelutoiminnan kiellon noudattamiseen kiinnitetään erityistä huomioita silloin, kun tiedustelun kohteena on terrorismi tai kansanvaltaista yhteiskuntajärjestystä vakavasti uhkaava toiminta.

3 Tulostavoitteet

Yhteiskunnallisia vaikuttavuustavoitteita tukevat tulostavoitteet

Tarkastetaan tiedustelumenetelmien käyttöä koskevat päätökset ja muuta tiedustelutoiminnan yhteydessä syntyvää dokumentaatiota sekä osallistutaan tiedustelumenetelmien käyttöä koskeviin tuomioistuinkäsittelyihin.	
2025-2028	Tarkastetaan kaikki tiedustelumenetelmien käyttöä koskevat päätökset ja osallistutaan kaikkiin tiedustelumenetelmien käyttöä koskeviin tuomioistuinkäsittelyihin.
2025-2028	Tarkastetaan kohdennetusti erityisesti tiedustelun kohdehenkilöiden ja sivullisten oikeusturvan toteutumisen valvonnan kannalta merkityksellistä muuta tiedustelutoiminnan yhteydessä syntyvää dokumentaatiota sekä toteutetaan teematarkastuksia.
Ylläpidetään kiinteitä yhteistyösuhteita tiedustelutoiminnan muihin valvojiin.	
2025-2028	Ylläpidetään kiinteitä yhteistyösuhteita tietosuojavaltuutettuun ja tiedustelutoiminnan muihin valvojiin. • Toteutetaan teematarkastuksia yhteistyössä tiedustelutoiminnan muiden valvojien kanssa.
2025-2028	Tehostetaan kansainvälistä yhteistyötä ja jatketaan käynnistettyä yliopistoyhteistyötä.
Viestitään valvontatoiminnasta salassapitovelvoitteiden sallimissa puitteissa.	
2025-2028	Jatketaan tiedusteluvalvontavaltuutetun uudistetun vuosikertomuksen ja tiedusteluvalvontavaltuutetun toiminnon uudistettujen verkkosivujen kehittämistä.

4 Voimavarojen hallinta

Henkilöstötavoitteet

Valvontatoimintaa sekä toiminnon sisäistä tiedonhallintaa ja hallintoa kehitetään toiminnon henkilöstön yhteistyönä.

- Kehitetään toiminnon sisäistä tiedonhallintaa ja tietoturvallisia toimintatapoja toiminnon sisäisiä työohjeita täydentämällä.
- Kehitetään valvontakäytäntöjä muun muassa käynnistettyjä teematarkastuksia jatkamalla. Kehitetään tietosuojavaltuutetun toimiston kanssa tehtävää toiminnallista yhteistyötä. Käynnistetään Oikeushallinnon erityisviranomaiset -viraston kanssa tehtävä hallinnollinen yhteistyö.
- Rekrytoidaan ja perehdytetään mahdollinen uusi henkilöstö.

Taloustavoitteet

Laillisuusvalvonnan kustannustehokkuus varmistetaan sen asianmukaisella kohdentamisella.

Toiminto tukeutuu henkilöstö- ja taloushallinnollisesti Oikeushallinnon erityisviranomaiset -virastoon. Toiminnolla on tietoturvasyistä oma asiakirjahallinto.

Laillisuusvalvonnassa hyödynnetään valvottavien toiminnallisia asianhallintajärjestelmiä. Toiminnolla on tietoturvasyistä oma salassa pidettävien asioiden luettelo ja muita asioita varten on käytössä HILDA-asianhallintajärjestelmä.

	Toteuma 2023	Arvio 2024	Tavoite 2025	Alustava tavoite 2026	Alustava tavoite 2027	Alustava tavoite 2028
Henkilötyövuodet	3,7	3,5	3,5	4,0	4,0	4,0

Mahdolliset pitemmän aikavälin henkilöstötarpeet riippuvat valvottavan toiminnan kehityksestä ja valvontatoiminnasta jatkossa kertyvistä kokemuksista. Tiedusteluvalvontavaltuutetun toiminnon henkilöstötarpeisiin vaikuttaa muun muassa se, missä määrin toiminto voi tukeutua muun kuin oikeudellisen osaamisen osalta muihin toimijoihin.

TOIMINNAN RAHOITUS Viraston toimintamenomomentti 25.01.03 (1000 euroa)	2023 TP	2024 Arvio	2025 TA	2026 Kehys	2027 Kehys	2028 Kehys
Siirtynyt edelliseltä vuodelta	440	352	245	138		
TA ja LTAt / kehys	475	480	480	480	480	480
Käytettävissä oleva rahoitus	915	832	725	618		
Menot	563	587	587	650	650	650
Tulot						
Nettomenot	564	587	587	650	650	650
Siirtyy seuraavalle vuodelle	352	245	138			

Vuoden 2024 menoennuste: palkat 367 000 euroa, toimitilavuokrat 190 000 euroa ja muut menot 30 000 euroa.

Kun toiminnon kaikki neljä virkaa ovat täytettyinä koko vuoden ajan, toiminnon käyttö ylittää sen nykyisen määrärahaosuuden arviolta 170 000 eurolla. Toiminnon neljäs virka on täytetty 1.5.2023 lukien (viranhaltija on kuitenkin virkavapaalla 1.7.2024–30.6.2025). Tämän vuoksi toiminnon määrärahaosuuteen tulisi tehdä 170 000

euron tasokorotus vuodesta 2026 lähtien. Mahdolliset pitemmän aikavälin menopaineet riippuvat valvottavan toiminnan kehityksestä ja valvontatoiminnasta jatkossa kertyvistä kokemuksista.

5 Voimassaolo, seuranta ja allekirjoitukset

Tulossopimus koskee vuosia 2025-2028. Tulossopimusasiakirja päivitetään vuosittain tulosneuvottelussa tai jos valtuutettu vaihtuu sopimuskauden aikana.

Tulostavoitteiden toteutumista arvioidaan alustavasti tiedusteluvalvontavaltuutetun toiminnon puolivuositarkastuksessa ja tavoitteiden toteutumisesta raportoidaan tilinpäätöksen toimintakertomuksessa. Oikeusministeriö ohjeistaa raportointiaikataulusta erikseen.

Helsinki 29.10.2024

Antti T. Leinonen
Kansliapäällikkö



Kimmo Hakonen
Tiedusteluvalvontavaltuutettu

VN/31624/2024-OM-1

Seuraavat henkilöt ovat allekirjoittaneet tämän asiakirjan sähköisesti /

Följande personer har undertecknat denna handling elektroniskt /

This document has been signed electronically by the following persons:

Leinonen Antti 91248890K

2024-11-12