

**Oikeusministeriön ja tiedusteluvalvontavaltuutetun välinen tulossopimus  
vuosille 2026–2029**

## Sisällys

|   |                                                |   |
|---|------------------------------------------------|---|
| 1 | Strategiset linjaukset.....                    | 3 |
| 2 | Yhteiskunnallinen vaikuttavuus.....            | 4 |
| 3 | Tulostavoitteet .....                          | 5 |
| 4 | Voimavarojen hallinta .....                    | 6 |
| 5 | Voimassaolo, seuranta ja allekirjoitukset..... | 8 |

## 1 Strategiset linjaukset

Visio: Tiedusteluvalvontavaltuutettu varmistaa osaltaan, että tiedustelutoiminta on lainmukaista ja siinä toteutuvat perus- ja ihmisoikeudet.

Perustehtävä: Tiedusteluvalvontavaltuutetun tehtävänä on tiedustelutoiminnan laillisuuden valvojana valvoa tiedustelumenetelmien ja tiedustelutiedon käytön ja muun tiedustelutoiminnan lainmukaisuutta, valvoa perus- ja ihmisoikeuksien toteutumista tiedustelutoiminnassa sekä edistää oikeusturvan toteutumista ja siihen liittyviä hyviä käytäntöjä tiedustelutoiminnassa.

Strategiset tavoitteet: Tiedusteluvalvonnalla tuetaan kestävää kehitystä rauhan, oikeudenmukaisuuden ja hyvän hallinnon edistämisen osalta.

Sopimuskauden toimintaympäristöanalyysi: Globalisoituneessa ja digitalisoituneessa toimintaympäristössä kansallisen turvallisuuden uhkien ennakointi on vaikeutunut. Turvallisuusympäristön muutos kasvattaa odotuksia tiedustelutoiminnan ylimmän valtio johdon päätöksenteolle ja muiden turvallisuusviranomaisten toiminnalle tuottaman lisäarvon suhteen. Kasvavien odotusten kohteena olevien tiedusteluviranomaisten toiminnan lainmukaisuuden varmistamiseksi tiedusteluviranomaisten valvonnan voimavarojen on oltava riittävät ja kustannustehokkaasti kohdennetut.

Analyysi riskienhallinnasta: Valvottavan toiminnan luonteen vuoksi myös sen valvonnassa korostuvat korkeat tietoturva vaatimukset.

## 2 Yhteiskunnallinen vaikuttavuus

Yhteiskunnalliset vaikuttavuustavoitteet:

Varmistetaan osaltaan tiedustelutoiminnan lainmukaisuus sekä perus- ja ihmisoikeuksien toteutuminen, erityisesti tiedustelun kohdentuminen ainoastaan kansallista turvallisuutta vakavasti uhkaavaan toimintaan.

Tiedusteluvalvontavaltuutettu valvoo tiedustelulaeissa nimenomaisesti säädetyn syrjivän tiedustelutoiminnan kiellon noudattamista. Syrjivän tiedustelutoiminnan kiellon noudattamiseen kiinnitetään erityistä huomioita silloin, kun tiedustelun kohteena on terrorismi tai kansanvaltaista yhteiskuntajärjestystä vakavasti uhkaava toiminta.

### 3 Tulostavoitteet

#### Yhteiskunnallisia vaikuttavuustavoitteita tukevat tulostavoitteet

|               |                                                                                                                                                                                                                                                    |
|---------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Vuodet</b> | <b>Tarkastetaan tiedustelumenetelmien käyttöä koskevat päätökset ja muuta tiedustelutoiminnan yhteydessä syntyvää dokumentaatiota sekä osallistutaan tiedustelumenetelmien käyttöä koskeviin tuomioistuinkäsittelyihin</b>                         |
| 2026–2029     | Tarkastetaan kaikki tiedustelumenetelmien käyttöä koskevat päätökset ja osallistutaan kaikkiin tiedustelumenetelmien käyttöä koskeviin tuomioistuinkäsittelyihin.                                                                                  |
| 2026–2029     | Tarkastetaan kohdennetusti erityisesti tiedustelun kohdehenkilöiden ja sivullisten oikeusturvan toteutumisen valvonnan kannalta merkityksellistä muuta tiedustelutoiminnan yhteydessä syntyvää dokumentaatiota sekä toteutetaan teematarkastuksia. |
| <b>Vuodet</b> | <b>Ylläpidetään kiinteitä yhteistyösuhteita tiedustelutoiminnan muihin valvojiin</b>                                                                                                                                                               |
| 2026–2029     | Ylläpidetään kiinteitä yhteistyösuhteita tietosuojavaltuutettuun ja tiedustelutoiminnan muihin valvojiin. Toteutetaan teematarkastuksia yhteistyössä tiedustelutoiminnan muiden valvojien kanssa.                                                  |
| 2026–2029     | Jatketaan kansainvälistä yhteistyötä ja käynnistettyä yliopistoyhteistyötä.                                                                                                                                                                        |
| <b>Vuodet</b> | <b>Viestitään valvontatoiminnasta salassapitovelvoitteiden sallimissa puitteissa</b>                                                                                                                                                               |
| 2026–2029     | Jatketaan tiedusteluvalvontavaltuutetun vuosikertomuksen ja tiedusteluvalvontavaltuutetun verkkosivujen kehittämistä.                                                                                                                              |

## 4 Voimavarojen hallinta

### Henkilöstötavoitteet

Valvontatoimintaa sekä toiminnon sisäistä tiedonhallintaa ja hallintoa kehitetään tiedusteluvalvontavaltuutetun toiminnon henkilöstön yhteistyönä.

- Kehitetään toiminnon sisäistä tiedonhallintaa ja tietoturvallisia toimintatapoja toiminnon sisäisiä työohjeita täydentämällä.
- Kehitetään valvontakäytäntöjä muun muassa teematarkastuksia jatkamalla. Jatketaan tietosuojavaltuutetun toimiston kanssa tehtävää toiminnallista yhteistyötä. Kehitetään Oikeushallinnon erityisviranomaiset -viraston hallintopalveluysikön kanssa tehtävää hallinnollista yhteistyötä.
- Rekrytoidaan ja perehdytetään mahdollinen uusi henkilöstö.

### Taloustavoitteet

Laillisuusvalvonnan kustannustehokkuus varmistetaan sen asianmukaisella kohdentamisella.

Tiedusteluvalvontavaltuutettu saa henkilöstö- ja taloushallinnollista tukea Oikeushallinnon erityisviranomaiset -viraston hallintopalveluysiköltä. Tiedusteluvalvontavaltuutetulla on tietoturvasyistä oma asiakirjahallinto.

Laillisuusvalvonnassa hyödynnetään valvottavien toiminnallisia asianhallintajärjestelmiä.

Tiedusteluvalvontavaltuutetulla on tietoturvasyistä oma salaisten asioiden luettelo ja muita asioita varten on käytössä HILDA-asianhallintajärjestelmä.

|                  | Toteuma<br>2024 | Arvio<br>2025 | <b>Tavoite<br/>2026</b> | Alustava<br>tavoite<br>2027 | Alustava<br>tavoite<br>2028 | Alustava<br>tavoite<br>2029 |
|------------------|-----------------|---------------|-------------------------|-----------------------------|-----------------------------|-----------------------------|
| Henkilötyövuodet | 3,5             | 3,0           | 3,8                     | 4,0                         | 4,0                         | 4,0                         |

Mahdolliset pitemmän aikavälin henkilöstötarpeet riippuvat valvottavan toiminnan kehityksestä ja valvontatoiminnasta jatkossa kertyvistä kokemuksista sekä tiedusteluvalvontavaltuutetulle mahdollisesti tulevista uusista tehtävistä. Tiedusteluvalvontavaltuutetun toiminnon henkilöstötarpeisiin vaikuttaa muun muassa se, missä määrin toiminto voi tukeutua muun kuin oikeudellisen osaamisen osalta muihin toimijoihin.

| <b>TOIMINNAN RAHOITUS</b><br><b>Viraston toimintamenomomentti</b><br><b>25.01.03</b><br>(1000 euroa) | 2024<br>TP | 2025<br>Arvio | <b>2026</b><br><b>TA</b> | 2027<br>Kehys | 2028<br>Kehys | 2029<br>Kehys |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|---------------|--------------------------|---------------|---------------|---------------|
| Siirtynyt edelliseltä vuodelta                                                                       | 352        | 312           | 302                      | 179           |               |               |
| TA ja LTA:t / kehys                                                                                  | 477        | 480           | 487                      | 480           | 480           | 480           |
| <b>Käytettävissä oleva rahoitus</b>                                                                  | <b>829</b> | <b>792</b>    | <b>789</b>               | <b>659</b>    |               |               |
| Menot                                                                                                | 567        | 490           | 610                      | 620           | 620           | 620           |
| Tulot                                                                                                |            |               |                          |               |               |               |
| <b>Nettomenot</b>                                                                                    | <b>567</b> | <b>490</b>    | <b>610</b>               | <b>620</b>    | <b>620</b>    | <b>620</b>    |
| <b>Siirtyy seuraavalle vuodelle</b>                                                                  | <b>262</b> | <b>302</b>    | <b>179</b>               | <b>39</b>     |               |               |

Vuodelle 2025 siirtyneessä erässä on huomioitu Senaatti-kiinteistöjen hyvitys vuotta 2024 koskeneen ylläskutuksensa vuoksi.

Vuoden 2025 menoennuste: palkat 330 000 euroa, toimitilakustannukset 140 000 euroa ja muut menot 20 000 euroa.

Kun tiedusteluvalvontavaltuutetun toiminnon kaikki neljä virkaa ovat täytettyinä koko vuoden ajan, toiminnon käyttö ylittää sen nykyisen 480 000 euron suuruisen määrärahaosuuden arviolta 140 000 eurolla. Toiminnon neljäs virka on täytetty 1.5.2023 lukien (viranhaltija on kuitenkin ollut virkavapaalla 1.7.2024–31.8.2025 ja on virkavapaalla 6.9.2025–5.3.2026). Tämän vuoksi toiminnon nykyiseen määrärahaosuuteen tulisi tehdä 140 000 euron suuruinen tasokorotus vuodesta 2027 lähtien. Mahdolliset pitemmän aikavälin menopaineet riippuvat valvottavan toiminnan kehityksestä ja valvontatoiminnasta jatkossa kertyvistä kokemuksista sekä tiedusteluvalvontavaltuutetulle mahdollisesti tulevista uusista tehtävistä.

## 5 Voimassaolo, seuranta ja allekirjoitukset

Tulossopimus koskee vuosia 2026–2029. Tulossopimusasiakirja päivitetään vuosittain tulosneuvottelussa tai jos valtuutettu vaihtuu sopimuskauden aikana.

Tulostavoitteiden toteutumista arvioidaan alustavasti tiedusteluvalvontavaltuutetun puolivuositarkastuksessa ja tavoitteiden toteutumisesta raportoidaan tilinpäätöksen toimintakertomuksessa. Oikeusministeriö ohjeistaa raportointiaikataulusta erikseen.

Helsinki 21.11.2025

Antti T. Leinonen, oikeusministeriön kansliapäällikkö

Kimmo Hakonen, tiedusteluvalvontavaltuutettu